



**Жилина Кристина Сергеевна**

Юридический факультет

III курс  
ПБ-1401 группа

Научный руководитель –  
доцент кафедры гражданского права  
Смирнов Виталий Имантович

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ КОМПАНИЙ**

*Аннотация.* Данная работа посвящена исследованию такой новой формы юридических лиц, как публично-правовая компания, статус которой наиболее подробно был определен после принятия Федерального закона № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 3 июля 2016 года.

*Ключевые слова:* юридические лица, публично-правовая компания, правовое положение, особенности публично-правовых компаний.

*Abstract.* This work is devoted to the study of this new form of legal entities as a public-law companies, the status of which has been most thoroughly determined after the adoption of the Federal Law «On the public-law companies in the Russian Federation and on Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation» of 03.07.2016.

*Keywords:* legal entities, public-law companies, legal standing, especially public-law companies.

3 июля 2016 года был принят Федеральный закон № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этому событию предшествовало несколько этапов: первое упоминание о публично-правовых компаниях появилось в пп.11 п.3 ст.50 ГК РФ (Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ вступил в силу 01.09.2014), когда была обозначена сама возможность создать некоммерческую организацию в форме публично-правовой компании.

Тогда же Министерство экономического развития РФ опубликовало проект Закона о публично-правовых компаниях, который был встречен критикой: «Борьба с госкорпорациями близка к тому, чтобы завершиться полной победой госкорпораций. А чтоб никто не догадался – оказывается надо просто их назвать по-другому – «публично-правовые компании»,<sup>1</sup> писал Д. В. Новак.

Спустя почти два года Федеральный Закон от 03.07.2016 № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят и 02.10.2016 вступил в силу. Ст.2 Закона определила, что публично-правовая компания – это унитарная некоммерческая организация, созданная на основании федерального закона или указа Президента РФ, в целях проведения государственной политики, предоставления государственных услуг, управления государственным имуществом, обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, осуществления контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе

<sup>1</sup> Новак Д. В. Законопроект о публично-правовых компаниях: госкорпорации наносят ответный удар // Закон.ru – первая социальная сеть для юристов. – 2011. [Электронный ресурс]. URL: [http://zakon.ru/blog/2011/8/12/zakonproekt\\_o\\_publichnopravovykh\\_kompaniyax\\_goskorporacii\\_nanosyat\\_otvetnyj\\_udar](http://zakon.ru/blog/2011/8/12/zakonproekt_o_publichnopravovykh_kompaniyax_goskorporacii_nanosyat_otvetnyj_udar)

по социально-экономическому развитию регионов, а также в целях выполнения иных функций и полномочий публично-правового характера. На данный момент не создано ни одной действующей публично-правовой компании. Однако уже возникают обсуждения, касающиеся вопроса: какими будут первые публично-правовые компании. Громко звучат идеи о том, что в форме публично-правовых компаний смогут функционировать частные военные компании, что даст России «эффективный инструмент для геополитического влияния за рубежом, причём на легальной основе, при отсутствии возможности выдвинуть государству обвинение в военном вмешательстве».<sup>2</sup>

На сегодняшний день существует один проект Федерального закона «О публично-правовой компании по защите прав граждан – участников долевого строительства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», данный проект подготовлен Минстроем России, но этот проект не внесен в ГД ФС РФ. Из текста проекта следует, что данная публично-правовая компания «создается Российской Федерацией в целях реализации государственной жилищной политики, направленной на повышение гарантии защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства».<sup>3</sup>

В исследовательских целях, для правильного понимания особенностей правового положения публично-правовых компаний, необходимо провести сравнительный анализ правового положения публично-правовых компаний с правовым положением государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием. Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996, государственной корпорацией признается некоммерческая организация, учреждённая Российской Федерацией на основании Федерального закона о её создании, на основе имущественного вклада, которая не имеет членства и создается для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. После анализа функций и целей создания ныне существующих государственных корпораций представляется возможным выявить общую закономерность: деятельность этих организаций затрагивает в основном производственную сферу в тех областях, где государство не должно и не может отказаться от контроля. Согласно положениям Гражданского кодекса РФ о хозяйственных обществах и Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», акционерным обществом с государственным участием (далее – АО с госучастием) является публичная или непубличная коммерческая организация с разделенным на акции уставным капиталом, часть из которых (акций) принадлежит государству.

Сравнение правового положения данных организаций будет проведено по следующим основаниям: способ создания; основания для создания; учредительный документ; источник формирования имущества; способы ликвидации организации.

