

В диссертационный совет Д 212.354.24  
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный экономический  
университет»

## ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Доктора экономических наук, доцента Кощеева Вадима Аркадьевича на диссертационную работу Мельниковой Евгении Сергеевны на тему: «Контрактные отношения в процессе реализации государственного заказа проектной деятельности в строительстве», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство)

### Актуальность темы диссертации

Современный этап развития мировой экономики подвергается все новым вызовам. Экономические кризисы последних лет, все возрастающее санкционное давление на российскую экономику, падение темпов экономического развития и рост инфляции, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции, безусловно, не могут не сказываться на всех сферах экономики России.

Поиск и скорейшее внедрение новых методов управления, способных как противостоять вызовам сложных условий рыночной среды, так и обеспечить сбалансированное и эффективное функционирование различных отраслей экономики, не может не заботить государство в лице законодательной и исполнительной власти, высшего руководства страны.

Сотрудничество государства и предпринимательских структур выражается в создании и развитии управленческих решений и выстраивании хозяйственных коммуникаций и реализуется, в первую очередь, через контрактную систему, которая требует постоянной корректировки вслед за меняющимися экономическими условиями. Эффективное государственное управление является фундаментальной основой дальнейшего развития экономики страны в целях удовлетворения общественных и предпринимательских интересов.

Регулирующая функция государства особенно значима в строительстве, эффективность результатов которого, безусловно, основано на выпуске качественной проектной документации. Поэтому решение автора исследовать проблемы в области реализации контрактных отношений в строительстве на примере проектирования следует признать своевременным и правильным, а предложенные меры по развитию проектной деятельности в строительстве в период реализации национальных проектов и нацеленности государства на ускорение развития экономики - важными.

#### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в результате исследования Мельниковой Е.С., следует признать достаточными. Это подтверждается:

- использованием достаточного объема научных публикаций и исследований авторитетных российских и зарубежных авторов по проблемам развития контрактной системы закупок, анализом, обобщением и авторской оценкой представленных в них положений;
- логичностью изложения, применением полноценного и корректного методического аппарата;
- комплексного подхода к исследованию.

Научные изыскания автора основаны на применении общих и специальных методов, как эмпирических, так и рационально-логических: системного анализа, сравнения и обобщения, индукции и дедукции, экономико-математических методов, экспертных оценок, методов построения структурно-логических моделей.

Основные научные результаты диссертационной работы прошли необходимую апробацию в форме выступлений на научных конференциях, в виде публикаций в научных изданиях выдвигаемых автором новых научных положений и результатов исследования, а также использованы в образовательных программах дополнительного профессионального образования и подготовки научно-педагогических кадров ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

Структура диссертационной работы выстроена исходя из предмета, цели и задач исследования. Работа содержит введение, три главы, заключение, библиографический список и приложения. Структура работы логична, обеспечивает последовательность решения поставленных задач и достижение цели исследования.

При разработке автором научных положений, выводов и методических рекомендаций были использованы как нормативно-законодательные акты, обширный статистический и аналитический материал в сфере государственного заказа, строительства и проектирования, ресурсы сети Интернет, так и программы и стратегии органов государственной власти в целях развития рассматриваемых отраслей, а также многолетние данные деятельности проектных организаций. Кроме того, автором проанализированы и использованы в работе научные труды отечественных и зарубежных ученых (использованы 176 источника, в том числе работ иностранных авторов).

Все это позволило соискателю обосновать полученные результаты исследования, использование которых, действительно, позволит

усовершенствовать как систему госзаказа в целом, так и способствовать решению острых проблем проектирования строительства.

### **Новизна и значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

На основе анализа широкого круга нормативных, концептуальных и эмпирических источников в работе соискателя конструируется теоретико-правовая модель контрактных отношений в области проектирования строительства. Предмет исследования автора – исполнение государственного заказа в проектировании строительства – является своевременным и важным, так как до настоящего времени он не нашел своего всестороннего изучения в научном сообществе.

Предложенные автором диссертации решения научной и прикладной проблемы совершенствования контрактной системы в целом и в области проектирования в частности, безусловно, обладает научной новизной. Она заключается в разработке методических и практических рекомендаций по совершенствованию теоретических аспектов государственного заказа в рассматриваемой области на основе проведенного автором детального анализа функций заказчика в сфере государственного заказа, а также практических инструментах регулирования такой области.

