

В диссертационный совет Д212.354.22
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»
191023, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 21

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Подкопаевой Екатерины Вячеславовны на тему:
«Развитие институциональной структуры внутреннего государственного
финансового контроля», представленный на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы,
денежное обращение и кредит

На протяжении многих лет в Российской Федерации продолжается реформирование бюджетного процесса и системы государственного управления. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года №320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», развитие системы государственного и муниципального финансового контроля является одним из ее приоритетов.

Внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ, направленных на совершенствование внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (ВГМФК), принятие федеральных стандартов, регламентирующих его осуществление, создали предпосылки для повышения эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов такого контроля. Вместе с тем, на пути обновлений встречаются проблемы, для решения которых необходимы изменения. При своевременном обнаружении, проблему можно предотвратить и не допустить ее повторения.

Таким образом, диссертационная работа посвящена актуальным вопросам совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В качестве замечаний по содержанию автореферата считаю возможным отметить следующее:

1. Согласно пункту 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ, внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль проводится в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В этом аспекте анализ Стандарта внутренней организации «Осуществление Федеральным казначейством полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений» (утв. приказом Федерального казначейства от

29.12.2017г№385) в качестве эталонного имеет важное значение с точки зрения распространения успешной практики реализации органом ВГМФК своих контрольных полномочий.

Однако, в автореферате не представлен анализ федеральных стандартов, регламентирующих осуществление ВГМФК, к числу которых относится федеральный стандарт ВГМФК «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 №1235) и другие. Кроме того, с целью исследования методического обеспечения деятельности по осуществлению ВГМФК органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами (должностными лицами) муниципальных образований, предусмотренного статьей 165 Бюджетного кодекса РФ, представляет интерес проведение Федеральным казначейством анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) в порядке, утвержденном Приказом Минфина России от 31.12.2019г № 263н.

2. Заслуживает внимания и аргументация автора по обособлению функции последующего внутреннего государственного финансового контроля от иных полномочий Федерального казначейства путем наделения функциями по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю вновь создаваемого федерального органа исполнительной власти. Как полагает автор, это позволит не допустить потенциального внутреннего конфликта интересов органа внутреннего государственного финансового контроля – Федерального казначейства, а также обеспечит надлежащее качество ВГМФК на региональном и муниципальном уровнях.

2.1.Соглашаясь с утверждениями автора о необходимости предотвращения причинения ущерба бюджету (достижения превентивного эффекта) и о необходимости повышения качества ВГМФК на федеральном, региональном и местном уровнях, считаем целесообразным дополнительно исследовать опыт Федерального казначейства по осуществлению предварительного финансового контроля на основе автоматизации контрольных процедур в процессе исполнения федерального бюджета по доходам и расходам, а также при проведении контроля закупок.

2.2. В целях обособления органа, осуществляющего ВГМФК, автору целесообразно дополнить выводы и рекомендации предложением по внесению соответствующих изменений в действующее законодательство о принципах организации исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, в соответствии с которым полномочиями по контролю за исполнением бюджета наделены региональные и местные органы власти.

2.3. Кроме того, желательно отразить позицию автора по вопросу органа власти, который будет осуществлять функции главного распорядителя средств по отношению к вновь создаваемому органу.

2.4. В качестве одного из аспектов совершенствования модели институциональной структуры ВГМФК можно рекомендовать автору дополнительно рассмотреть возможность выделения в структуре Федерального казначейства обособленного структурного подразделения (территориального органа) по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля и наделение Федерального казначейства полномочиями не по анализу, а по контролю исполнения региональными и местными ОГМФК своих контрольных полномочий.

Указанные замечания не влияют на ценность научной и практической значимости диссертации Подкопаевой Е.В.

Автореферат диссертации на тему: «Развитие институциональной структуры внутреннего государственного финансового контроля» свидетельствует, что работа отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней от 24.09.2013г №842, ее автор, Подкопаева Екатерина Вячеславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук, специальность 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Согласен (на) на включение моих персональных данных в аттестационное дело и их дальнейшую обработку.

Кандидат экономических наук
(08.00.10 - Финансы, денежное
обращение и кредит)
Заместитель руководителя УФК по
Ленинградской области

«02» ноября 2020 г.

*Ведущий специалист
областного УФК
св. Мухай*

— Т.А. Вассель

**ДПИСЬ ВЕРНА
УФК
ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Контактная информация:
Управление Федерального казначейства по Ленинградской области
Адрес: 196066, г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д. 63, к. 1

Телефон: 8(812)374-17-13
E-mail: vassel_t_a@mail.ru

Официальный сайт организации: <https://leningrad.roskazna.gov.ru>