



**СПбГЭТУ «ЛЭТИ»**  
ПЕРВЫЙ ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИЙ

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего обр  
«Санкт-Петербургский государст  
электротехнический университет «Л  
В.И. Ульянова (Ленина)»  
(СПбГЭТУ «ЛЭТИ»)

ул. Профессора Попова, д.5, Санкт-Петербург  
Телефон: (812) 234-46-51; факс: (812) 3  
e-mail: [info@etu.ru](mailto:info@etu.ru); <https://etu.ru>  
ОКПО 02068539; ОГРН 1027806687  
ИНН/КПП 7813045402/78130106

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Ректор ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет (Ленина)»  
доцент

Иелудько  
2021 г.

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **ОТЗЫВ БУДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Фрунзе Валерия Валерьевича на тему: «Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции)**

#### **Актуальность темы диссертации**

Одним из важнейших элементов экономического развития страны является рынок госзакупок и контрактная система, затрагивающая весь цикл приобретения товаров и услуг: выявление потребностей госзаказчика, прогнозирование и планирование, закупочные процедуры, исполнение контракта и оценку результата. О важности данного вопроса свидетельствует то, что в настоящее время доля государственных расходов в валовом внутреннем продукте практически во всех развитых и развивающихся странах возросла более чем в 700 раз. Государство стало одним из крупнейших потребителей на рынке товаров, работ, услуг. Актуальными становятся вопросы регулирования не только заключения самих контрактов, но и всего цикла госзакупок, от составления прогноза государственных и муниципальных нужд до эксперт-анализа и контролирования порядка исполнения заказов.

Поэтому обеспечение эффективного функционирования системы контроля в сфере государственных и муниципальных закупок на сегодняшний день является одной из важнейших задач.

Рассматриваемый автором подход к обеспечению качества контрольной деятельности в сфере закупок представляется крайне актуальной задачей с точки зрения решения вызовов современной экономики в условиях неблагоприятной конъюнктуры, а также внедрение предупредительных мер в контексте стратегического развития и соблюдения баланса интересов заинтересованные сторон. Многоаспектный взгляд на проблему качества управления позволил успешно разработать модель обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок, позволяющую формировать требуемое качество контрольной деятельности и удовлетворенность заинтересованных сторон.

#### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, отраженных в диссертации Фрунзе В.В. подтверждаются корректно сформулированной целью и логикой построения структуры исследования, в частности:

- результаты представленного исследования развивают теоретическую и методологическую основу фундаментальных и прикладных научных работ в области экономики и управления качеством, экономики и управления качеством в государственной организации, в том числе обеспечения качества закупочной деятельности посредством формирования экономического механизма управления качеством и разработки методических рекомендаций для совершенствования системы контроля за государственным (муниципальным) заказом в России, а также материалов, собранных автором в ходе диссертационного исследования;
- автором разработана система показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, создана методика оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, основывающаяся на квалиметрических методах оценки качества, позволяющая на основе полученных данных принимать взвешенные управленческие решения по повышению качества, эффективности и результативности контрольной деятельности, а также разработан проект

федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности», что позволит осуществить его применение на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Степень обоснованности научных положений, выдвигаемых автором, достигается за счет применения апробированных методов научных исследований и использования аналитического аппарата, в частности, общенаучных логических методов классификации, систематизации, обобщения, группировки; методов экспертных оценок, в том числе проведением практических расчетов с использованием вычислительных экономико-математических методов.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Теоретические разработки и практические рекомендации, представленные Фрунзе В.В., носят аргументированный характер, изложенный материал обладает целостностью и логичностью построения. Использование большого количества научных источников и проведение экономико-математических расчетов позволило автору обеспечить глубину исследования проблемы и достоверность полученных результатов; анализ законодательной базы РФ, научных разработок зарубежных и отечественных исследователей в области управления и экономики качества, государственного и муниципального управления, бюджетных процессов демонстрируют авторский взгляд на проблему. Достоверность научных положений, выводов и предложений подтверждается апробацией научных результатов на международных научно-практических конференциях, а также 9 публикациями, в том числе 3 в изданиях, рекомендованных ВАК, а материалы диссертации используются в практической деятельности органов государственной власти.

Научная новизна определяется комплексным рассмотрением теоретических и методических вопросов в области оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, а также формулированием рекомендаций по стандартизации и автоматизации деятельности органов контроля в рамках контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Положениями диссертации, имеющую научную новизну, являются:

1. Новым можно считать предложенные автором предложения по развитию и совершенствованию системы контроля за государственным (муниципальным) заказом в России невыполненные основанные на результатах анализа и систематизации информации о видах контроля и полномочиях всех контрольных органов в сфере закупок и используемых ими методов контроля, в том числе в части передачи полномочий. Значимой наработкой является разработанная методика оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, основанная на квалиметрических методах оценки качества, позволит принимать адекватные управленческие решения по повышению качества контрольной деятельности.

2. Обладают научной новизной представленная система показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, основанная на критериях характеризующих внутренние (процедурные) аспекты осуществления контрольной деятельности, связанных с качеством реализуемых государственных функций.

