

«УТВЕРЖДАЮ»  
Проектор по науке ФГАОУ ВО «УрФУ имени  
первого Президента России Б.Н. Ельцина»  
Др. физ.-мат. наук А.В. Германенко



\_\_\_\_\_ 2021 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский Федеральный университет имени первого Президента РФ Б.Н. Ельцина» на диссертационную работу Мельниковой Евгении Сергеевны на тему: «Контрактные отношения в процессе реализации государственного заказа проектной деятельности в строительстве», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство)

### Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы исследования Мельниковой Е.С. неразрывно связана с вызовами, которые сегодня определяют экономическое развитие страны. В частности, разработка национальных программ и проектов в области цифровой экономики, поддержки малого и среднего предпринимательства, жилья и городской среды предопределяют необходимость совершенствования данных областей и механизмов для их эффективного функционирования. В этой связи, ведущая организация считает правомерным то, что автор значительное внимание уделяет необходимости внедрения новых и совершенствования существующих инструментов государственного заказа при реализации закупок в области проектирования строительства, а также устранения административных и бюрократических барьеров путем пересмотра моделей эффективного взаимодействия субъектов контрактных отношений и субъектов контрактной системы в отрасли проектирования строительства.

В свою очередь содержание диссертационной работы учитывает современные тенденции, находящие свое отражение в направлениях

формирования и реализации национальных программ Российской Федерации, что подтверждает актуальность и своевременность предлагаемых автором предложений.

Глубокий анализ отечественных и зарубежных научных исследований и практического опыта в области осуществления проектной деятельности в строительстве свидетельствует о том, что указанные автором проблемы на сегодняшний день не находят комплексного и полного решения, что также определяет актуальность и практическую ценность данного исследования.

Предлагаемые соискателем к внедрению меры по развитию проектной деятельности в строительстве позволят наиболее рациональным образом достичь стратегических целей эффективного функционирования отрасли проектирования строительства, в том числе посредством использования на практике разработанных моделей взаимодействия субъектов контрактной системы и контрактных отношений в проектировании и строительстве.

Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве, соответствуют поставленной цели исследования, состоящей в теоретическом обосновании и разработке моделей эффективного взаимодействия субъектов контрактных отношений в проектной деятельности строительной отрасли, а также формировании соответствующих методических и практических рекомендаций.

### **Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, разработанных в диссертации, подтверждается существующим теоретико – прикладным опытом экономической науки в рамках исследуемой проблематики. Автором изучено и проанализировано значительное количество научных трудов отечественных и зарубежных ученых, а также действующей нормативной базы (176 наименований). На основании исследуемых трудов научного сообщества и опыта практического применения рассматриваемых



автором проблем, Е.С. Мельникова предлагает собственное видение подходов к достижению эффективной реализации государственного заказа отрасли проектирования строительства.

В первой главе автор диссертационного исследования рассматривает инструменты реализации государственных функций в регулировании строительной деятельности путём анализа роли отрасли строительства в экономике страны. Систематизация полномочий и обязательств субъектов инвестиционно-строительного процесса позволяет определить виды принимаемых решений в рамках его реализации, а также разработать модели взаимодействия субъектов инвестиционно-строительной деятельности при бюджетном и внебюджетном финансировании.

Во второй главе Е.С. Мельникова проводит анализ эффективности функционирования существующей системы государственного заказа и факторов, влияющих на исполнение государственных закупок и эффективного расходования бюджетных средств. Определены критерии эффективности государственного заказа на уровне заказчика, выявлены соответствующие органы контроля и методы его осуществления, а также разработаны базовые показатели оценки эффективности деятельности государственного заказчика.

В третьей главе автором исследования предложены способы организации взаимодействия субъектов контрактных отношений и контрактной системы, способствующие эффективному осуществлению проектной деятельности в строительстве, а также выдвинуты практические рекомендации по развитию проектной деятельности строительной отрасли.

Основные научные результаты диссертационного исследования прошли апробацию на международных и всероссийских научно-практических конференциях: в ходе ежегодных научных сессий Санкт-Петербургского государственного экономического университета (2016-2017 гг.); Выездной научно-практической конференции аспирантов СПбГЭУ-2017 «Проблемы развития организации в условиях глобальных экономических перемен»; IV Межвузовской научно-практической конференции с международным участием

«Экономическая безопасность: современные угрозы и пути их нейтрализации»; Научной конференции аспирантов СПбГЭУ-2016г «Экономика России в возрождающемся многополярном мире»; II Международной конференции-диспуте для аспирантов «Современный мир и моя гражданская позиция»; Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития предпринимательства в регионах России» г. Великий Новгород; Международной научно-практической конференции «Новая наука: современное состояние и пути развития» г. Стерлитамак.

### **Новизна и значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Научная новизна результатов исследования, полученная соискателем, имеет существенное значение для науки и практики, заключается в развитии теории предмета исследования, а именно организационных и управленческих отношений в процессе взаимодействия хозяйствующих субъектов при исполнении государственного заказа, а также в разработке предложений по совершенствованию деятельности отрасли проектирования строительства.

Наиболее значимыми положениями, обладающими научной новизной в диссертационном исследовании Е.С. Мельниковой являются:

1. Модель инвестиционно-строительного процесса, в рамках которой из деятельности проектирования строительства выделяется отдельный этап создания архитектурно-градостроительного облика (АГО) (с. 37- 40);

2. Оригинальный подход к определению оценки эффективности функционирования системы государственного заказа с учетом анализа экономической эффективности деятельности заказчика через систематизацию критериев, выделение базовых показателей и алгоритма оценки такой деятельности (с. 85 - 90);

3. Разработанные модели эффективного взаимодействия субъектов контрактной системы и контрактных отношений в проектировании и строительстве (с. 158 - 166);



4. Разработанный комплекс мер по совершенствованию и развитию проектной деятельности в строительной отрасли, в том числе с введением цифровой трансформации элементов взаимоотношений участников контрактной системы с прогнозируемыми результатами внедрения сформулированных предложений диссертационного исследования (с. 183 -189).

