

## ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Пролубникова Андрея Викторовича «Трансформация государственной экономической политики в условиях модернизации и цифровизации национальной экономики» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент)

**Актуальность темы исследования.** Перед современной Россией стоит ряд серьезных вызовов внешнего (волатильность мировых цен на традиционные товары отечественного экспорта, непрекращающаяся, но – напротив – усиливающаяся, «война санкций», беспрецедентное внешнеполитическое давление и др.) и внутреннего (необходимость перевода экономики на новый технологический уклад, отсутствие значимого экономического роста, существенные диспропорции и асимметрия в региональном развитии, необходимость преодоления последствий вспышек Covid-19 и др.) характера. От успешности их преодоления зависит устойчивость дальнейшего развития страны, что требует модернизации как самой модели национальной экономики, так и реализуемой публичной властью экономической политики.

Обновленная система государственной экономической политики призвана создать условия для построения в нашей стране динамичной социально ориентированной экономики, способствующей росту благосостояния населения и обеспечивающей прочные экономические и политические позиции России в мире за счет рационального встраивания в трансграничные цепочки создания ценности. Трансформация государственной экономической политики должна быть проведена в условиях ограниченности временных и финансовых ресурсов, что требует тщательной научной проработки этого вопроса.

В то же время, эта трансформация экономической политики должна базироваться не только на традиционных ресурсах и подходах, но также использовать новые возможности, связанные с происходящей в настоящее время цифровой технологической революцией, называемой в литературе также четвертой промышленной революцией. Но использование цифровых инструментов, неплохо в целом изученное применительно к промышленности, финансовой сфере, социальному взаимодействию и др., возможно и в публичном управлении. Эти вопросы, в силу их относительной новизны, пока еще слабо исследованы.

В настоящее время государственная экономическая политика нашей страны направлена на стимулирование устойчивого развития, понимаемого нами в данном случае как обеспечение непрерывности и стабильности темпов экономического роста, а также его структурной сбалансированности. Достижение этой цели невозможно без организации рационального, полного и эффективного использования всех потенциальных возможностей повышения эффективности инструментария государственной экономической поли-

тики с учетом наблюдаемой модернизации и цифровизации российской экономики.

Поэтому цель рассматриваемой диссертационной работы – разработка научно-методического аппарата трансформации государственной экономической политики, адаптированного к современным и перспективным условиям модернизации и цифровизации национальной экономики России, имеет важное теоретическое и практическое значение. Это позволяет утверждать, что тема диссертации актуальна.

**Степень обоснованности** научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Пролубникова А.В., определяется, прежде всего, применением надежных, проверенных и не вызывающих сомнения исходных данных из законодательных и нормативных актов Российской Федерации и её субъектов, данных федеральных министерств и ведомств экономического блока (Минэкономразвития России, Минпромторга России и др.), отражающих ключевые подходы к разработке и реализации государственной экономической политики, её целевые установки и приоритеты, стратегий, программ, национальных и федеральных проектов, в том числе связанных с активизацией процессов построения цифровой экономики, достижением национальных целей развития и др.

Автор опирается на актуальные и признанные разработки российских и зарубежных ученых по теме исследования, отраженные в соответствующей литературе, что подтверждает убедительность и обоснованность научных положений диссертации. Достоверность и обоснованность результатов обусловлена как необходимым объемом статистической информации по изучению факторов и их параметров, рассмотренных в диссертации, так и показателями качества предлагаемых моделей, методов, методик. Весомость результатов и выводов подтверждается также публикациями в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России и входящих в базы данных Scopus и Web of Science, апробациями авторских результатов на международных и национальных научных конференциях.

