

В диссертационный совет Д 212.354.22
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, профессора кафедры
«Финансы и менеджмент» ТулГУ Левиной В.В.
на диссертацию Шогеновой Алины Тимуровны
на тему «Совершенствование межбюджетных отношений в субъектах
Российской Федерации – городах федерального значения»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Актуальность темы диссертационного исследования

В Российской Федерации развитие финансовых взаимоотношений между публично-правовыми образованиями при выполнении своих полномочий требует дальнейшего совершенствования. Развитие межбюджетных отношений актуально не только во взаимодействии федерального центра и субъектов РФ, но и в регионах. Межбюджетное взаимодействие региональных и местных властей сопряжено с определенными сложностями, что обусловлено историческими, экономическими и институциональными факторами. Очевидна необходимость модернизации межбюджетного регулирования в регионах. Наряду с общими проблемами на субфедеральном уровне есть и специфические черты и проблемы бюджетного взаимодействия региональных и местных властей в городах федерального значения. Одна из основных проблем организации системы государственных финансов в многоуровневой структуре государственного управления связана с распределением полномочий между уровнями бюджетной системы, в частности, с возрастающей степенью централизации полномочий, что негативно сказывается на возможности самостоятельно осуществлять социально-экономическую политику муниципальными образованиями.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что для городов федерального значения характерна высокая степень централизации

управления, т.е. распределение полномочий между региональным и местным уровнями управления значительно отличается от других субъектов Российской Федерации, что отчасти связано с действующим федеральным законодательством в сферах организации местного самоуправления и бюджетного процесса. Так, федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ субъектам Российской Федерации – городам федерального значения предоставлено дополнительное полномочие по определению перечня вопросов местного значения и источников доходов внутригородских муниципальных образований исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства. Это предопределяет уникальность каждого из городов федерального значения в части организации местного самоуправления и межбюджетных отношений.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность выводов, рекомендаций подтверждается логической последовательностью изложения, обобщений и выводов, сформулированных по результатам исследований, а также адекватностью применяемых методов исследования для решений поставленных задач.

В ходе исследования автор широко использует статистические данные Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов Российской Федерации, Федерального Казначейства, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Работа содержит большое количество таблиц и рисунков, наглядно представляющих результаты, полученные на основании анализа динамики доходов местных бюджетов в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения, зависимость бюджетов внутригородских муниципальных образований от финансовой помощи из региональных бюджетов, структуру межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов субъектов Российской Федерации – городов федерального значения бюджетам внутригородских муниципальных образований и др.

Кроме того, достоверность исследовательской работы подтверждается апробацией полученных результатов на международных и российских

научных конференциях, а также публикациями в научных изданиях. Результаты и выводы нашли своё отражение в 12 научных статьях, из которых 4 научные работы опубликованы в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Научная новизна результатов диссертационного исследования, полученных лично соискателем

Научная новизна диссертационного исследования Шогеновой А.Т. заключается в разработке направлений совершенствования межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

К наиболее значимым результатам исследования, отражающим научную новизну и личный вклад автора, относятся следующие результаты

1) Обобщены особенности (стр. 45, 58) и предложены принципы (стр. 46) организации межбюджетных отношений и распределение полномочий между публично-правовыми образованиями в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения, позволяющие сделать вывод о зависимости финансовой обеспеченности внутригородских муниципальных образований от применяемых механизмов межбюджетных отношений, что имеет прямое отражение на возможность органов местного самоуправления реализовывать возложенные на них полномочия.

2) Предложен механизм повышения эффективности реализации бюджетной политики во внутригородских муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации – городов федерального значения, заключающийся в предоставлении дотации (гранта) за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления, что будет способствовать социально-экономическому развитию муниципалитетов (стр. 104-105).

3) Разработаны две авторские методики, способствующие повышению эффективности межбюджетных отношений анализируемых субъектов РФ:

– методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований субъектов Российской Федерации – городов федерального значения (стр. 96-99);

– методика распределения субсидий бюджетам внутригородских муниципальных образований субъектов Российской Федерации – городов федерального значения (стр. 108-114).

4) Предложен показатель – индекс обеспеченности внутригородских муниципальных образований субъектов Российской Федерации – городов федерального значения налоговыми, неналоговыми доходами и дотациями из регионального бюджета, использование которого ориентировано на установление справедливого уровня регионального софинансирования при распределении субсидий местным бюджетам (стр. 108-109).