### **Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования**

Теоретическая значимость положений диссертационного исследования Е.С. Мельниковой заключается в развитии теории государственного регулирования экономики в части формирования и реализации государственного заказа в сфере проектирования в строительстве и в совершенствовании терминологического аппарата, что определяет новое видение взаимодействия субъектов данного процесса в рамках государственного регулирования при реализации государственного заказа.

Практической значимостью исследования является возможность применения выводов и рекомендаций диссертационного исследования следующими субъектами, реализующими соответствующие направления деятельности:

- проектными организациями отрасли строительства;
- государственными учреждениями специалистов и в лице уполномоченных заказчиков проектных и изыскательных работ;
- государственными органами при планировании стратегического развития отрасли проектирования строительства, а также поддержки и возрождению организаций полного цикла проектных работ;
- высшими учебными заведениями для обучения специалистов и получения ими соответствующих компетенций при реализации образовательных программ для главных инженеров проектов

### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации.**

Несмотря на то, что диссертационное исследование имеет важное теоретическое и практическое значение, оно не лишено определенных недостатков, не носящих принципиального характера:

1. Принимая во внимание важность применения цифровой трансформации механизмов осуществления закупочной и проектной деятельности в отрасли проектирования строительства, автор не учитывает возможность отрицательных социальных последствий внедрения данного процесса. Так, цифровизация и оптимизация существующих регламентов согласования проектной документации, упорядочения действий ведомств и повсеместное применение программных продуктов 3-D проектирования могут привести к значительному сокращению рабочих мест в реальном секторе экономики и возможной социальной напряженности.
2. Одним из предложений автора (с.173) является законодательное изменение сроков согласования соответствующих разделов проектной документации инженерными ведомствами с 30 календарных дней до 3-х рабочих дней и введение штрафов и наказаний за неисполнение этой нормы, а также создание служб технического заказчика при органах власти или наделение уже существующих служб полномочиями и обязанностями по ведению (сопровождению) согласований в инженерных ведомствах и их учету. На наш, взгляд, реализация этих предложений является маловероятной, а если пытаться все-таки их осуществить, это может привести лишь к раздуванию соответствующего административного аппарата. Кроме того, это потребует подготовки большого количества соответствующих специалистов.
3. Автор уделяет определенное внимание развитию контрактной системы за рубежом (с.129-133), однако только констатирует особенности данных систем в отдельных странах, не делая выводов о приемлемости основных их положений для России.
4. Асимметричность информации между сторонами контрактов имеет место в практике их формирования и реализации. Насколько и каким образом

полученные в работе результаты и предложенные меры могут способствовать устранению этого системного недостатка ?

Приведенные замечания не снижают общей ценности работы Мельниковой Е.С. и не влияют на положительную оценку диссертационного исследования, в большей степени указывая на направления проведения дальнейших исследований по выбранной тематике.

### **Оценка содержания работы, ее завершенности**

Диссертация содержит введение, три главы, заключение, библиографический список и 5 приложений. Автором опубликованы 8 печатных работ по теме диссертационного исследования, объемом 2.9 п.л., из них авторских 1,725 п.л., в т.ч. 4 научных статьи в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

Диссертационное исследование полностью раскрывает содержание темы исследования и является завершенным. Автореферат и опубликованные научные работы автора полностью отражают содержание исследования.

### **Заключение о соответствии диссертационного исследования критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационное исследование Мельниковой Е.С. является самостоятельно выполненной научной квалификационной работой, в которой представлено решение задачи, имеющей существенное значение для повышения эффективности проектной деятельности в строительной отрасли страны .

Диссертация и ее результаты соответствуют следующим пунктам научной специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство) : п.1.3. «Строительство» , пп. 1.3.53. «Организационно-экономические аспекты формирования систем управления строительным комплексом; исследования современных тенденций развития



строительства и его организационных форм как самоорганизующейся и саморегулируемой системы; государственные функции регулирования рыночных отношений в строительстве» ; пп. 1.3.57. «Развитие теории, методологии и организации подрядных торгов (конкурсов) на объекты и услуги в строительстве и городском хозяйстве ; пп. 1.3.59. «Методологические основы формирования системы взаимоотношений между участниками инвестиционного процесса в строительстве (инвестор – заказчик – застройщик – проектировщик – подрядчик)»).

Диссертационная работа Мельниковой Е.С. «Контрактные отношения в процессе реализации государственного заказа проектной деятельности в строительстве», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук, соответствует требованиям пп. 9-11 Положения Правительства РФ «О порядке присуждения ученых степеней» (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.09.2013, №842), предъявляемым к кандидатским диссертациям ВАК РФ, а автор работы Мельникова Евгения Сергеевна и заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами: строительство).

**Доктор экономических наук , профессор ,  
профессор кафедры Экономики и управления  
строительством и рынком недвижимости  
Института экономики и управления  
Уральского федерального университета**



**Платонов А.М.**

**Контактная информация:**

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»



620002, Уральский федеральный округ, Свердловская обл., город Екатеринбург,  
ул. Мира, д.19  
Адрес электронной почты: [rector@urfu.ru](mailto:rector@urfu.ru)  
Телефон: +7 (343) 375-45-07