Проведенное исследование основано на комплексном подходе к изучению проблемы трансформации государственной экономической политики, включающем и теоретическую основу, и разработку методологии ее осуществления в современных и перспективных условиях развития российской экономики с учетом присущих ей институциональных особенностей. Для достижения поставленной цели автор последовательно решил следующие задачи (причем сделал это логично, непротиворечиво и взаимосвязанно, что подтверждает обоснованность полученных результатов):

- уточнена существующая и предложена авторская трактовка категории «государственная экономическая политика», а также научно обоснован перечень ее задач, принципов разработки и реализации, базового инструментария (стр. 20-36);

- предложена модель государственной экономической политики, адаптированная к специфическим условиям современной цифровой трансформа-

ции национальной экономики и ее базовых процессов на основе платформизации (стр. 37-61);

- разработан методический подход к выделению уровней разработки и реализации государственной экономической политики, который учитывает конкретный состав объектов и субъектов указанной политики (стр. 62-79);

- проведен анализ этапности эволюции практики реализации и используемой методологии разработки государственной экономической политики в России, что позволило обосновать рекомендации по повышению её эффективности (стр. 80-100);

- разработан методологический подход к формированию типовых моделей модернизации национальной экономики, базирующийся сопоставительном анализе мирового и российского опыта экономической модернизации (стр. 101-118);

- разработана авторская классификация мер поддержки проектов государственно-частного партнерства, справедливо рассматриваемого автором как форма осуществления государственной экономической политики (стр. 138-160);

- систематизированы организационно-экономические и институциональные проблемы использования государственно-частного партнерства в национальной экономике России (стр. 161-179);

- разработан механизм информационной поддержки процессов стратегирования и программирования экономического развития в рамках осуществления государственной экономической политики (стр. 236-254);

- разработана ситуационная модель выбора региональных приоритетов государственной экономической политики с учетом фактора асимметрии регионального развития (стр. 269-280).

Приведенные материалы свидетельствуют о высоком уровне обоснованности, проработанности и аргументированности положений и выводов диссертации Пролубникова А.В.

**Достоверность и научная новизна положений диссертации.** Основные положения и научные результаты диссертационного исследования были представлены соискателем и получили одобрение на 22 всероссийских и международных научных конференциях, форумах, семинарах и симпозиумах, в том числе проводившихся за рубежом; нашли свое отражение в 8 индивидуальных и коллективных монографиях, 18 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, 2 статьях в изданиях, входящих в международные базы данных и системы цитирования Scopus и Web of Science. Столь обширная публикация в рецензируемых изданиях и апробация являются подтверждением высокого уровня достоверности научных результатов, полученных Пролубниковым А.В.

Некоторые положения диссертационного исследования использованы при выполнении научно-исследовательских работ в рамках реализации гранта Президента Российской Федерации по государственной поддержке ведущих научных школ Российской Федерации (руководитель научной школы – профессор Вертакова Ю.В.) ИШ-2702.2020.6 «Концептуальные основы новой

парадигмы экономического развития в эпоху технологической и социальной трансформации». Это также свидетельствует о достаточном уровне достоверности авторских результатов.

Достоверность также подтверждается непротиворечивостью постановок задач и корректным выбором инструментария их решения, правильным выбором исходных данных, авторскими расчетами и апробацией результатов исследования, непротиворечивостью результатов и их корреляцией с результатами, полученными другими авторами с использованием альтернативных методик проведения исследований.

Научная новизна положений диссертационного исследования заключается в следующем (наиболее значимые результаты, характеризующие и раскрывающие научную новизну положений диссертации):

1) разработана и введена в научный оборот авторская трактовка сущности государственной экономической политики и уточненный перечень её ключевых задач, а также принципов разработки и реализации;

2) предложена новая модель разработки и реализации государственной экономической политики в условиях цифровой трансформации национальной экономики, базирующаяся на использовании экосистемного цифрового подхода, ранее в этой области не применявшегося;

3) разработан методический подход к выделению уровней разработки и реализации государственной экономической политики, учитывающий специфику институциональной ориентации конкретных российских регионов, а также делающий акцент на развитие системы горизонтальных связей, повышающих однородность и устойчивость экономического пространства страны;

