

В диссертационный совет Д 212.354.04  
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный экономический  
университет»  
191023, Санкт-Петербург, наб. Канала  
Грибоедова, д. 30-32

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**кандидата экономических наук, доцента**

**Мухорьяновой Оксаны Анатольевны**

на диссертационную работу Кучеровой Лидии Анатольевны на тему «Управление качеством закупочной деятельности государственных заказчиков», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции)

### *Актуальность темы диссертационного исследования*

Государственные закупки являются одним из приоритетных направлений развития экономики. Механизм государственного заказа выступает мощным инструментом регулирования и стимулирования экономики страны. Роль государственных закупок в экономике обусловлена способностью государства оказывать влияние как на макроэкономические факторы – регулировать соотношение импорта и экспорта, стимулировать развитие отдельных секторов экономики, так и на микроэкономические факторы – совершенствовать добросовестную конкуренцию, удовлетворять потребности граждан качественными товарами, работами, услугами. На текущем этапе экономического развития России происходит постоянное совершенствование системы закупок для государственных нужд. Однако существует ряд нерешенных задач, связанных с применением действующего законодательства, отсутствием единых подходов к организации закупочной деятельности. Также сложность, многогранность и постоянная изменчивость законодательной базы, регулирующей процесс организации закупочной деятельности, приводит к ряду нарушений и отклонений, допускаемых заказчиками при осуществлении закупок.

В связи с этим возникает необходимость в модернизации инструментария

управления государственными закупками и формировании единых теоретико-методических подходов к позиции менеджмента качества.

### ***Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации***

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертационном исследовании Кучеровой Л.А, обоснованы корректно сформулированной целью и логикой построения исследования, широким использованием в качестве методологической основы исследования фундаментальных и прикладных научных работ ведущих отечественных и зарубежных исследований в области развития теории менеджмента качества, риск-менеджмента, систем менеджмента качества организации, управления государственными закупками.

Степень обоснованности научных положений, выдвигаемых автором, также определяется применением общенаучных и специальных исследовательских подходов, и методов, в том числе: системного анализа и синтеза; качественного и количественного анализа; логического анализа; методов сравнения, классифицирования, группировки, систематизации, статистики и др. В работе были использованы методы экспертного оценивания: прямые и экспертные оценки (метод непосредственной оценки) и экспертные оценки с обратной связью (метод Делфи).

### ***Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций***

Достоверность теоретических и практических результатов работы обеспечивается использованием информационных материалов международных и всероссийских научно-практических конференций по теме исследования, официальных данных Единой информационной системы в сфере закупок, региональных информационных систем в сфере государственного заказа, результатов проверок органов внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок и контрольных органов в сфере закупок, нормативно правовых актов федеральных и региональных органов государственной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, стандартов осуществления закупочной



деятельности крупных государственных корпораций, судебных и правоприменительных практик органов государственной власти, а также информацией, полученной автором в ходе углубленного изучения объекта исследования. Выводы, представленные Кучеровой Л.А., носят аргументированный характер, изложенный материал обладает целостностью построения. Кроме того, достоверность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования обусловлена их представлением на семи международных и всероссийских научных конференциях, публикациями автором 13 научных работ общим объемом 2,4 п.л.

Автором успешно решены все основные задачи, которые ставил перед собой, а именно:

Во-первых, диссертантом на основе ретроспективного анализа закупочной деятельности в России и теории менеджмента качества уточнена категория «государственные закупки», а также сформулирована дефиниция «качество государственных закупок» и «качество закупочной деятельности государственных заказчиков». Автор предлагает рассматривать «качество закупочной деятельности государственных заказчиков», как совокупность характеристик последовательных и строго регламентированных действий, совершаемых квалифицированными, профессионально подготовленными специалистами (сотрудниками) государственного заказчика и выраженных в соблюдении норм и правил законодательства о контрактной системе и удовлетворении требований заинтересованных сторон (С.18-20).

Во-вторых, на основе применения принципов менеджмента качества соискателем сформирована процессная модель закупочного цикла и алгоритм закупочной деятельности государственного заказчика, позволяющий управлять качеством закупочной деятельности в государственном секторе(С.57-73, 173).

В-третьих, на основе проведенного анализа научных работ в области риск-ориентированного мышления в менеджменте качества уточнена дефиниция «риск» в закупочном цикле. Категорию «риск» автор понимает,

как вероятность наступления события в закупочном цикле, вызванная отклонениями от нормативной правовой базы по ведению закупочной деятельности и влекущая угрозу, как конечному потребителю, так и хозяйствующему субъекту (С.76).

В-четвертых, на основе выявленных рисков, возникающих в процессе закупочной деятельности государственного заказчика, сформирован перечень показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков, что позволяет принимать управленческие решения по минимизации и предотвращению возможных нарушений при осуществлении государственных закупок(С.97-109).

