

В диссертационный совет Д 212.354.04 при  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный экономический университет»  
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**кандидата экономических наук, доцента**

**Мухорьяновой Оксаны Анатольевны**

**на диссертационную работу Фрунзе Валерия Валерьевича на тему:  
«Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок»,  
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических  
наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным  
хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции)**

### **Актуальность темы диссертационного исследования**

Государственные и муниципальные закупки играют важную роль в российской экономике, оказывая влияние на ее развитие. Через систему закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд распределяются значительные финансовые ресурсы (в 2019 году - порядка 9% ВВП). По итогам 2019 года в системе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд было размещено извещений общим объемом 9,8 трлн. рублей.

Учитывая важность обеспечения высоких темпов экономического роста и достижения национальных целей развития, вопросы развития контрактной системы, повышения ее эффективности остаются предметом пристального внимания со стороны Федерального Собрания Российской Федерации.

Современное законодательство о контрактной системе в сфере закупок все еще не в полной мере отвечает потребностям участников закупок, а несовершенство процедур приводит к увеличению расходов бюджетных средств Российской Федерации.

В связи с вышеперечисленным, возникает потребность в поиске новых подходов к контролю за соблюдением требований законодательства. Тема диссертационного исследования Фрунзе В.В. является актуальной, как с точки зрения теоретических аспектов, так и с точки зрения практики.

## **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертации В.В. Фрунзе, обоснованы корректно сформулированной целью и логикой построения исследования, широким использованием в качестве теоретической и методологической основы исследования фундаментальных и прикладных научных работ ведущих отечественных и зарубежных исследователей в области управления качеством услуг в государственном секторе; экономики управления качеством, в т.ч., формирования экономического механизма управления качеством и методических рекомендаций для деятельности органов контроля в рамках контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Степень обоснованности научных положений, выдвигаемых автором, также определяется применением апробированных методов научных исследований и использованием аналитического аппарата - общенаучных методов, методы классификации, группировки, систематизации, обобщения, экспертных оценок, а также применением математических вероятностных и статистических методов, экономических методов.

В работе были использованы методы экспертного оценивания: прямые экспертные оценки (метод непосредственной оценки) и экспертные оценки с обратной связью (метод Дельфи). Исследование строилось автором на основе приемов агрегирования, классифицирования, группирования, комбинаторного анализа, логического моделирования и построения алгоритмов и сопровождалось содержательной интерпретацией выводов.

Информационную базу исследования составили материалы международных и всероссийских научно-практических конференций по теме исследования, официальные данные Единой информационной системы в сфере закупок, региональных информационных систем в сфере закупок, Портала государственного и муниципального финансового аудита, материалы Министерства финансов, Министерства цифрового развития, Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, Министерства экономического развития и других ведомств, федеральные, региональные и муниципальные нормативные правовые акты в области осуществления закупок, данные, полученные в результате статистического анализа, а также информационные системы ООО «Кейсистемс», НПО

«Криста» и ООО «БФТ», предназначенные для автоматизации контрольной деятельности, а также данные, полученные в результате исследования.

В своем исследовании автор полностью решает поставленные задачи, предлагает новые теоретические положения и разрабатывает методические рекомендации по вопросам повышения качества управления с помощью методических подходов к оценке качества контрольной деятельности в сфере закупок.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность результатов исследования Фрунзе В.В. подтверждается теоретическими исследованиями, широким анализом большого объема тематической научной литературы, использованием законодательной базы РФ, проведенными расчетами и разработкой практических рекомендаций, формированием концептуальных моделей и методики качества контрольной деятельности в сфере закупок, аргументированным представлением результатов, а также целостностью и логичностью построения работы, тем самым представляя авторский взгляд на проблему. Кроме этого, достоверность научных положений, выводов и предложений подтверждается апробацией результатов на научно-практических конференциях, а также публикациями научных статей.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в постановке, теоретическом обосновании и решении вопросов по развитию теоретических и методических аспектов в области управления качеством качества контрольной деятельности в сфере закупок, а также разработке авторского проекта стандарта и предложениями по автоматизации деятельности органов контроля субъектов исполнительной власти.

