



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Формирование активной гражданственности в ЕС

Санкт-Петербург 2017

Буклет публикуется при финансовой поддержке Европейской комиссии в рамках реализации проекта «Формирование европейской идентичности в рамках интеграции ЕС: социальное и культурное измерение» (№ 575471-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-PROJECT).

Данная публикация отражает исключительно точку зрения авторов, и Европейская комиссия не несёт ответственности за её содержание, а также дальнейшее использование.



Данный информационный буклет подготовлен для круглого стола «Европейская интеграция: формирование активной гражданственности». Буклет содержит краткую информацию о Европейском Союзе, его целях и институте гражданственности, а также современные стратегии и программы ЕС по формированию гражданского общества. В конце приводится краткая справка о проекте.

Буклет предназначен для представителей органов власти, работников системы образования, НКО и всех, кто интересуется интеграционными процессами в ЕС.

ЦЕЛЬ СОЗДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Европейский Союз (European Union, EU, ЕС) – это экономическое и политическое объединение государств Европы. В настоящее время в его составе 28 стран-членов.

Исторически созданию Евросоюза предшествовала организация ЕЭС – Европейского экономического сообщества, образованного в 1957 году шестью государствами (ФРГ, Бельгия, Франция, Нидерланды, Италия, Люксембург) с целью достижения безопасности в регионе и социально-экономической стабильности. В дальнейшем Европейский Союз формировался как единое политическое и культурное объединение.

В 1970-1980 гг. в интеграционном проекте единой Европы акцент смещается в сторону понимания значимости роли культуры в процессе формирования общей европейской идентичности. В 1973 году была подписана Декларация о европейской идентичности, которая впервые вводит это новое понятие. В 1990-2000-е гг. важным аспектом стратегии европейской



интеграции становится идея европейского гражданства. В настоящее время роль гражданского участия (Citizen Participation) в жизни той или иной страны возрастает во всем мире, поэтому инструменты, используемые Европейским Союзом для формирования наднациональной (европейской) идентичности и гражданственности, актуальны и для других регионов мира¹.

Опыт Европейского Союза по формированию активной гражданственности будет полезен органам власти всех уровней и представителям гражданского общества России.

¹Романова Т. А. Методология оценки политической эволюции Европейского Союза / ПОЛИТЭКС. 2013. Том 9. № 2, с.80

ЦЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Программным документом, определяющим перспективные направления развития в долгосрочном периоде, является Стратегия «Европа 2020» – десятилетний план действий, одобренный в 2010 г.², а общие цели деятельности ЕС закреплены в ст. 3 Договора о Европейском Союзе. (Маастрихтский договор 1992 г.)³

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ЕС:

- ♦ устойчивое развитие;
- ♦ охрана, улучшение качества окружающей среды;
- ♦ защита основных прав и свобод граждан Евросоюза;
- ♦ формирование европейской идентичности при сохранении культурного многообразия.



² <https://www.eea.europa.eu/policy-documents/com-2010-2020-europe-2020>

³ https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/treaty_on_european_union_en.pdf

ГРАЖДАНСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Права граждан ЕС были впервые зафиксированы Маастрихтским договором (Maastricht Treaty) 1992 года, который вступил в силу с 1993 года. Гражданство Евросоюза дополняет национальное гражданство, не заменяя его. ЕС не выпускает паспорта.

Страны - члены ЕС используют унифицированные паспорта с указанием принадлежности к ЕС, названием государства, изображением национального герба.

Права граждан Евросоюза в их современной формулировке согласно Договору о функционировании Европейского Союза⁴:

1. Не подвергаться дискриминации по признаку национальности.
2. Свободно передвигаться и проживать на территории ЕС.
3. Голосовать и баллотироваться в качестве кандидатов на выборах в Европейский парламент и в муниципальных выборах в любом государстве-члене, при тех же условиях, что и граждане этого государства.



4. Быть под защитой дипломатической и консульской службы любого государства ЕС на тех же условиях, что и граждане этого государства.
5. Подавать петиции в Европейский парламент и жалобы Европейскому омбудсмену.
6. Задавать вопросы и получать ответ от любого института ЕС на одном из официальных языков ЕС.
7. Получать доступ к документам Европейского парламента, Европейской комиссии и Совета на определенных условиях.
8. Иметь равные права доступа к гражданской службе в ЕС.

Права граждан ЕС реализуются в соответствии с условиями и ограничениями, установленными правовыми документами Евросоюза.

