

В диссертационный совет Д 212.354.22
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**кандидата экономических наук, доцента Соляниковой Светланы Петровны
на диссертацию Шогеновой Алины Тимуровны
на тему «Совершенствование межбюджетных отношений в субъектах
Российской Федерации – городах федерального значения»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит**

Актуальность темы диссертационного исследования. Межбюджетные отношения в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения сложны по своей сути в связи с наличием особых организационных аспектов функционирования, к которым можно отнести распределение полномочий между публично-правовыми образованиями исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства, что обуславливает необходимость решения задачи определения источников доходов и нормативов отчислений в местные бюджеты, перечня и порядка исполнения расходных обязательств, объема и порядка предоставления межбюджетных трансфертов и т.д. в отношении муниципальных образований на территории этих городов.

В этой связи города федерального значения имеют возможность самостоятельного выбора модели местного самоуправления и системы построения межбюджетных отношений. Главной целью межбюджетных отношений в городах федерального значения является: (1) создание условий для сбалансированного экономического развития города как единого комплекса при сохранении самостоятельности и эффективности местного самоуправления, (2) формирование предпосылок для повышения качества услуг, предоставляемых органами государственной власти города и местного самоуправления в муниципальных образованиях на территории, (3) обеспечение комфортной городской среды и повышение уровня жизни населения.

Учитывая это, можно сделать вывод об актуальности темы диссертации Шогеновой А.Т., ее практической и теоретической значимости.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Диссертация характеризуется чёткой логикой построения, в которой последовательно разрабатываются основные вопросы изучаемой научной проблемы. Степень обоснованности выдвинутых Шогеновой А.Т. научных положений, выводов и рекомендаций вытекает из объема изученных научных работ отечественных и зарубежных ученых, посвященных децентрализации функций управления и межбюджетным отношениям.

Сформулированные в диссертационной работе научные положения, выводы и рекомендации являются обоснованными и достоверными, что подтверждается следующим:

- авторские теоретические и практические разработки основываются на исследованиях российских и зарубежных учёных в области межбюджетных отношений;

- применением в процессе исследования общенаучных приёмов и специальных методов. К их числу относятся: инструменты научного поиска, эмпирическое исследование (т.е. сбор, анализ и сравнение данных), статистическое исследование, синтез теоретического и практического материала, экспертная оценка;

- публикацией основных выводов и научных результатов. По теме диссертации напечатано 12 научных статей, из которых 4 – в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации;

- апробацией результатов исследования на международных и российских научных мероприятиях.

Научная новизна результатов диссертационного исследования, полученных лично соискателем. Научная новизна исследования заключается в развитии теории бюджетного федерализма, уточнении концептуальных подходов к разграничению расходных обязательств и доходных источников между городом федерального значения и муниципалитетами на его территории, разработке методических рекомендаций по совершенствованию системы

межбюджетного распределения средств и предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на территории субъектов федерации данного типа.

Наиболее существенные результаты исследования, обладающие научной новизной и полученные лично соискателем:

1. На основе проведенного анализа теоретических аспектов децентрализации функций управления между уровнями публичной власти и межбюджетных отношений в Российской Федерации определены особенности (стр. 45, 58) и принципы (стр. 46) межбюджетных отношений в субъектах РФ – городах федерального значения.

2. Подтверждено положение о том, что наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения более широкими полномочиями относительно других субъектов федерации в целях соблюдения принципа единства городского хозяйства приводит к повышению зависимости местных бюджетов от межбюджетных трансфертов из бюджетов другого уровня и снижению самостоятельности органов местного самоуправления в реализации бюджетной политики (стр. 55-58, рис. 17).

3. Разработана методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований субъектов РФ – городов федерального значения, которая не допускает несбалансированность местных бюджетов и позволяет снизить их дифференциацию по уровню бюджетной обеспеченности (стр. 96-99, рис. 33, прил. 4,5).

4. Предложен новый для субъектов РФ – городов федерального значения механизм грантовой поддержки органов местного самоуправления (стр. 104-105). Распределение и предоставление грантов должно осуществляться на основании результатов оценки качества управления бюджетным процессом и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

5. Разработана методика распределения субсидий бюджетам внутригородских муниципальных образований субъектов РФ – городов

федерального значения (стр. 108-114, рис. 34-36, прил. 6). Распределение субсидий осуществляется исходя из расчета предельного уровня софинансирования расходов местных бюджетов, который определяется на основании разработанного автором индекса обеспеченности внутригородских муниципальных образований налоговыми, неналоговыми доходами и дотациями из регионального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности (стр. 108-109), качества управления бюджетным процессом во внутригородских муниципальных образованиях и результативности предоставления субсидии местным бюджетам. Данные рекомендации в совокупности позволят установить объективный уровень регионального софинансирования.