3. Практический интерес представляет разработанный автором проект федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности», который позволит реализовать мероприятия по повышению качества контрольных мероприятий и повышению эффективности функционирования органов государственной власти.

### **Значимость для науки и производства полученных автором результатов**

Диссертационное исследование Фрунзе В.В., обеспечивает адекватное соотношение научной и практической значимости результатов. В целом основные научные результаты состоят в развитии теоретических и методических основ оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, разработке методических рекомендаций по стандартизации и автоматизации деятельности органов контроля в рамках контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

*Теоретическая значимость работы состоит в том, что предоставляют возможность для дальнейших научных изысканий в части совершенствования теории и методологии внутреннего государственного (муниципального) финансового*

контроля и оценки качества его реализации и разработке подхода к оценке качества контрольной деятельности, в том числе по результатам анализа значимых исследований научного сообщества в области государственного и муниципального заказа, качества контрольной деятельности в сфере закупок.

*Практическая значимость* работы обусловлена тем, что результаты и сформулированные автором методические рекомендации в отношении обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок при использовании его результатов в деятельности Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга и Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, что подтверждено справками о внедрении.

### **Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования**

Положения диссертации, вводы и рекомендации могут быть использованы при стратегическом планировании повышения качества контрольной деятельности в сфере закупок, отдельные положения могут быть включены в разработку нормативных документов, определяющих экономическую политику страны по повышению качества управления бюджетными процессами. Соответственно, результаты работы могут быть интересны Правительству РФ, административно-руководящему персоналу и финансовым руководителям государственных бюджетных учреждений. Отдельные положения могут быть использованы в учебном процессе на уровне магистратуры и аспирантуры в рамках дисциплин, связанных с управлением качеством в социально – экономических системах.

### **Оценка содержания диссертации, ее завершенности**

Поставленные в диссертационном исследовании цели и задачи определили его структуру: диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений, которые полностью раскрывают поставленные цели и задачи согласно четкой логике построения работы и взаимосвязи разделов.

Ключевые теоретические и методические результаты диссертационного исследования отражены в 9 публикациях, общим объёмом 2,49 п.л., в т. ч. авторским

1,5 п.л., и включают 3 статьи в научных изданиях рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки РФ общим объемом 0,82 п.л. (вклад автора 0,5 п.л.) и 6 тезисах докладов и статей в научных сборниках.

Диссертация является законченным авторским исследованием по актуальной научной проблеме, основные результаты полно раскрыты в опубликованных трудах и автореферате.

### **Замечания и недостатки**

Несмотря на общую положительную оценку результатов диссертационного исследования Фрунзе Валерия Валерьевича, стоит отметить ряд недостатков и замечаний:

1. В ходе исследования недостаточно полно используется аргументация с позиции теории управления качеством(п.2.1,2.2.,2.3) При внедрении менеджмента качества в деятельность финансового контроля это целесообразно сделать.

2. Стр. 45. Рассматривается только количественная характеристика контрольной деятельности в сфере закупок и не освещается его содержательная сторона. При приведении статистики по данному вопросу не указан источник данных.

3. С.82 В предложенной модели обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок не установлены владелец, руководитель, требования ко входам, выходам, показатели качества, результативности, эффективности процессов, что целесообразно показать в контексте менеджмента качества.

4. В работе отмечается факт низкой оценки приобретаемой выгоды гражданами и воспринимаемой ими минимальной ценности от реализации государственных (муниципальных) контрактов, при этом не приводится доказательство данного факта (с.58).

5. В работе используется термин «качество осуществления закупок» на с.75, однако не дается его понятие и не представляется корреляция данного термина с качеством контроля.

6. Автором вводится интегральный показатель качества контрольной деятельности в сфере закупок, однако при его расчете выполняется комплексная оценка по средневзвешенным показателям качества. Интегральный показатель

уровня качества определяется как отношение значения интегрального показателя качества оцениваемого объекта на соответствующее базовое значение (с.142). Поэтому целесообразно определить данный показатель как комплексный суммарный показатель качества.

Несмотря на отмеченные недостатки и замечания, в целом они не снижают общую положительную оценку работы и носят лишь рекомендательный или уточняющий характер.

### Заключение

Диссертационная работа Фрунзе В.В. соответствует области исследования по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции), следующим пунктам Паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии Российской Федерации (экономические науки).

Считаем, что диссертационное исследование Фрунзе Валерия Валерьевича на тему «Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере закупок», представленное на соискание ученой степени кандидата экономических наук, полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, а автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

Отзыв рассмотрен и одобрен на заседании кафедры менеджмента и систем качества, (протокол № 9 от «30» августа 2021 г.).

Председатель заседания, завкафедрой менеджмента и систем качества, доктор 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции), проф

**Контактная информация:**  
Адрес: 197376  
Телефон/факс:  
e-mail: info@e  
Сайт в сети Интернет:

зна

а, дом 5.

**ЗАВЕРЯЮ**  
**И.К. ОДС**  
**СЯЕВА**