В-пятых, на основе квалиметрических методов оценки качества разработана методика, включающая последовательность и метод определения суммарного значения отклонений качества закупочной деятельности государственного заказчика, позволяющая определить рейтинг государственного заказчика с позиции качества его закупочной деятельности и объективно оценить действия государственных заказчиков. Автором выполнена апробация методики на примере закупочной деятельности государственных заказчиков Санкт-Петербурга (С.123-133).

В-шестых, в результате исследования состояния стандартизации в закупочной деятельности предложена концепция стандартизации закупочной деятельности государственных заказчиков, включающая в качестве объектов стандартизации конкурсную документацию, конкурсные процедуры и виды деятельности специалистов в области закупок, что позволит повысить качество закупочной деятельности в государственном секторе РФ (С.134-140).

*Научная новизна диссертационного исследования* заключается в постановке, теоретическом обосновании и предложении решений в нем ряда задач, связанных с разработкой инструментария и механизмов повышения качества управления закупочной деятельности государственных заказчиков.

Несмотря на то, что диссертационное исследование представляет собой законченный научный труд, имеющий высокое теоретическое, методическое и практическое значение, в нем *присутствует ряд недостатков*.

1. В разделе 2.3 диссертационного исследования на этапе 4 «Составление



документации» представлена дифференциация рисков на основные, которые имеют прямое отношение ко всем закупкам вне зависимости от способа определения поставщика и специальные риски, касающиеся требований, устанавливаемых в определенных случаях, при этом в дальнейшем в работе не усматривается такая классификация рисков на других этапах закупки(С.77-96).

2. Автор в разделе 3.1 диссертационного исследования подробно описывает методику определения рейтинга качества закупочной деятельности государственных заказчиков, включающая информацию о нарушениях ведения закупочной деятельности государственных заказчиков, которую аккумулирует контрольный орган в сфере закупок автоматизировано посредством Единой информационной системы в сфере закупок, однако функционал системы на сегодняшний день отсутствуют (С.123-133).

3. В разделе 1.2 диссертационного исследования проведен анализ нарушений, допускаемых государственными заказчиками за 2017-2020 год, однако представляется логичным проведение более детального анализа с классификаций по видам заказчиков в зависимости от организационно-правовой формы (С.29-32).

4. В диссертационном исследовании автор рассматривает признак риска, как нарушение / отклонение от регламента закупочной деятельности, приводящее к неэффективному расходованию бюджетных средств, срывам сроков исполнения государственных программ и снижению качества закупочной деятельности, при этом в работе отсутствуют разъяснения категории «регламент закупочной деятельности» (С.77-96).

Тем не менее, указанные замечания не носят принципиального характера и могут быть учтены автором в его последующей научно-практической деятельности. Таким образом, несмотря на имеющиеся спорные моменты и отдельные недочеты, представленное диссертационное исследование является логически законченным научным трудом, обладающим практической значимостью. Его основные выводы и положения достаточно полно изложены в опубликованных научных трудах и автореферате.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней**


Диссертация Кучеровой Л.А. хорошо структурирована, ее материал отвечает поставленной цели и задачам. Разделы и их содержание логически связаны, а текст отвечает современным нормам научного языка.

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с паспортом специальностей Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации (экономические науки): научной специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством: п. 13 «Стандартизация и управление качеством продукции» – подп. 13.28 «Оценка качества продукции (услуг) и систем управления организацией как субъекта экономической деятельности», подп. 13.25 «Стандартизация и качество управления организацией», подп. 13.34 «Организационно-экономические аспекты совершенствования инструментария обеспечения качества продукции (услуг)».

Диссертационная работа на тему «Управление качеством закупочной деятельности государственных заказчиков» соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации №842 от 24 сентября 2013 г.(с изм. от 11.09.2021 г.), а ее автор – Кучерова Лидия Анатольевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

**Официальный оппонент:**

Ставропольский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»  
Кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и менеджмента

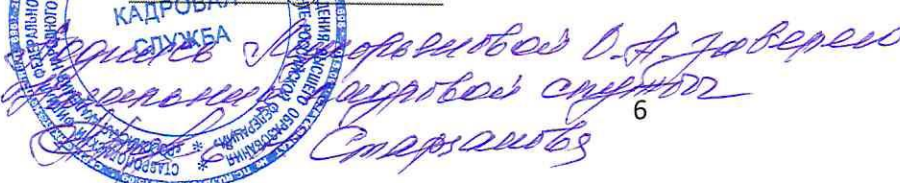
 / Мухорьянова Оксана Анатольевна

**Контактная информация**

Адрес: 360050, Ставрополь, ул. Лермонтова, д. 189

Тел: (8652) 26-34000

E-mail: belchenko@inbox.ru

  
6