5) Представлено построение межбюджетных отношений в Санкт-Петербурге на основе совершенствования распределения налоговых доходов и расходных обязательств между регионом и муниципалитетами, авторских предложений по распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам, что нацелено на повышение эффективности межбюджетных отношений в регионе (стр. 115-123).

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии теории общественных финансов в сфере межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью применения предложений и рекомендаций автора в бюджетном процессе анализируемых субъектов РФ, в части распределения полномочий между региональным и местным уровнями управления, осуществления выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований, распределения субсидий на основании установленного предельного уровня регионального софинансирования,

применения механизмов финансового стимулирования органов местного самоуправления.

Научная обоснованность и практическая значимость полученных результатов не вызывает сомнения. В целом содержание работы соответствует ее структуре и избранной автором теме.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационной работе

Работа не лишена отдельных недостатков, что определяется сложностью исследуемых проблем и новизной подходов автора. В качестве дискуссионных вопросов и замечаний можно отметить следующее:

1. Соискателем сформулированы особенности межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения (стр. 45-46). В частности, автор отмечает, что «в субъектах РФ – городах федерального значения возможен только один вид – ВМО, которые могут иметь различные названия (муниципальный округ, городской округ, город, поселок, поселение), однако все они находятся на одном уровне, что обуславливает осуществление унифицированного взаимодействия между субъектом и муниципалитетами». На наш взгляд, данный вывод является спорным, так как одноуровневый подход не всегда обеспечивает достаточный уровень унификации. В частности, в Москве разнотипные муниципальные образования существенно отличаются по доходным источникам и полномочиям. Это предопределяет существенные особенности их бюджетной политики и значительно влияет на взаимодействие региональных и местных властей, в том числе и в межбюджетном регулировании. Тем более, автор на стр. 50 диссертации анализирует последствия муниципальной реформы в Москве и справедливо отмечает неравенство полномочий и ресурсов разнотипных муниципальных образований и обращается к этой проблеме и далее на стр.66-67 диссертационного исследования.

2. В параграфе 3.1 автор указывает, что принятие единого федерального закона об особенностях организации и осуществления местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения позволит решить ряд проблем, возникающих в процессе распределения ресурсов, полномочий и ответственности, а также в

организации бюджетного процесса. Данная идея является спорной, хотя обсуждается в научном сообществе. Следовало бы более детально аргументировать, почему детальное регулирование данного вопроса в федеральном законодательстве позволит повысить эффективность бюджетных правоотношений в городах федерального значения, не препятствует ли этому принципиальные различия в экономическом потенциале, уровне дотационности бюджетов самих городов федерального значения.

3. В диссертации и автореферате есть некоторые неточности. Так, на стр. 46 диссертационного исследования автор указывает, что «статьей 10 БК РФ регламентированы 7 видов муниципальных образований, которые делятся на два уровня (двухуровневой системы организации МСУ)», а в автореферате на стр. 8 описывая ту же ситуацию, автор указывает, что «статьей 10 БК РФ регламентированы 8 видов муниципальных образований, которые делятся на два подуровня».

Указанные замечания не снижают общего положительного впечатления от проведенного исследования, не ставят под сомнение значимость полученных научных результатов и могут рассматриваться как рекомендации для дальнейших исследований.

Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

1. Диссертация Шогеновой А.Т. на тему «Совершенствование межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения» полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (действ. ред.), предъявляемым к кандидатским диссертациям.

2. Область исследования диссертации соответствует Паспорту научной специальности ВАК 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит: п. 2.1. «Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов», п. 2.15. «Концептуальные подходы к

формированию межбюджетных отношений», п. 2.18. «Механизмы распределения бюджетных средств».

3. Шогенова Алина Тимуровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит, т.к. в ее диссертационной работе содержатся рекомендации по совершенствованию межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации, имеющих статус городов федерального значения.

Официальный оппонент, доктор экономических наук по специальности: 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (Региональная экономика)», доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тульский государственный университет», профессор кафедры «Финансы и менеджмент»

✓ Левина Вера Владимировна

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тульский государственный университет».

E-mail: vvl2004@mail.ru

Тел.: (4872) 35-34-44



Левина В.В. заверяю
п. по кадровой работе
Л.В. Куркина
ноябрь 2009 г.