

ОТЗЫВ

официального оппонента кандидата экономических наук Султыговой Миланы Беслановны на диссертацию Путихина Константина Юрьевича на тему «Антикоррупционный кадровый аудит в организациях социальной защиты населения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность)

Актуальность темы диссертационного исследования. Согласно Конституции Российской Федерации, наша страна - социальное государство, основной целью которого является обеспечение прав и свобод граждан, соблюдение требований законодательства, поддержание социально незащищенных слоев населения. Сохранение параметров социально-экономического положения населения достигается комплексом мероприятий в области социальной защиты, включающих в себя предоставление социальной помощи в натуральной и денежной формах, реализацию функций социального страхования, выплаты пенсионного обеспечения по старости и по инвалидности. Спецификой осуществления управленческой деятельности в организациях социальной защиты является необходимость выбора наиболее оптимальных технологий взаимодействия их работников с получателями социальных услуг, представляющих собой нестабильный с правовой и психологической точек зрения контингент. Относительно невысокий материальный уровень социальных работников, особенности восприятия информации получателями услуг, доступ к получаемым средствам социальной помощи обуславливают потенциальное возникновение развитие коррупционных элементов в поведении сотрудников организаций системы социальной защиты. основополагающим нормативным документом при организации деятельности организаций органов исполнительной власти в данной направлении является Федеральный Закон № 273 «О противодействии коррупции». В нем сформулированы основные положения, регулирующие организацию антикоррупционной политики, направленной на нейтрализацию и нивелирование последствий

фактов коррупционного поведения сотрудников. Развитие данного нормативного акта отражено в Профессиональном стандарте «Социальный работник» №667н, 103, а также Кодексе этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания.

Коррупция в организациях системы социальной защиты является недопустимым фактом, так как непосредственно влияет на восприятие населением реализацию основных функций государственной власти. В результате противоправных действий коррупционной направленности возрастает степень недоверия граждан к механизмам государственного управления, возрастает социальная апатия, снижается потенциал развития гражданского общества. Кроме того, коррупция обуславливает нарушение принципов и темпов выполнения программ социальной поддержки, в результате возрастает степень отклонения фактических от плановых показателей в структуре системы расходов бюджетных средств. Соответственно, снижаются параметры экономической безопасности страны. Для решения представленных задач необходимо совершенствовать процессы управления трудовыми ресурсами в организациях системы социальной защиты с привлечением методологии антикоррупционного аудита. Практическая реализация данного инструмента находится в плоскости проведения постоянного контроля за реализацией управленческих функций в кадровой подсистеме, организации адекватного процесса оценивания как на стадии отбора персонала, так и последующей аттестации. При этом антикоррупционный аудит выступает как элемент разработки стратегии развития организации системы социальной защиты в целях повышения уровня экономической безопасности страны.

Тема и содержание диссертационного исследования К.Ю. Путихина соответствуют, безусловно, актуальной задаче современного этапа экономического развития страны: предоставлении услуг по социальной защите населения на принципах антикоррупционного управления. С позиции повышения

экономической безопасности данный тезис реализуется с помощью разработки механизмов противодействия внутренним и внешним угрозам социально-экономической системе посредством развития методологии управления трудовыми ресурсами в организациях системы социальной защиты.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании. Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, полученных в диссертации, удостоверяется корректным использованием соискателем современных методов научного познания. В работе представлен убедительный статистический материал, основанный на данных Федеральной службы государственной статистики, Счетной Палаты РФ, рейтинговых агентств, экспертных сообществ.

Диссертационное исследование имеет четкую логико-структурную связь, представленный материал аргументирован существующей нормативно-правовой и статистической базой, при разработке практических рекомендаций использован широкий спектр эмпирических и теоретических методов познания.

В целях совершенствования методических подходов к формированию стратегии организаций системы социальной защиты автором представлена классификация вызовов и угроз экономической безопасности в сфере социальной защиты населения (с. 26). В развитии данного подхода на странице 34 сформулированы основные мероприятия, дифференцированные по различным зонам реализации, способствующие сокращению количества противоправных действий в системе социальной защиты населения.

В диссертационном исследовании обоснованы возможности для проведения мониторинга финансовой деятельности организаций системы социальной защиты населения посредством технологии Big Data, а также «искусственного интеллекта» (с. 37). Применение информационных технологий в современных условиях выступает неотъемлемым элементом снижения уров-

ня коррупции в различных сферах государственного управления и, способствует созданию условий для сохранения экономической устойчивости страны. На странице 53 автор предлагает развивать концепцию «Открытого правительства» (Open Government), положения которой существенно облегчают реализацию процедуры доступа граждан к получению социальной помощи. В целях эффективной организации антикоррупционного кадрового аудита автором разработан алгоритм его проведения в организациях системы социальной защиты (с. 79).

Полученные автором в результате анализа эмпирических данных результаты оценки уровня коррупционного поведения в организациях системы социальной защиты (с. 86-88) позволили сформировать концепцию аудита, основанную на матрице антикоррупционного контроллинга в системе кадровой безопасности организации социальной защиты населения, разработать методику оценки эффективности ее внедрения (с. 139-140).

Достоверность и новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании. Достоверность научных результатов, полученных автором диссертационного исследования, подтверждается их публикацией в рецензируемых научных изданиях, в том числе, три - публикации - в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ. Основные положения диссертации докладывались автором на международных конференциях.

