



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ»  
(ГУАП)**

Большая Морская ул., д. 67, лит. А, Санкт-Петербург, 190000  
Тел. (812) 710-6510, факс (812) 494-7057  
E-mail: common@aanet.ru; http://www.guap.ru  
ОКПО 02068462; ОГРН 1027810232680  
ИНН/КПП 7812003110/783801001

28.01.2022 № 54-261/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**«УТВЕРЖДАЮ»**

Ректор  
ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный университет  
аэрокосмического приборостроения»  
доктор экономических наук, профессор  
Ю. А. Антохина

« 28 » января 2022 г.



**ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**  
**на диссертацию Кучеровой Лидии Анатольевны на тему: «Управление**  
**качеством закупочной деятельности государственных заказчиков»,**  
**представленную на соискание ученой степени кандидата**  
**экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и**  
**управление народным хозяйством (стандартизация и управление**  
**качеством продукции)**

**1. Актуальность избранной темы диссертации**

В Российской Федерации в качестве одного из приоритетных направлений социально-экономического развития обозначено обеспечение качества жизни населения. Процесс осуществления государственных закупок – важный инструмент его обеспечения. Устойчивое развитие экономики является драйвером обеспечения качества жизни населения. Работоспособность каждого элемента государственной системы, выполнение целей и задач невозможно без обеспечения качества государственных закупок. Применение инструментов и методов управления качеством в сфере государственных закупок позволит обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие страны в целом, что и определило актуальность темы диссертации.

Социально-экономическая значимость государственных закупок также подтверждается увеличением финансирования, направленного на государственный заказ. Поэтому обеспечение качества системы государственных закупок является одной из важнейших задач в условиях нестабильной экономической обстановки.

Правительство РФ работает над вопросами повышения качества государственного управления, так в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р освещены вопросы и предусмотрен комплекс мер, направленных на повышение качества закупочной деятельности в государственном секторе. Вместе с тем, существует ряд отдельных задач, связанных с недостаточной теоретической и методической разработкой, в том числе в части управления государственными закупками.

Актуальность предложений в данной области заключается в том числе в создании единых методических подходов к управлению качеством и рисками закупочного процесса, применению для результативности деятельности организаций сектора государственного управления гибких подходов и стандартизации. В настоящее время нормативно-правовые документы, как и научная литература не содержит единых подходов к управлению закупочной деятельности государственных заказчиков. Единые методические подходы к организации закупочной деятельности для повышения качества государственного заказа, разработанные автором в ходе исследования, позитивно влияют как на научную ценность работы, так и носят прикладной характер.

## **2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, приведенных в диссертационном исследовании Кучеровой Л.А., основано на использовании фундаментальных положений различных экономических теорий, в том числе теории Всеобщего управления качеством (TQM), а также статистических и аналитических материалов, собранных лично автором в процессе исследования. В работе были применены такие общенаучные методы исследования, как конкретизация, абстрагирование, дедукция, индукция, аналогия, а также аналитические, статистические, математические и другие методы.

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов состоит в развитии методических основ по повышению качества закупочной деятельности государственных заказчиков за счет развития теоретических подходов с позиции Всеобщего управления качеством (TQM), а также в разработке предложений по формированию рейтинга

государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности.

### **3. Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования подтверждается их представлением на семи международных и всероссийских научных конференциях. Также результаты диссертационной работы были использованы в деятельности заказчиков Санкт-Петербурга со значительным объемом финансирования на осуществление государственных закупок, таких как Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитет по строительству, Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Мостотрест». Наиболее существенные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в 13 печатных работах, в том числе в четырех научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, общим объемом 2,4 п.л., авторских – 1,95 п.л.

Научная новизна результатов диссертации заключается в разработке и обосновании теоретических и методических положений повышения качества управления государственными закупкам с позиции риск-менеджмента, как необходимой основы для достижения устойчивого социально-экономического развития страны, а также в расширении знаний об инструментах и механизмах повышения качества закупочной деятельности государственных заказчиков.

### **4. Значимость для науки и производства полученных автором результатов**

Значимость результатов исследования, проведенного Кучеровой Л.А., подтверждается нижеследующими положениями диссертации.

Следует особо отметить предложенную в работе авторскую процессную модель закупочного цикла в государственном секторе, которая позволила представить закупочную деятельность государственного заказчика, состоящую из основных пяти подпроцессов, определяющих последовательность регламентированных действий ответственных

должностных лиц, которая позволила разработать алгоритм закупочной деятельности государственных заказчиков (стр. 57-73, 173).

Особого внимания заслуживает предложенный автором перечень потенциальных рисков в закупочной деятельности государственных заказчиков, разработанный на основе положений международного стандарта ИСО 31000:2018 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» (стр. 76-98).

Новизной обладает предложенный автором перечень показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков в зависимости от степени значимости нарушения и наступления негативных последствий, сформированные в три подгруппы:

– Подгруппа I. Несущественные показатели отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков («О») в количестве – 45;

– Подгруппа II. Относительно-несущественные показатели отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков («I») в количестве – 47;

– Подгруппа III. Существенные показатели отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков («А») в количестве – 15 (стр. 97-109).

