

УТВЕРЖДАЮ:
Ректор
ФГБОУ ВО «Московский
государственный университет
геодезии и картографии»
д.э.н., профессор
Камынина Н.Р.



«

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Лазаревой Оксаны Сергеевны
«Информационное обеспечение рационального использования земельных
ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном
уровне», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических
наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика природопользования, землеустройство)

Актуальность темы диссертационного исследования. Формирование земельной политики государства во многом связано с вопросами рационального использования земельных ресурсов и экологии. Не случайно одним из основных принципов земельного законодательства, закрепленным Земельным кодексом Российской Федерации, является приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества (пп. 2 п. 1 ст. 1). Согласно указанному принципу владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде.

Информационное обеспечение рационального использования земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном уровне как объект научного исследования *в силу своей актуальности* привлекает внимание не только отдельных ученых, но и целые научные коллективы,

работающие в сопряженных областях знаний (экономика землепользования, управление земельными ресурсами, история земельных отношений и др.). В настоящее время предпринимается попытка применения новых возможностей в области землепользования, а именно – создания системы его информационного обеспечения на основе использования цифровых технологий. При этом должны сохраниться экономическая эффективность и социальное равновесие в сфере землепользования.

Вместе с тем приходится признать, что информатика как наука, ее институты и отдельные ученые, хотя и уделяют немало внимания исследованиям различных аспектов развития цифровизации землепользования, не смогли пока обеспечить разработки развернутой теоретической концепции стратегического становления земельной информационной системы на основе внедрения в жизнь технологий, которые помогают анализировать большие массивы данных.

Все вышесказанное определяет *высокую степень актуальности* темы данного диссертационного исследования, значимость его теоретической направленности и практического вклада в решение проблем развития цифровизации рационального землепользования и охраны земли.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Автор, Лазарева Оксана Сергеевна, следующим образом определила *цель* исследования (с. 5): «... разработка методологических подходов и методик информационного обеспечения управления рациональным использованием земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном уровне».

В данной формулировке установлен ключевой аспект всего исследования, а именно решение научной проблемы, связанной с информационным обеспечением управления рациональным использованием земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном уровне.

Для достижения поставленной цели в работе решены весьма конструктивные исследовательские *задачи*. В частности, на примере Тверской области установлены механизмы и степень влияния информационного обеспечения

управления земельными ресурсами и регулирования земельно-имущественных отношений на рациональное использование земель (сс. 73 – 127). Обоснован методологический подход к формированию системы информационного обеспечения организационно-экономического механизма рационального использования земельных ресурсов (сс. 129 – 142). Доказана эффективность модели информационного обеспечения организационно-экономического механизма рационального использования земель на основе применения цифровых технологий (сс. 154 – 174) и др.

В целях решения поставленных задач использован корректный, расширенный собственными разработками автора инструментарий и репрезентативная статистическая, эмпирическая и монографическая информация, посвященная информационному обеспечению рационального землепользования и механизмам охраны и защиты земель.

Объективно оценены научные достижения в заданной области других авторов, запросы практики на совершенствование мероприятий по рационализации использования земельных угодий. Список использованной литературы, включая электронные ресурсы и труды российских и зарубежных специалистов, содержит 191 наименование.

Методы и результаты диссертационного исследования автора прошли необходимую апробацию. Они докладывались и обсуждались на тематических научно-практических конференциях, проводимых в 2019 – 2020 гг. Общее количество публикаций по теме диссертации составляет 32 наименования, в том числе 6 статей опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России для опубликования основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук.

Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, библиографического списка и приложений. Основное содержание изложено на 215 листах компьютерного текста, который включает иллюстрации (44 таблицы и 36 рисунков). Выводы и предложения в заключительной части диссертации адекватно отражают результаты исследования, обладают теоретико-

методологической значимостью для информационной экономической науки и практической направленностью в целях применения в сфере землепользования.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций.

