

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Проректор ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,  
доктор экономических наук, профессор

А. М. Мамригин



«25» сентября 2020 года

### **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на диссертацию Подкопаевой Екатерины Вячеславовны на тему: «Развитие институциональной структуры внутреннего государственного финансового контроля», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки)

#### ***Актуальность темы исследования***

В условиях современной мировой экономики вопрос обеспечения финансовой стабильности России является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти. Однако, объем выявляемых контрольными органами финансовых нарушений в бюджетной сфере ежегодно увеличивается, что свидетельствует об увеличении причиняемого российской экономике ущерба. В связи с этим возникает необходимость усиления интенсивности деятельности органов государственного финансового контроля, поскольку именно с их помощью осуществляется контроль соблюдения органами государственной власти, юридическими и должностными лицами требований бюджетного законодательства, осуществляется анализ финансовой дисциплины государственных организаций, что в свою очередь содействует успешной реализации бюджетной политики государства, обеспечению процесса формирования и

эффективного использования финансовых ресурсов во всех сферах бюджетной системы.

С обозначенной позиции, тема диссертации Подкопаевой Е.В. представляется актуальной и значимой в контексте совершенствования внутреннего государственного финансового контроля посредством расширения концептуальных подходов в сфере организации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля (ВГФК), направленных на повышение эффективности их деятельности, в том числе посредством совершенствования институциональной структуры таких органов.

***Достоверность и научная новизна результатов диссертации, полученных лично соискателем***

Достаточный уровень достоверности результатов, сформулированных в диссертации, подтверждается:

- 1) комплексностью исследования теоретических и практических аспектов деятельности органов государственного финансового контроля в целом и отечественных органов ВГФК в частности, а также обобщением широкого круга экономической литературы, источников статистических данных, периодических изданий;
- 2) участием автора с докладами на исследуемую тему в научно-практических конференциях различного уровня;
- 3) публикациями в научных изданиях в том числе в четырех изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научная новизна диссертации заключается в совершенствовании институциональной структуры внутреннего государственного финансового контроля.

Наиболее существенные научные результаты, обеспечивающие генезис научного знания о развитии отечественного ВГФК, полученные лично соискателем, и их научная новизна заключаются в разработке авторской

концепции по совершенствованию существующей модели институциональной структуры ВГФК. В рамках разработанной концепции автором доказана необходимость административного обособления последующего ВГФК, путем создания самостоятельного федерального органа исполнительной власти, структура управления которого позволит обеспечить единство подходов при организации внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Научный интерес также представляют следующие результаты исследования:

- конкретизации понятийного аппарата в сфере ВГФК, а именно введенное автором понятие «институциональная система ВГФК» отражающее систему органов и организаций, осуществляющих функции ВГФК, полномочия и взаимодействие которых определяются в зависимости от занимаемой позиции в общей иерархии ВГФК (с. 9-10);

- систематизация институциональных факторов, оказывающих влияние на эффективность деятельности отечественных органов ВГФК (с. 10-11).

Практической ценностью обладают рекомендации автора, направленные на повышение эффективности деятельности органов ВГФК, в том числе:

- обоснование важности осуществления оценки деятельности органов ВГФК с учетом положительного эффекта от предыдущих контрольных мероприятий (с. 11-12, формула 1, таблица 1);

- доказательство необходимости внедрение эффективного контракта с ревизорским составом, где необходимо предусмотреть положения, направленные на мотивацию должностных лиц к эффективному выполнению работы (с. 14-15);

- предложение осуществления оценки качества контрольных мероприятий, проводимых в рамках последующего ВГФК (с. 13-14, рисунок 1).