Одним из важных результатов, имеющих практическую значимость и обладающих научной новизной является предложенная автором методика оценки качества формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности, который позволит объективно оценить действия заказчика для принятия управленческих решений (стр. 123-133).

Значимым для науки и практики также являются положения и выводы диссертации, посвященные концепции стандартизации закупочной деятельности государственных заказчиков, которая позволит повысить качество закупочной деятельности государственных заказчиков (стр. 137-139).

Изложенное позволяет сделать вывод о несомненном наличии элементов научной новизны в диссертационном исследовании.

## **5. Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования**

Отдельные положения диссертационного исследования могут быть использованы государственными заказчиками при осуществлении закупочной деятельности. Модели и методические рекомендации, разработанные в ходе исследования, внедрены в деятельность Комитета по

развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитета по строительству, Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения «Мостотрест», являющихся государственными заказчиками Санкт-Петербурга со значительным объемом бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление государственных закупок, и, по нашему мнению, могут быть распространены и применены в организациях сектора государственного управления различного уровня.

## **6. Оценка содержания диссертации, ее завершенности**

Структуру диссертационного исследования определили поставленные цель и задачи: диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Данная диссертация является законченным исследованием актуальной научной проблемы. Представленную работу отличает логичность и последовательность разделов. Основные положения и выводы исследования отличаются полнотой содержания.

## **7. Замечания и недостатки по диссертационной работе**

1. Автор определяет «качество закупочной деятельности государственного заказчика» как «совокупность характеристик последовательных и строго регламентированных действий, совершаемых квалифицированными, профессионально подготовленными специалистами (сотрудниками) государственного заказчика и выраженных в соблюдении норм и правил законодательства о контрактной системе и удовлетворении требований заинтересованных сторон», но не приводит в диссертационном исследовании пояснений, что подразумевается под профессионально подготовленными специалистами (сотрудниками) государственного заказчика (стр. 18-20).

2. В разделе 1.2 подробно описаны актуальные проблемы закупочной деятельности в экономике Российской Федерации, в том числе представлена аналитическая информация о нарушениях, допускаемых заказчиками Санкт-Петербурга, но при приведении статистики не указан источник данных (стр. 31-32).

3. В работе используется термин «эффективность организации закупочной деятельности», «эффективности закупки», однако им не дается определение и не представляется корреляция с качеством закупочной деятельности государственного заказчика (стр. 35-36).

4. Автором предложена процессная модель закупочного цикла в государственном секторе, но при этом не установлены показатели качества, результативности и эффективности каждого подпроцесса, что целесообразно показать в контексте менеджмента качества (стр. 57-73).

Данные замечания не снижают общую положительную оценку диссертационной работы соискателя и являются скорее рекомендациями для дальнейших научных исследований. Оформление диссертации соответствует предъявляемым требованиям, автореферат и опубликованные статьи отражают основное содержание исследования.

## **8. Заключение**

Диссертационная работа Кучеровой Л.А. носит характер законченного научного исследования на актуальную тему, посвященную управлению качеством закупочной деятельности государственных заказчиков.

Содержание диссертации показывает, что исследование выполнено методически корректно, выстроено логически правильно, имеет практическую ценность, выдвинутые на защиту положения достаточно обоснованы. Это дает основание считать данную диссертационную работу самостоятельным завершённым научным исследованием, автор которого владеет методами научного анализа, обладает достаточной зрелостью для решения сложных научных проблем в области экономики и управления народным хозяйством.

Диссертация содержит необходимое количество иллюстративного материала. Автореферат отражает содержание диссертационной работы, основные ее положения и выводы. Оформление автореферата и диссертационной работы соответствует требованиям.

Диссертационная работа Кучеровой Л.А. соответствует области исследования по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции): по пункту 13 «Стандартизация и управление качеством продукции» – подп. 13.28 «Оценка качества продукции (услуг) и систем управления организацией как субъекта экономической деятельности», подп. 13.34 «Организационно-экономические аспекты совершенствования инструментария обеспечения качества продукции (услуг)», подп. 13.25 «Стандартизация и качество управления организацией».

Считаем, что диссертационное исследование Кучеровой Лидии Анатольевны на тему «Управление качеством закупочной деятельности государственных заказчиков» в соответствии с требованиями,

предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, соответствует требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020), а ее автор Кучерова Лидия Анатольевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

Отзыв рассмотрен и одобрен на заседании кафедры «Инноватики и интегрированных систем качества» (протокол №02-01/2022 от 24 января 2022 г.).

### Председатель заседания

заведующий кафедрой инноватики  
и интегрированных систем качества

д.т.н., доцент \_\_\_\_\_ / Фролова Елена Александровна  
Специальность защиты 05.02.23 - Стандартизация и управление качеством  
продукции

### Секретарь заседания

к.э.н., доцент Гетманова / Гетманова Галина Владимировна

### Контактная информация

Адрес: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 67, лит. А

Тел.: +7 (812) 710-65-10

E-mail: [common@aanet.ru](mailto:common@aanet.ru)

Сайт: <https://new.guap.ru/>