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=EN>

ЕВРОПЕЙСКАЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА

Одно из нововведений Лиссабонского договора, направленное на усиление прямой демократии в Европейском Союзе – Европейская гражданская инициатива. <http://ec.europa.eu/citizens-initiative>

Инициатива позволяет одному миллиону граждан ЕС, являющихся гражданами как минимум из 7 стран Союза, обращаться непосредственно в Европейскую комиссию, чтобы сделать предложение по вопросам, находящимся в Союзном ведении.

Регистрация инициатив была разрешена с 1 апреля 2012 года, первая под названием «Братство 2020» (фр. Fraternité 2020) была зарегистрирована в День Европы 9 мая.



В 2011 году Европейский парламент и Совет Европейского Союза приняли Регламент № 211/2011⁵, который определил правила и условия Европейской гражданской инициативы.

Ниже приведены примеры успешных граждански инициатив:

«О едином тарифе на общение»

(Single Communication Tariff Act) об отмене роуминга на территории ЕС.

«Вода - общественное благо, а не товар!»

(Water and sanitation are a human right! Water is a public good, not a commodity!). О доступе граждан к питьевой воде и о защите поставок воды и управления водными ресурсами от законов рынка.

⁵ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:065:0001:0022:EN:PDF>

ПРОЦЕДУРА ПРОХОЖДЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ⁶

1. Создание специального гражданского комитета, состоящего из 7 человек из 7 различных стран ЕС. Входящие в комитет должны иметь право голоса на выборах в Европейский парламент, евродепутатам запрещено участвовать в комитете.

2. Регистрация предложения на специальном сайте. Языком предложения может быть любой из 23 официальных языков Союза. Еврокомиссия проверяет предложение на соответствие основным правилам и европейским ценностям и нахождение в компетенции Союзных властей. После этого инициатива публикуется на сайте.

3. Сбор подписей. Подписи можно собирать как в письменном виде, так и в интернете. Обязательно нужно собрать 1 млн подписей не менее чем в 7 странах ЕС. Срок сбора подписей — один год.

4. Проверка подписей национальными правительствами стран. На эту стадию отводится до трёх месяцев.

5. Направление подписей в Еврокомиссию. Обязательно нужно указать данные о поддержке и финансировании продвижения инициативы. Эта информация будет опубликована.

6. Представление гражданским комитетом инициативы в Еврокомиссии и на слушаниях в Европарламенте.

7. В течение трёх месяцев Еврокомиссия принимает решение о своих дальнейших действиях в связи с инициативой. Любое решение должно быть опубликовано и объяснено на всех официальных языках.



⁶ http://ec.europa.eu/justice/newsroom/citizen/events/160201_en.htm

СТРАТЕГИИ И ПРОГРАММЫ ЕС ПО ФОРМИРОВАНИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

I. ОБЩЕЕВРОПЕЙСКИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ

1. «План Действий ЕС 2015-2019: Права человека и демократия»

(«Action Plan on Human Rights and Democracy 2015–2019»⁷), в основе ранее реализованная стратегия «Права человека и демократия 2012-2014».

Цель: содействие и защита прав человека через национальные институты защиты прав граждан и гражданское общество. Сотрудничество ЕС со всеми странами региона, тесное сотрудничество с международными, региональными организациями, с гражданским обществом. Особо значим для ЕС вклад граждан и защитников прав человека в сохранение мира, безопасности, стабильности и процветания.

Ответственное подразделение: Европейский Совет, Европейский Парламент, Европейская служба по внешним связям (EEAS).

Бюджет: 1,9 млрд евро.

2. «План действий ЕС по интеграции граждан третьих стран»

(«Action plan integration third country nationals»⁸), действует с июня 2016г.

Цель: поддержка конкретных инициатив государств – членов ЕС в интеграции 20 миллионов граждан, не входящих в ЕС, но проживающих на законных основаниях в ЕС. Развивать и укреплять политику национальной интеграции для граждан третьих стран во всех странах – членах ЕС.

Ответственное подразделение: Еврокомиссия. ЕС поддерживает, разрабатывает и координирует политику государств-членов в области интеграции.

Бюджет: 765 млн евро.

Финансируемые мероприятия: работа с мигрантами до прибытия в страны ЕС; образование, трудоустройство и профессиональная подготовка мигрантов; обеспечение доступа мигрантов к основным услугам и содействие их социальной активности.

⁷ https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/action-plan-on-human-rights-and-democracy-2015-2019_en.pdf

⁸ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_action_plan_integration_third-country_nationals_en.pdf

II. ПРОГРАММЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ АКТИВНОГО ГРАЖДАНИНА ЕС



1. «Европа для граждан» («Europe for Citizens»⁹), период реализации 2014-2020. Ранее 2002-2006, 2006-2013.