### *Дискуссионные вопросы*

1. В параграфе 2.2 «Показатели оценки эффективности деятельности органов ВГФК» (с. 81-82) автором уточняется содержание принципа эффективности и экономичности государственного финансового контроля. В целом подход автора к решению данного вопроса представляется вполне справедливым, однако дискуссионный характер носят трактовка автором дефиниций «эффективность» и «экономичность», представленные автором с позиции рассмотрения вопроса финансирования последующего ВГФК. В частности, это касается толкование понятия «экономичность», которое рассматривается автором с позиции негативной коннотации, поскольку связано с сужением задач при достижении поставленной цели деятельности. Также дискуссионным представляется предложенная автором трактовка определения «эффективность». Автор указывает, что эффективность предполагает перераспределение и оптимизацию имеющихся ресурсов таким образом, чтобы достичь поставленной цели наименьшими ресурсами. В данном случае, прежде всего, требует уточнения, о каких ресурсах идет речь. Если автор имеет ввиду финансовые ресурсы, то предлагаемый им подход, очевидно, входит в противоречие с качеством планирования бюджетных расходов: с одной стороны, он говорит об уже выделенных органу ВГФК средствах, с другой - о необходимости их минимизации. Иными словами, получается, что первоначально выделенный объем средств является завышенным относительно оптимального.

2. Следует подчеркнуть, что вопрос оценки эффективности государственного финансового контроля является на сегодняшний день одним из наиболее болезненных в сфере управления общественными финансами. Обращение к ним является одним из неоспоримых достоинств работы. В то же время предлагаемый автором коэффициент превенции (с. 79, приложение 3 к диссертации) требует, по-нашему мнению, дополнительного обоснования. В частности, определенные вопросы вызывает подход, в рамках которого реализация функции превенции оценивается на исключительно основе

повторных проверок, в то время как превентивные меры контроля должны оказывать влияние на все субъекты контроля, в том числе и те, которые подвергаются первичным проверкам.

3. В автореферате указано, что по итогам исследования практических результатов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля автором установлена отрицательная динамика качества внутреннего финансового контроля и на муниципальном и на региональном уровнях бюджета РФ (с. 17). Вместе с тем, по-нашему мнению, автореферат следовало дополнить количественными результатами такого анализа, а также графическим материалом.

Вышеуказанные недостатки не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Е.В. Подкопаевой, которая содержит новые научные результаты, в полной мере соответствующие цели и задачам исследования.

***Заключение о соответствии диссертации требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней***

Диссертация Подкопаевой Екатерины Вячеславовны является самостоятельно проведенной, завершенной научной работой, обладающей единством, развивающей теоретические положения и содержащей разработку организационно-методологических рекомендаций по совершенствованию деятельности органов ВГФК.

По теме диссертационного исследования автором опубликованы работы объемом 5,1 п.л. (весь объем авторский), из которых четыре статьи – в научных изданиях, входящих в перечень ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Автореферат и научные публикации автора отражают основное содержание диссертационной работы и полученные результаты.

Содержание диссертации соответствует Паспорту научных специальностей ВАК 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит:

1) п. 2.13 «Финансирование государственных услуг»;



2) п. 2.19 «Казначейство и казначейская система исполнения бюджетов»;

3) п. 2.22 «Институциональные основы развития государственного финансового мониторинга и контроля».

Диссертация на тему: «Развитие институциональной структуры внутреннего государственного финансового контроля» полностью соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 №842, а ее автор Подкопаева Екатерина Вячеславовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв подготовлен Лариной Светланой Евгеньевной, доктором экономических наук, профессором, профессором кафедры экономики и финансов общественного сектора, деканом факультета государственного управления экономикой Института государственной службы и управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры экономики и финансов общественного сектора ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (протокол № 1 от 24 сентября 2020 г.).

Заведующий кафедрой  
экономики и финансов общественного сектора  
ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»,  
д.э.н., профессор

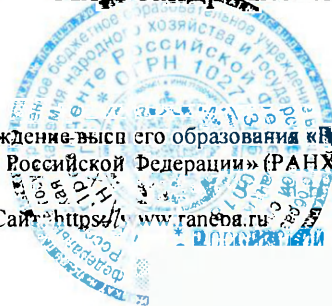
Александр Яковлевич Быстрыков

**Сведения о ведущей организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХ иГС)

Адрес: 119571 г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр.1.

Тел.: +7(499) 956-99-99; +7(499) 956-08-10. Электронная почта: Сайт: <https://www.ranepa.ru>



СЕКРЕТАРЬ  
АКАДЕМИИ НАРОДНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
К. К. БОНДАРЕВ