Указанные ниже положения диссертации отличаются особенной значимостью:

- разработанные автором предложения по совершенствованию существующих теоретических подходов и практических инструментов достижения эффективного взаимодействия субъектов контрактной системы в процессе реализации государственного заказа в рамках деятельности проектирования строительства;

- предложенная модель эффективного взаимодействия субъектов контрактной системы в проектировании и строительстве через оптимизацию осуществляемых сторонами действий;
- разработанная модель взаимодействия участников контрактной системы и контрактных отношений, которая позволяет учесть интересы всех сторон этого взаимодействия;
- базовые показатели и алгоритм оценки эффективности функционирования системы государственного заказа с учетом оценки экономической эффективности деятельности заказчика.

Результаты диссертационной работы заключаются также в возможности введения в экономический оборот определенных соискателем критериев и факторов повышения эффективности государственного заказа на региональном и муниципальном уровне: обеспечение экономии и эффективного расходования бюджетных средств, повышение профессионализма и компетентности сотрудников контрактных служб заказчика, повышение профессионализма и компетентности подрядных организаций и поставщиков.

Разработанные Мельниковой Е.С. предложения актуальны, вносят несомненный вклад в совершенствование сферы проектирования строительства, устранение существующих в ней проблем и могут быть предложены для внедрения в проект Стратегии развития строительной отрасли РФ до 2030 года и другие законодательные акты, а также для совершенствования контрактной системы путем усиления централизации управления всем процессом государственных закупок в стране.

#### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации.**

- В работе упоминается термин «отрасль». На сегодняшний день отсутствует общероссийский классификатор отраслей народного хозяйства, на смену ему пришел общероссийский классификатор видов экономической

деятельность. Возможно, отнесение строительства к виду экономической деятельности, а не к отрасли будет несколько корректнее?

- На с. 63. Выделены изменения 44-ФЗ в 2019-2020 годах, однако на сегодняшний день вносятся очередные новейшие изменения посредством оптимизационных пакетов поправок Федеральным закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ. Данным законом предусмотрен ряд качественно новых изменений, анализ которых был бы уместен в контексте рассматриваемого исследования.

- Параграфы 2.1 и 2.2 посвящены описанию системы контрактных отношений в сфере государственных закупок в целом. Отсутствует упоминание строительной деятельности, а также деятельности по проектированию, заявленные в названии главы, и в названии диссертации. Также в параграфе 3.1 проводится анализ показателей контрактной системы в целом, без строгой привязки к строительной деятельности.

Указанные замечания не снижают общей ценности работы Мельниковой Е.С. и не влияют на положительную оценку научной новизны диссертации и практическую значимость полученных результатов.

#### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертация представляет собой самостоятельное научное исследование, выполненное на актуальную тему. Основные научные положения, выносимые на защиту, характеризуются научной новизной. Диссертационное исследование обосновано и достоверно, имеет как теоретическое, так и практическое значение.

Автором опубликованы 8 печатных работ по теме диссертации, объемом 2,9 п.л., из них авторских 1,725 п.л., в том числе 4 научных статьи в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Текст автореферата и опубликованные работы полностью отражают основное содержание диссертации, выводы и предложения прошли достаточную апробацию на научно-практических конференциях.

Проведенное исследование соответствует следующим пунктам паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство): п.1.3. «Строительство» по пп. 1.3.53.) Организационно-экономические аспекты формирования систем управления строительным комплексом; исследования современных тенденций развития строительства и его организационных форм как самоорганизующейся и саморегулируемой системы; государственные функции регулирования рыночных отношений в строительстве, 1.3.57.) Развитие теории, методологии и организации подрядных торгов (конкурсов) на объекты и услуги в строительстве и городском хозяйстве, 1.3.59.) Методологические основы формирования системы взаимоотношений между участниками инвестиционного процесса в строительстве (инвестор – заказчик – застройщик – проектировщик – подрядчик).

Принимая во внимание актуальность и своевременность проведенного исследования, его теоретическую и практическую значимость, научную новизну сформулированных автором положений, достоверность и обоснованность научных выводов и рекомендаций, необходимо сделать вывод о том, что диссертационная работа «Контрактные отношения в процессе реализации государственного заказа проектной деятельности в строительстве», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, соответствует требованиям пп. 9-11 Положения Правительства РФ «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.09.2013, №842), предъявляемым к

кандидатским диссертациям ВАК РФ, а ее автор - Мельникова Евгения Сергеевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство).

**Официальный оппонент**  
Д.э.н., доцент, профессор кафедры  
экономики строительства и ЖКХ  
ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»



Вадим Аркадьевич Кощеев

«15» мая 2021 г.

**Контактная информация:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет»

190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д. 4

Телефон: 8(812) 575-05-34

E-mail: [rector@spbgasu.ru](mailto:rector@spbgasu.ru)

<https://www.spbgasu.ru>

