

В диссертационный совет Д 212.354.04
при ФГБОУ ВО «СПбГЭУ»
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора

Салимовой Татьяны Анатольевны

на диссертационную работу Фрунзе Валерия Валерьевича на тему:
«Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным
хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции)

Актуальность диссертационного исследования.

Процедура закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является неотъемлемой частью процесса расходования бюджетных средств. К тому же сфера закупок товаров, работ, услуг характеризуется наиболее высокой вероятностью совершения различных нарушений, в том числе достаточно высоким уровнем коррупционных рисков. Поэтому обеспечение качества контрольной деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок на сегодняшний день является одной из важнейших методических и практических задач. Цифровая трансформация государственного финансового контроля с учетом требований современных тенденций экономического развития позволяет максимально упростить процедуры обмена информацией и документами, а также способствует повышению эффективности дистанционного и автоматизированного контроля закупочной деятельности. Несмотря на актуальность проблем обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок, данное направление является недостаточно проработанным в научных исследованиях. Практическая значимость разработки единого методического подхода к оценке качества контрольной

деятельности в сфере закупок, а также рекомендаций по развитию стандартизации в этой сфере, отражают нацеленность диссертации Фрунзе В.В. на совершенствование научного направления менеджмента качества в сфере закупочной деятельности.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и практических рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются достаточно глубоким анализом нормативных материалов, законодательных актов, трудов российских и зарубежных ученых по проблемам современного этапа развития менеджмента качества, закупочной деятельности, специфики реализации функции контроля применительно к сфере закупок. Так в процессе исследования соискателем использовались данные Единой информационной системы в сфере закупок, региональных информационных систем в сфере закупок, Портала государственного и муниципального финансового аудита, материалы Министерства финансов РФ, Министерства цифрового развития РФ, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, Министерства экономического развития РФ, федеральные, региональные и муниципальные нормативные и правовые акты в области осуществления закупок, данные, полученные в результате статистического анализа, данные Счетной Палаты РФ и др. Проведенный анализ свидетельствует о возможности применения предложенных рекомендаций по оценке качества контрольной деятельности в сфере закупок

Методическая корректность работы обеспечивается использованием принципов менеджмента качества, положений системного и процессного подхода, представленностью современных концепций менеджмента качества, теоретических и практических положений закупочной деятельности, критическим изучением взглядов ведущих ученых по вопросам совершенствования процесса контроля закупок, стандартизации,

менеджмента качества в целом. Цель исследования, определенная как формирование теоретических и методических основ оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, разработке методических рекомендаций по стандартизации и автоматизации деятельности органов контроля в рамках обеспечения соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, обозначила комплекс решаемых задач.

Анализ результатов проведенного Фрунзе В.В. исследования позволяет сделать вывод о том, что поставленные задачи решены в полном объеме, в частности, развиты теоретические основы менеджмента качества закупочной деятельности, а также разработан методический подход к обеспечению качества контрольной деятельности в сфере закупок.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций. Теоретические разработки и практические рекомендации, представленные Фрунзе В.В., обоснованы весомыми аргументами и подтверждены математическими расчетами. Достоверность выводов, рекомендаций подтверждается логической последовательностью изложения, обобщениями и выводами, сформулированными по результатам исследований. Работа содержит теоретическое обоснование модели обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок, раскрытие взаимосвязи процессов и элементов управления контрольной деятельности в сфере закупок с позиции его качества, а также разработанные методические рекомендации и предложения по содержанию стандарта внутреннего контроля в сфере закупок.

Кроме этого, достоверность научных положений, выводов и предложений подтверждается успешной апробацией результатов на научно-практических конференциях различного уровня, а также публикациями, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Автореферат и публикации отражают основные результаты диссертационного исследования.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретических и методических вопросов управления качеством контрольной деятельности в сфере закупок, обосновании возможностей стандартизации в области государственных закупок, а также разработке предложений по цифровизации контрольной деятельности.

К наиболее значимым результатам, определяющим научную новизну работы, относятся следующие.

Во-первых, диссертантом на основе результатов комплексного анализа существующих подходов к определению содержания категории «качество», а также категориального аппарата госзакупок определено понятие качества контрольной деятельности в сфере закупок. Автор предлагает рассматривать его как совокупность характеристик контрольной деятельности, которые соответствуют установленным требованиям и процедурам проведения контрольных мероприятий, а также обеспечивают достоверность, объективность и эффективность результатов контрольного мероприятия за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, способных удовлетворять определённые требования различных заинтересованных сторон, для достижения целей государственных и муниципальных закупок и обеспечения социально-экономического развития (С.55 -64).