Изученный, проанализированный и обобщенный большой объем статистических материалов, разнообразный аналитический аппарат, которым пользовалась Лазарева Оксана Сергеевна, знания, которые демонстрирует автор в части обоснования методологических предложений, объективно усиливают аргументацию научных заключений, полученных в процессе исследования. Основные положения работы и рекомендации автора проиллюстрированы примерами и подкрепляются соответствующими расчетами. *Достоверность* научных положений диссертации обеспечивается также корректным использованием теоретических и экспериментально-расчётных методов получения итоговых результатов, обоснования выводов и рекомендаций.

Научная новизна диссертации определяется, во-первых, реализованными в исследовании, оригинальными методологическими приемами, системным применением разнообразных методов и моделей для информационного обеспечения управления земельными ресурсами и регулирования земельно-имущественных отношений; во-вторых, разработанным алгоритмом повышения релевантности методов социально-экономической оценки земельных ресурсов и эффективности использования земель и их охраны.

Авторское определение четырех положений, обладающих признаками научной новизны, достаточно аргументировано (с. 8, 9). Особый научный интерес представляют следующие результаты, содержащие элементы научной новизны.

Первое. Установлена степень влияния цифровых технологий в процессе информационного обеспечения управления земельными ресурсами и регулирования земельно-имущественных отношений на эффективность организационно-экономического механизма рационального использования земель;

Второе. Разработан алгоритм повышения так называемой релевантности методов социально-экономической оценки земельных ресурсов и эффективности их использования.

Третье. Разработаны и апробированы на примере конкретного региона методики адаптации предложенного методологического аппарата, позволяющие оптимизировать параметры организационно-экономических механизмов регулирования земельно-имущественных отношений в регионе.

Основные научные результаты диссертационного исследования и их значимость для науки и практики. Изучив современное состояние информационного обеспечения рационального использования земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на примере Тверской области, Лазарева О.С. расширила методологию научных исследований в сфере информационного сопровождения управления земельными ресурсами и охраны земель в регионе. Тем самым автор внесла определенный *личный вклад* в разработку научной проблемы применения цифровых технологий и больших данных на региональном уровне.

Существенным научным вкладом в методологию исследования проблемы управления земельными ресурсами следует признать разработку методического аппарата совершенствования информационного обеспечения организационно-экономического механизма рационального использования земель, включая организацию регионального информационного пространства на основе использования цифровых технологий (см. схему рисунка 3.1).

Предлагаемые автором теоретико-методологические концепции и модели информационного обеспечения организационно-экономического механизма рационального использования земель на основе применения цифровых технологий могут употребляться для расширения и углубления методологии при исследовании проблем управления земельными ресурсами региона, включая планирование их эксплуатации (см. схему рисунка 3.5).

Методические разработки автора диссертации могут найти применение в системах высшего экономического образования, а также в бизнес-образовании, в

практике работы различных систем повышения квалификации, в деловых играх и тренингах.

Все решенные Лазаревой О.С. задачи в процессе проведения исследования, которое следует признать логичным и завершенным, позволили ей сформулировать выводы и предложения по совершенствованию системы управления земельными ресурсами региона на основе цифровых технологий (с. 180 – 182).

Замечания и рекомендации по развитию дальнейших исследований. Автору следует обратить внимание на следующие *замечания и рекомендации*.

1. Определяя в диссертации организационно-экономический механизм рационального использования земельных ресурсов (ОЭМРИЗР) как совокупность организационно-управленческих правил и мероприятий, экономических рычагов и инструментов, оказывающих воздействие на повышение социо-эколого-экономической эффективности использования земель на основе надлежащего нормативно-правового и информационного обеспечения (рис. 1.3) автору следовало бы уточнить содержание термина «социо-эколого-экономическая эффективность использования земель», а также установить, что представляет собой *единый социо-эколого-экономический объект управления* (с.29).