6. Уточнен состав доходов и расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, что будет способствовать повышению сбалансированности местных бюджетов и обеспечению самостоятельности органов местного самоуправления в реализации бюджетной политики (стр. 115-123, рис. 37-39, прил. 7-10).

Актуальность исследуемой проблематики и научная значимость полученных результатов свидетельствуют о личном вкладе автора в науку и практику.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования. Теоретическая значимость результатов исследования заключается в развитии теории общественных финансов и организации межбюджетных отношений в субъектах федерации со сложной системой организации местного самоуправления на примере городов федерального значения.

Практическая значимость научной работы состоит в возможности применения разработок автора при разработке и реализации бюджетной политике субъектов Российской Федерации – городов федерального значения в части уточнения разграничения доходных источников и расходных обязательств, распределения субсидий местным бюджетам на основании обоснованно установленного уровня софинансирования из регионального

бюджета, осуществления выравнивания финансовых возможностей внутригородских муниципальных образований, стимулирования органов местного самоуправления к повышению качества осуществления бюджетного процесса и эффективности их деятельности.

Таким образом, представленная на защиту диссертация Шогеновой А.Т. написана на актуальную тему, обладает теоретической и практической значимостью, обеспечивает расширение научных взглядов на развитие межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационной работе. В качестве дискуссионных вопросов и замечаний можно отметить следующее:

1. В диссертации проведен анализ регионов, имеющих похожее на города федерального значения в России административно-территориальное устройство, в нескольких федеративных государствах (Австрия, Бельгия, Германия, Индия, Мексика) (стр. 36-43). На наш взгляд, необходимо было углубить исследование в этом направлении, проведя сравнительный анализ бюджетных показателей местных бюджетов в данных регионах и городах федерального значения в России с целью выявления степени централизации полномочий на региональном уровне.

2. Одним из предложений автора является разработка концепции либо подпрограммы государственной программы города федерального значения, направленной на повышение качества управления муниципальными финансами (стр. 125). Данный инструмент применяется во многих субъектах Российской Федерации и направлен на повышение качества межбюджетных отношений и организации местного самоуправления, однако отсутствует в городах федерального значения. По нашему мнению, необходима более детальная проработка данного предложения, что позволит усилить практическую значимость диссертационного исследования.

3. В параграфе 2.2 соискатель анализирует нормативные правовые акты финансовых органов городов федерального значения, в соответствии с которыми проводятся мониторинги и оценки качества управления бюджетным

процессом в муниципалитетах. Приведены проблемы, выявленные по результатам оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга (стр. 90-91). Соискателю следовало проанализировать методики и результаты оценок качества управления бюджетным процессом во внутригородских муниципальных образованиях по всем городам федерального значения, выявить недостатки и предложить рекомендации по их совершенствованию.

Сделанные замечания не снижают общей ценности проведенного исследования, не влияют на положительную оценку научной новизны и могут рассматриваться автором как рекомендации при проведении дальнейших исследований.

Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Диссертация Шогеновой Алины Тимуровны на тему «Совершенствование межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения» является самостоятельным, завершенным научным исследованием, выполненным на актуальную тему, обладающим внутренним единством, научной новизной, теоретической и практической значимостью.

Достоверность научных результатов диссертации можно оценить как достаточную, что подтверждается доведением их до общественности на научно-практических конференциях и через публикации в открытой печати (общий объем публикации – 3,69 п.л., в том числе 4 статьи в журналах из перечня рецензируемых научных изданий ВАК). В диссертации присутствует достаточное количество аналитического материала, таблиц и графиков, что также подтверждает достоверность научных результатов и их наглядность.

Автореферат и опубликованные соискателем работы отражают основное содержание диссертации.

Представленная диссертация выполнена соответствии с п. 2.1. «Развитие структурных элементов общегосударственных, территориальных и местных финансов», п. 2.15. «Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений», п. 2.18. «Механизмы распределения бюджетных

средств» Паспорта специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономика).

Таким образом, диссертация Шогеновой А.Т. по научной новизне, теоретическому уровню и практическому значению отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук, а ее автор, Шогенова Алина Тимуровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Руководитель Департамента
общественных финансов
Финансового факультета
федерального государственного
образовательного бюджетного
учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
к.э.н., доцент


Соляникова Светлана Петровна

125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49
E-mail: SSolyannikova@fa.ru
Тел.: 8 (495) 503-4780