По способу создания эти три организации отличаются друг от друга: публично-правовая компания может быть учреждена (создана с нуля) на основании Федерального закона или указа Президента РФ или создана путем реорганизации уже существующих государственной корпорации (за исключением: государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»), государственной компании, акционерного общества, единственным участником которого является Российская Федерация. Государственная корпорация создается лишь путем учреждения; АО с госучастием может быть создано путем учреждения вновь и путем реорганизации существующего юридического лица. Основанием для организации публично-правовой компании являются Федеральный закон или указ Президента; для государственной корпорации – Федеральный закон; для организации АО с госучастием достаточно решения акционеров, что значительно упрощает процедуру появления. Для публично-правовых компаний и АО с госучастием учредительным документом является устав организации, а для государственной корпорации – федеральный закон, на основании которого организация была создана, что роднит

---

<sup>2</sup> Борцов А. Частные военные компании появятся в России // Политическая Россия – общественно-политический интернет-журнал [Электронный ресурс]. URL: <http://politrussia.com/vooruzhennye-sily/chastnye-voennye-effektivnye-29>.

<sup>3</sup> Проект Федерального закона «О публично-правовой компании по защите прав граждан-участников долевого строительства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 1 ст. 2 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=154677#0>.

госкорпорации с органами государственной власти, которые, являясь юридическими лицами, не имеют учредительных документов, а действуют на основе публичных актов законодательства. Обязательным источником для формирования имущества публично-правовых компаний и государственных корпораций является имущественный взнос Российской Федерации или, для публично-правовых компаний, имущество юридического лица, преобразованного в публично-правовую компанию. Широта возможностей публично-правовой компании в сравнении с государственной корпорацией проявляется и в дополнительных источниках формирования имущества. Если для государственной корпорации – это только доходы от деятельности, то для публично-правовой компании добавляются добровольные взносы и иные поступления, не запрещенные законом. Для акционерного общества существует лишь установленный минимальный уставный капитал: для публичного общества – сто тысяч рублей, для непубличного – десять тысяч рублей. Прекращение существования юридического лица влечет утрату им гражданской правоспособности и может осуществляться разными способами: ликвидация публично-правовой компании, созданной на основании Федерального закона, осуществляются на основании федерального закона, а ликвидация публично-правовой компании, созданной на основании указа Президента Российской Федерации, осуществляются на основании указа Президента Российской Федерации. Государственная корпорация и АО с госучастием ликвидируются по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом, согласно положениям Гражданского кодекса РФ. В целом, порядок ликвидации у каждой из рассматриваемых организаций соответствует порядку, установленному Гражданским кодексом РФ, существуют лишь небольшие нюансы, обозначенные выше.

Учитывая изложенные выше отличия публично-правовых компаний от других форм юридических лиц, а также строгий контроль за деятельностью публично-правовой компании по новому закону, можно сказать, что публично-правовая компания – весьма защищенная форма использования государственного и иного имущества в публичных целях.

Ознакомившись со стенограммой обсуждения законопроекта № 252441-6,<sup>4</sup> можно прийти к заключению, что необходимость введения указанной организационно-правовой формы обусловлена потребностью государства в эффективном инструменте для решения социально-экономических задач при реализации отдельных публично-правовых функций. Выражаемое критиками мнение, что публично-правовая компания является просто другим названием для государственных корпораций не совсем верно: общих и схожих черт очень много, но принципиально иной является система контроля за деятельностью, что позволяет говорить о перспективах более эффективной работы в сравнении с существующими государственными корпорациями. В пояснительной записке к проекту федерального закона № 236-ФЗ было отмечено, что Концепцией развития гражданского законодательства, одобренной решением Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 года,<sup>5</sup> сохранение государственных корпораций не предусмотрено, но на данный момент в их отношении складывается следующая ситуация: принятие закона в отношении действующих госкорпораций не является основанием для их преобразования, однако создает необходимую для этого правовую базу.

Законом публично-правовые компании наделены широкими полномочиями, а формальная «негосударственность» и наличие имущества в собственности, позволит публично-правовым компаниям выполнять те функции, которые государство не может осуществлять напрямую. В перспективе вполне обоснованным и ожидаемым является появление первых функционирующих публично-правовых компаний, чтобы появилась и практическая возможность их более глубокого исследования.

Контактная информация автора работы: [dept.kgp@unecon.ru](mailto:dept.kgp@unecon.ru)

---

<sup>4</sup> Стенограмма обсуждения законопроекта № 252441-6 «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.06.2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://api.duma.gov.ru/api/transcript/252441-6>

<sup>5</sup> «Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации» одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 07.10.2009 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95075/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95075/)