4) научно обоснована система мер, направленных на повышение эффективности государственной экономической политики, отличие которых состоит в том, что методология ее разработки и реализации строится на сбалансированном использовании инструментов монетаристского, институционального и промышленного подходов;

5) доказана целесообразность применения авторского методического подхода к типизации моделей модернизации национальной экономики, как целевого ориентира государственной экономической политики;

6) предложен оригинальный методический подход к классификации мер поддержки проектов государственно-частного партнерства, рассматриваемого в диссертации как форма реализации государственной экономической политики, отличающийся учетом положительных долгосрочных экстерналий;

7) введена новая классификация проблем использования государственно-частного партнерства в национальной экономике России, на основе чего доказаны ключевые причины недостаточной эффективности партнерств в российской экономической политике;

8) разработан организационный механизм информационной поддержки стратегирования и программирования экономического развития в рамках осуществления государственной экономической политики;



9) обоснована и апробирована (на материалах российской экономики) модель выбора региональных приоритетов реализации государственной экономической политики, отличающаяся учетом эффектов мультипликации автономных расходов и перераспределения региональных доходов.

Положительно оценивая диссертацию в целом, в то же время, следует отметить ряд *замечаний*:

1. Поведение модернизации национальной экономики, которое исследует автор, требует значительных инвестиций. В этой связи в диссертации, помимо рассмотрения иных вопросов, следовало оценить возможные их объемы и источники.

2. Экономическая политика России в диссертации исследуется на федеральном и региональном (включая уровень макрорегионов – федеральных округов и субъектов федерации) уровнях. Это придает цельность авторским разработкам. В то же время, незаслуженно обойдён вниманием муниципальный уровень разработки и реализации экономической политики.

3. В таблице 2.2 представлено авторское видение этапности развития государственной экономической политики в России в постсоветский период. При этом на текущем этапе (в авторской таблице – с 2014 года) не выделен такой фактор, как введение антироссийских санкций и принятых руководством России контрсанкций в форме продовольственного эмбарго. Между тем, эти события оказали существенное влияние на современную модель экономической политики в России.

4. В представленный в таблице 2.5 перечень направлений трансформации мировой экономики, влияющих на формирование новой модели экономической политики, следовало добавить геополитический фактор, который в современных условиях проявляется достаточно ярко.

5. В параграфе 4.3 раскрыт предлагаемый автором механизм информационной поддержки стратегирования и программирования экономического развития. При этом, данное рассмотрение является достаточно общим. Следовало, по нашему мнению, не только описать концептуальные и методологические аспекты данного механизма, но и привести сведения (хотя бы в приложении к диссертации) о том, какие программно-технические решения должны быть положены в его основу.

Перечисленные замечания не снижают общую положительную оценку диссертации, тем не менее, они должны быть учтены автором при проведении дальнейших исследований. Содержание автореферата отражает полностью содержание диссертации. Степень опубликования результатов – достаточная. Содержание диссертации соответствует области исследования научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент).

**Общие выводы.** На основании вышеизложенного можно сделать обоснованное заключение, что диссертация соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней для докторских диссертаций. Диссертация Пролубникова А.В. является завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема, имеющая

важное социально-экономическое и хозяйственное значение и связанная с разработкой научно-методического аппарата системной трансформации государственной экономической политики в условиях модернизации модели и цифровизации ключевых процессов национальной экономики.

Диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты. Соискатель корректно ссылается на труды других авторов, источники заимствования материалов и отдельных результатов. Автореферат соответствует содержанию диссертации. Полнота опубликования результатов – достаточная.

Диссертация «Трансформация государственной экономической политики в условиях модернизации и цифровизации национальной экономики», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (менеджмент), соответствует требованиям раздела 2 «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор – Андрей Викторович Пролубников – заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по указанной научной специальности.

Официальный оппонент

доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом информационных технологий оценки эффективности инвестиций ФГУ «Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук» (119333, Москва, Вавилова ул., д. 44, корп. 2; orlova@isa.ru)

Елена Роальдовна Орлова