Во-вторых, на основе исследования и адаптации существующих стандартов по обеспечению качества в сфере услуг, а также применяя концептуальные положения теории заинтересованных сторон, процессного и системного подходов менеджмента качества соискателем разработана модель обеспечения качества контрольной деятельности (С. 68-82).

В-третьих, основываясь на квалиметрических методах оценки качества определены показатели оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок в соответствии с критерием значимости, разработана и апробирована методика оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок,

позволяющая определить удовлетворенность всех заинтересованных сторон и своевременно оказывать управляющее воздействие (С. 91-100).

В-четвертых, в ходе исследования предложен проект стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности», что позволит использовать стандартизированный подход, в том числе к оценке эффективности деятельности органа власти, уполномоченного на проведение контрольных мероприятий (С. 169-174).

Теоретическая и практическая значимость результатов научного исследования

Теоретическая значимость результатов данного исследования состоит в том, что предлагаемые в них разработки связаны с оценкой качества контрольной деятельности в сфере закупок, совершенствованием методической базы управления качеством внутреннего государственного финансового контроля.

Практическая значимость результатов научного исследования заключается в том, что предложенные автором выводы и рекомендации могут быть использованы органами государственного (муниципального) финансового контроля при проведении анализа исполнения бюджетных полномочий, направленного на повышение эффективности и качества контроля в сфере закупок. Так результаты исследования были использованы в деятельности Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга и Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что подтверждено справками о внедрении.

Кроме этого, результаты настоящего исследования могут быть внедрены в образовательный процесс обучающихся по программам магистратуры направлений подготовки 38.04.02 «Менеджмент», 27.04.02 «Управление качеством», а также в программы дополнительного профессионального образования по вопросам государственных закупок.

Содержание диссертации соответствует указанной специальности и теме исследования. Цели, поставленные автором, в полной мере достигнуты. Основные научные результаты диссертационного исследования прошли апробацию на научно-практических конференциях различного уровня, а также в достаточной степени представлены в 9 научных публикациях соискателя.

Замечания и недостатки диссертационного исследования

Несмотря на общую положительную оценку проведенного В.В. Фрунзе исследования, необходимо отметить дискуссионные положения диссертации.

1) Содержание п. 1.1. диссертации «Развитие и эволюция организации закупок для государственных и муниципальных нужд» в большей степени носит описательный характер, раскрывая исторический ракурс развития закупочной деятельности, не затрагивает проблемы обеспечения качества.

2) Автор в п.п.1.2 и 1.3 исследования характеризует взаимосвязь инструментов и механизмов обеспечения качества контрольной деятельности, однако недостаточно подробно аргументирует свои выводы.

3) Разработанная в диссертации модель оценки качества контрольной деятельности (С. 108-110) представляет методологический и практический интерес, отражает авторский взгляд на обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок в целом. Соглашаясь с автором в целом по содержанию и структуре предложенной модели, считаем, что она могла бы выиграть при возможном применении цикла Деминга PDCA.

4) В предложенном проекте Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности» не представлены конкретные целевые ориентиры управления качеством контрольной деятельности с точки зрения различных групп заинтересованных сторон (С. 169 - 174).

5) В рекомендациях по цифровизации процесса внутреннего контроля не прослеживается взаимосвязь с предложенными показателями качества контрольной деятельности в сфере закупок (с.123).

**Заключение о соответствии диссертации критериям,
установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней**

В целом диссертация является законченным самостоятельным исследованием, выполненным на высоком научном уровне. В нем решена научная задача, имеющая практическое значение для теории и практики управления качеством, оптимизации деятельности государственного контроля в сфере закупок.

Автореферат и публикации соответствуют содержанию диссертации, стиль изложения способствует хорошему пониманию научной идеи работы. Текст диссертации оформлен с соблюдением всех установленных требований к рукописям, снабжен достаточным количеством иллюстраций (рисунков и таблиц) и приложений.

Диссертационная работа Фрунзе В.В. «Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок» соответствует критериям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Фрунзе Валерий Валерьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

Официальный оппонент

доктор экономических наук, профессор
ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет
им. Н.П. Огарёва» заведующий кафедрой
управления качеством


Салимова Татьяна Анатольевна

Доктор экономических наук по специальности 08.00.05

Контактные данные

430005, г Саранск, ул. Большевистская, 68

тел.: + 7 (8342) 29-08-19

E-mail: tasalimova@yandex.ru



Подпись Салимовой Т.А. заверяю
Начальник управления кадров
ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. ОГАРЁВА»
В.В. Кобанов