**В качестве наиболее значимых результатов, определяющих научную новизну работы, можно отметить:**

1. Логично разработанные предложения по совершенствованию системы за государственным заказом в Российской Федерации в части контрольной деятельности в сфере закупок;
2. Для решения поставленной цели работы автором разработана модель обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок,

отражающая элементы и процессы контрольной деятельности в сфере закупок;

3. Элементами научной новизны обладает представленная система показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, характеризующих содержательные аспекты контрольной деятельности в сфере закупок;

4. Можно отметить оригинальность подхода к цифровизации контрольной деятельности в сфере закупок, учитывающей требования современных тенденций цифровизации экономики, которые позволят повысить эффективность контрольной деятельности в сфере закупок.

### **Теоретическая и практическая значимость результатов научного исследования**

Теоретическая значимость результатов исследования Фрунзе В.В. состоит в развитии знаний в области экономики качества, состоящих в том, что предлагаемые в них положения методических подходов к оценке качества контрольной деятельности в сфере закупок, разработка содержания стандарта внутреннего контроля с позиции его качества и автоматизация деятельности контроля в рамках контроля обеспечивают комплексную задачу повышения качества и эффективности контрольной деятельности.

Практическая значимость результатов научного исследования заключается в возможности использования их в практической деятельности при освоении бюджетных средств в государственных учреждениях и в управлении качеством процессов деятельности государственных учреждений.

Автореферат в полной мере отражает основные результаты представленной диссертации. Содержание диссертации соответствует указанной специальности и теме исследования. Цели, поставленные автором, в полной мере достигнуты. Основные научные результаты в достаточной степени представлены в основных научных трудах автора.

По теме диссертации опубликовано 9 печатных работ, общим объемом 2,18 п.л. (личный вклад автора – 1,65 п.л.), в том числе 3 статьи в журналах и изданиях, входящих в перечень ведущих рецензируемых научных журналов, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ.

## **Замечания и недостатки, присутствующие в диссертационной работе**

Несмотря на высокий уровень проведенного исследования, хотелось бы отметить ряд замечаний, не носящих критического характера.

1. При критическом рассмотрении мультиагентной системы анализа проведения государственных закупок, способной моделировать и анализировать потенциально эффективные и результативные варианты совершенствования системы государственного заказа, не установлены ее преимущества и недостатки, которые могут быть использованы при формировании методических подходов к управлению качеством (с. 60);

2. Не представлена полная картина предложенной классификации органов государственной и муниципальной власти в качестве заинтересованных сторон в контексте применяемых видов контроля, автором представлены только примеры (с.70);

3. На странице 73 достаточно спорными являются приведенные потребности и ожидания общества в области качества контрольной деятельности в сфере закупок. Здесь целесообразно было сделать пояснения о природе перечисленных потребностей;

4. При формировании системы показателей качества контрольной деятельности в сфере закупок целесообразно было продемонстрировать основание (нормативные документы или другие источники) для формулировок показателей, так как они, по мнению автора, отражают детализированные характеристики контроля (с.91);

Указанные замечания носят рекомендательный характер для дальнейшего исследования проблематики, и в целом не снижают общую положительную оценку результатов представленной диссертации.

Оформление диссертации соответствует предъявляемым требованиям, а автореферат и опубликованные статьи отражают основное содержание исследования.

## **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней**

Диссертационное исследование Фрунзе В.В. хорошо структурировано, разделы и их содержание соответствуют поставленным задачам, а текст отвечает современным нормам научного языка.

Диссертационная работа соответствует области исследования по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции), следующим пунктам Паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации (экономические науки): п.п. 13.20. Стандартизация, оценка соответствия и информационное обеспечение в системе технического регулирования и управления качеством продукции (услуг); п.п. 13.28. Оценка качества продукции (услуг) и систем управления организацией как субъекта экономической деятельности; п.п. 13.34. Организационно-экономические аспекты совершенствования инструментария обеспечения качества продукции (услуг).

Диссертационная работа «Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок» соответствует критериям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор – Фрунзе Валерий Валерьевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

**Официальный оппонент:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», филиал в г. Ставрополе

кандидат экономич  
управление народн  
муниципального уп

В.М.

08.00.05 – Экономика и  
федры государственного,

ова Оксана Анатольевна

Подпись Мухорьянс  
Начальник кадровой

Е.Н. Старчакова

Е.Н. Старчакова

**Почтовый адрес:** 355002, г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 189

**Телефон/факс:** +7 962 403 35 69

**E-mail:** belchenko@inbox.ru