Ответственное подразделение:

Исполнительное агентство по образованию, аудиовизуальным средствам и культуре.

Бюджет: 185 468 000 евро.

Цель: улучшить понимание Евросоюза гражданами ЕС: ценности, цели, история, культурное многообразие; улучшить условия для функционирования гражданского общества, увеличить демократическое участие на уровне Союза; способствовать социальному и межкультурному взаимодействию.

Подпрограммы в рамках программы:

◆ «Города побратимы».

Длительность - 21 день.

Величина гранта - 25 000 €

◆ «Сеть городов».

Длительность - 24 месяца.

Величина гранта - 150 000 €

◆ «Проекты гражданского общества».

Длительность - 18 месяцев.

Величина гранта - 150 000 €

⁹ http://ec.europa.eu/citizenship/europe-for-citizens-programme/index_en.htm

2. «Права, равенство и гражданство 2014-2020»

(«Rights, equality, citizenship 2014-2020»¹⁰).

Цели: способствовать дальнейшему развитию области, в которой поощряются и охраняются равенство и права лиц, закрепленные в Договоре, Уставе и международных конвенциях по правам человека:

- содействие защите прав инвалидов и прав ребенка;
- содействие защите прав граждан Евросоюза;
- обеспечение высокого уровня защиты данных;
- обеспечение прав потребителей;
- гендерное равенство;
- борьба с любыми формами нетерпимости.

Бюджет: 439 млн евро.

Финансируемые мероприятия: мобильность, семинары, конференции, разработка учебных модулей, обучение, сотрудничество, обмен передовым опытом, экспертные оценки, разработка инструментов ИКТ. Мероприятия по повышению информированности населения.

Заявителями на участие в программе могут быть: ключевые европейские НКО и сети, органы власти государств-членов ЕС.



3. «Креативная Европа» – 2014-2020

(Ранее Культура 2000-2007, 2007-2013) («Creative Europe 2014-2020»¹¹).

Цель: восстановление и сохранение европейского культурного и языкового разнообразия, сохранение наследия, развитие инфраструктуры культуры и услуг.

Ответственное подразделение: Европейский Совет и Европейский Парламент.

Бюджет: 201,4 млн евро/год.

Программа реализуется в областях: культура, СМИ, образование, гражданское общество, молодежная политика, промышленность, торговля.

Страны-участники: страны – члены ЕС, страны-кандидаты, Алжир, Армения, Азербайджан, Беларусь, Египет, Грузия, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Молдова, Марокко, Палестина, Сирия, Тунис, Украина.

¹⁰ http://ec.europa.eu/justice/grants1/programmes-2014-2020/rec/index_en.htm

¹¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1295&from=EN>

ПРОЕКТ «ФОРМИРОВАНИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В РАМКАХ ИНТЕГРАЦИИ ЕС: СОЦИАЛЬНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ ИЗМЕРЕНИЯ»

Основная цель проекта: рассмотреть формирование современной европейской идентичности в различных странах ЕС на фоне процессов европейской интеграции. Будет изучено формирование современной европейской идентичности в контексте интеграционных процессов в ЕС в различных аспектах, включая

социальные и культурные ценности. Проект направлен на улучшение понимания важности межкультурного и межрелигиозного диалога в контексте европейской интеграции. В рамках проекта запланированы круглые столы, семинары и итоговая конференция, по результатам работы которой будет издана электронная книга.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

1. Круглый стол «Европейская интеграция: формирование активной гражданственности»

Сентябрь 2017. Минимальное число участников - 25.

2. Конференция «Современная европейская идентичность: стратегии формирования»

Декабрь 2017. Минимальное число участников - 60.

3. Круглый стол «Современные проблемы европейской интеграции и формирования идентичности»

Март 2018. Минимальное число участников - 25.

4. Конференция «Формирование современной европейской идентичности в условиях интеграционных процессов в ЕС»

Июнь 2018. Минимальное число участников - 150.



РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОЕКТУ:

Викторова Елена Владимировна, к.э.н., директор МИАЦ,
руководитель проекта,
dept.miac@unecon.ru

Юрин Алексей Игоревич, ведущий эксперт МИАЦ,
iurin.a@unecon.ru

Шевченко Татьяна Сергеевна, ведущий эксперт МИАЦ,
dept.miac@unecon.ru

НАУЧНАЯ ГРУППА:

Шишкина Евгения Владимировна, к.с.н., руководитель
zhenjash@yandex.ru

Алексеева Ольга Владимировна, к.г.н.,
okrukova@gmail.com

+7 812 458 97 30 доб.3805, 3812

WWW.UNECON.RU/MIAC