2. Термин «земельно-имущественные отношения» сложный, поскольку синтетический, основывается на правоприменении земельного и гражданского законодательства. *Необходимо было ввести четкое определение понятия земельно-имущественных отношений.*

3. Для повышения качества оценки эффективности использования земельных ресурсов и определения эффективности функционирования организационно-экономического механизма рационального использования земельных ресурсов автор предлагает алгоритм, способный повысить так называемую релевантность методов социально-экономической оценки земельных ресурсов и эффективности использования земель за счет включения в систему информационного обеспечения показателей, в наибольшей степени отвечающих системным требованиям.

В данном случае следовало бы уточнить:

1) *чем определяется качество оценки эффективности использования земельных ресурсов?*

2) общеизвестно, что релевантность – это **сам** метод поиска документов, которые содержат какие-либо искомые слова, а также документов, схожих с тематикой ключевого запроса (Интернет). Поэтому *вызывает сомнение корректность введенного термина «релевантность методов социально-экономической оценки земельных ресурсов и эффективности использования земель за счет включения в систему информационного обеспечения показателей, в наибольшей степени отвечающих системным требованиям».* Данный материал и все соответствующие алгоритмы должны быть *тщательно проработаны в целях доказательства целесообразности их применения для информационного обеспечения рационального использования земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном уровне.*

Общее заключение. Перечисленные выше недостатки диссертационной работы не лишают научного интереса и практической значимости те разделы, в которых рассматриваются и решаются конкретные проблемы эффективного использования и охраны земель в системе управления земельными ресурсами субъектов Российской Федерации.

Автореферат диссертационного исследования полно и по существу отражает его содержание, основные научные результаты и разработки.

Область диссертационного исследования соответствует пунктам паспорта специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством. Экономика природопользования: 7.2. Экономика природных ресурсов (по конкретным видам ресурсов). Исследование методов экономической оценки природных ресурсов и эффективности их использования. 7.30. Совершенствование методологии и методов социально-экономической оценки природных ресурсов. 7.32. Совершенствование организационно-экономического механизма рационального природопользования. Землеустройство: 14.6. Организационно-экономические механизмы регулирования земельно-

имущественных отношений. 14.8. Информационное обеспечение управления земельными ресурсами и регулирования земельно-имущественных отношений.

Представленное диссертационное исследование является научно-квалификационной работой, вносящей вклад в развитие теории и практики информационного обеспечения системы рационального землепользования и регулирования земельно-имущественных отношений, содержит научно-практические результаты, обладающие новизной и оригинальностью, расширяет возможности повышения объективности социально-экономической оценки земельных ресурсов и эффективности использования земель.

В целом диссертация Лазаревой О.С. представляет собой законченную логично изложенную научную работу, для выполнения которой использовались современные методы исследования. Диссертационная работа имеет внутреннее единство, содержит совокупность оригинальных результатов, новых положений, свидетельствующих о личном вкладе диссертанта в разрабатываемую проблему. Автореферат и опубликованные научные работы соискателя отражают основное содержание диссертации. Выводы и предложения диссертационной работы в основном обоснованы, соответствуют решаемым задачам, изложены достаточно полно и базируются на результатах выполненных автором исследований.

Диссертация Лазаревой Оксаны Сергеевны на тему: «Информационное обеспечение рационального использования земельных ресурсов и регулирования земельно-имущественных отношений на региональном уровне», является самостоятельной завершенной научной работой, которая по уровню теоретической проработки, научной новизне и практической значимости отвечает требованиям, предъявляемым ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук. Диссертационное исследование соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 г., предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Автор диссертационного исследования, Лазарева Оксана Сергеевна, *заслуживает*

присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования; землеустройство).

Настоящий отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры управления недвижимостью и развитием территорий ФГБОУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии» « 22 » сентября 2021 года (протокол № 1).

Зав. кафедрой управления недвижимостью и развитием территорий  Кресникова Н.И.

Подпись руки
Кресниковой Н.И.
заверяю Юс

Специалист
по кадровой работе УК
Алексеев Е.Ю.