Научная новизна диссертационного исследования Путихина К.Ю. определяется тем, что в отличие от ранее опубликованных результатов в области экономической безопасности впервые были исследованы вопросы эффективной организации антикоррупционного кадрового аудита в организациях системы социальной защиты, обеспечивающей повышение эффективности предоставления услуг социальной помощи, укрепление положительного имиджа работников системы социальной защиты, сохранения положительных индикаторов социально-экономического положения страны. Кроме

того, автор предлагает научно обоснованную методику оценки уровня коррупционной угрозы экономической безопасности организации социальной защиты населения, построенную на восприятии предоставляемых услуг их получателями.

Элементами научной новизны обладают следующие положения и результаты, представленные в диссертационном исследовании.

1. В развитии положений различных моделей управления системой социальной защиты, а также с учетом анализа взаимосвязи предпринимаемых в бисмарковской, англосаксонской, скандинавской моделях мероприятий и уровня коррупции в странах, характерных для исследуемых моделей, предложены перечень мероприятий, направленных на нейтрализацию угроз коррупционных действий субъектов социальной защиты (с. 52-54).

2. Сформулированы методы проведения кадрового аудита в организациях социальной защиты, определены характеристика и место кадрового антикоррупционного аудита в системе управления персоналом, обоснованы принципы его реализации, включающие в себя соответствие требованиям законодательства Российской Федерации, объективность, соответствие морально-этическим нормам, комплексность, системность, интеграционный характер, соответствие уровня рисков экономической безопасности параметрам антикоррупционных мероприятий, непрерывность, неотвратимость наказания (с. 65-69).

3. Разработана укрупненная концепция превентивных мер нейтрализации коррупционных угроз в организациях социальной защиты населения на основе антикоррупционного аудита, представляющая собой развитие методологии управления по слабым сигналам Игоря Ансоффа, при этом в качестве «слабых сигналов» выступают элементы коррупционного поведения работников организаций системы социальной защиты (с. 81-83).

4. Проведение антикоррупционного аудита в организациях социальной защиты основывается на использовании актуальной и достоверной информации

ной базы. В этой связи автором разработана карта коррупционного поведения работников, являющаяся основой при проведении кадрового антикоррупционного аудита и выступающая частью системы стратегического управления системой социальной защиты (с. 85-88).

5. Выявлены пороговые значения, характеризующие степень проявления угроз экономической безопасности, интерпретация которых стимулирует управленческие решения на стратегическом и тактическом уровнях в организациях системы социальной защиты (с. 138-141).

Практическая значимость работы заключается в возможности использования методики оценки трудовых ресурсов на принципах антикоррупционного аудита при совершенствовании стратегий развития системы социальной защиты в целях повышения уровня экономической безопасности.

Замечания по диссертационной работе. Диссертационная работа К.Ю. Путихина представляет собой законченную научно-квалификационную работу, выполненную на высоком теоретическом и методологическом уровнях. Однако в исследовании присутствуют некоторые ниже представленные недостатки.

1. На странице 30 подробно описана процедура стратегического управления в организациях социальной защиты населения. Однако вызывает недоумение, почему при формулировании целей стратегии социальной защиты не рассматриваются параметры экономической безопасности региона, страны в целом.

2. Требуется уточнения, каким образом должен осуществляться государственный контроль при внедрении технологий аудита в рамках антикоррупционного механизма в организациях системы социальной защиты (с. 34).

3. Рассматривая особенности управления трудовыми ресурсами в организациях системы социальной защиты, автор считает необходимым привлекать инструментарий «бирюзового управления» (с.44). Применение этого способа организации трудового процесса предполагает создание командного

взаимодействия по принципу «семейного взаимодействия», отсутствия четких иерархических рамок. Следует уточнить границы применимости «бирюзового управления» к деятельности организаций системы социальной защиты, подчиненной требованиям законодательства в сфере организации бизнес-процессов.

4. На странице 72 диссертации перечислены методы анализа внешней для организации системы социальной защиты среды. Представляется целесообразным рассмотреть, каким образом реализуется каждый из них, например, PESTLE-анализ, при построении управленческого процесса в организации системы социальной защиты, каким образом проведение анализа внешней среды с помощью данного инструмента способствует повышению уровня экономической безопасности.

5. В диссертации не в полной мере отражены возможности применения информационных технологий при составлении матрицы антикоррупционного контроллинга в системе кадровой безопасности организации социальной защиты населения (с. 93).

6. Автор представляет механизм проведения аттестации сотрудников организаций системы социальной защиты (с. 109). Исследуя перечень показателей результативности и методы оценки их значимости, автор подчеркивает необходимость учета мнения при их формировании всех стейкхолдеров процесса оценивания, однако не уточняет, какие социальные группы относятся к данной категории.

Отмеченные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования К.Ю. Путихина, результаты которого способствуют приращению научного знания в области экономики и управления организациями системы социальной защиты населения.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Диссертационное исследование Путихина К.Ю. на тему «Антикоррупционный кадровый аудит в

организациях социальной защиты населения», является завершенным самостоятельным научным исследованием, характеризующимся актуальностью, теоретической и практической значимостью. Автореферат и публикации полно отражают основные положения диссертации, выносимые на защиту.

Диссертация удовлетворяет требованиям п.п.9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства РФ от 28 августа 2017 г.), а ее автор, Путихин Константин Юрьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономическая безопасность).

Доцент кафедры экономики и права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»,
кандидат экономических наук по специальности 08.00.05

Султыгова Милана Беслановна

г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 148 лит.В.
+7 (812) 251-30-98; soulytgyova@mail.ru; <https://igps.ru/>

