



Юргенсон Ольга Александровна

Институт подготовки и аттестации
научно-педагогических кадров,
направление подготовки «Экономика»

I курс
АЭ-163 группа

Научный руководитель – профессор кафедры
государственных и муниципальных финансов
Канкулова Маржинат Ильясовна

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ БЮДЖЕТНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Необходимость повышения эффективности управления государственными (муниципальными) финансами делает актуальной задачу оптимизации системы бюджетных платежей, особенно в условиях развития платежной системы Банка России.

Автором конкретизировано, не применяемое в литературе ранее, определение «системы бюджетных платежей» на субъектовом уровне: «совокупность институтов и методологических приемов, на основании которых финансовый орган субъекта Российской Федерации осуществляет операции со средствами бюджета субъекта Российской Федерации в непосредственном взаимодействии с Федеральным казначейством».

В контексте эволюции организации бюджетного процесса в Российской Федерации автором рассматриваются основы осуществления бюджетных платежей, выделяются принципы их осуществления: принцип прозрачности бюджета, безотзывность перечисления, стандартизация, унификация, интероперабельность.

Изменения, отраженные в проекте новой редакции Бюджетного Кодекса в части системы бюджетных платежей, по срокам их внедрения совпадают с мероприятиями по созданию перспективной платежной системы Банка России и функциональных подсистем государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», и требуют синхронизации мероприятий в целях учета при проработке бизнес-процессов и при подготовке нормативных правовых актов.

Перспективная система казначейских платежей видится как единая, централизованная на федеральном уровне, многоуровневая система расчетов в секторе государственного управления, основанная на многосервисной системе расчетов Центрального банка.

Возрастающая роль Казначейства России в организации и учете казначейских платежей значительно требует развития интегрированной информационной и платежной системы, стандартизации бюджетного учета и отчетности, использования инновационных способов платежей и обеспечения контроля и защиты бюджетных средств.

Однако новая роль Казначейства России – «бюджетного банка» влечет за собой важную проблему, не нашедшую отражения ни в принятых правовых актах Казначейства России, ни в проектах правовых актов, ни в периодических изданиях специалистов в области бюджетной сферы. Суть проблемы заключается в определении возможных границ управления Казначейством России свободными остатками денежных средств на Едином казначейском счете, аккумулирующем остатки денежных средств соответствующих бюджетов.

Необходимой нормой, по мнению автора, которую следует предусмотреть в правовых актах, является норма, определяющая такие полномочия Казначейства России, которые не нарушали бы принцип самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании комплексного анализа методики кассового планирования и прогнозирования, а также векторов развития инструментами управления свободными остатками на едином счете бюджета, автор формулирует вывод о том, что эффективный подход к управлению временно свободными остатками средств областного бюджета может быть обеспечен только в условиях комплексного подхода, предполагающего широкий спектр инструментов для проведения финансовых операций, грамотное использование расчетных показателей ликвидности, обеспечение «нового» качественного кассового планирования и прогнозирования.

В связи с совершенствованием бюджетного процесса и внедрением информационных технологий крайне необходимой является разработка инструментов и механизмов управления ликвидностью единых счетов субъектов, учитывая риски (процентный, несостоятельности контрагента, неплатежа, операционные и информационные, расхождения прогнозов и исполнения) и особенности субфедерального уровня.

Новейшие инструменты управления ликвидностью свободных остатков средств на единых счетах бюджетов ставят перед финансовыми органами проблему пересмотра используемых в настоящее время инструментов, сместив акценты в сторону применения (внедрения) менее рискованных, более защищенных инструментов, таких как РЕПО-овернайт, РЕПО пролонгированные, использование остатков средств бюджетных и автономных учреждений.

Ключевые слова: бюджетный платеж, система бюджетных платежей, ликвидность единого счета бюджета, Единый казначейский счет, пул ликвидности, кассовое планирование.

Abstract. The need to improve the efficiency of managing state (municipal) finances makes the task of optimizing the system of budget payments actual, especially in the context of the development of the payment system of the Bank of Russia. The author specifies the definition of a «system of budget payments» at the subject level. The basis and principles of implementing budget payments in the context of the evolution of the organization of the budgetary process in the Russian Federation are discussed. The role of the Federal Treasury in the process of reforming the system of budget payments has been analyzed.

The necessary norm, according to the author, which should be provided for in legal acts, is such that defines the powers of the Treasury of Russia that would not violate the principle of independence of the all budgets.

A promising system of treasury payments is seen as a single centralized at the federal level, a multi-level system of settlements in the public sector, based on the multi-service settlement system of the of the Bank of Russia.

In connection with the improvement of the budget process and the introduction of information technologies, it is extremely necessary to develop tools and mechanisms for managing the liquidity of single accounts of entities, taking into account risks (interest rate, insolvency of the counterparty, non-payment, operational and information, differences in forecasts and performance) and features of the subfederal level.

Directions of cash planning and forecasting perfection are developed, and also new management tools of on the uniform account are offered for realization, cash planning.

Keywords: The Arctic region, budgetary payment, system of budget payments, liquidity of the unified budget account, single treasure account, liquidity pool, cash management.

Контактная информация (электронный адрес) автора работы: waitaletter@yandex.ru