

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор по учебной и методической работе  
В.Г. Шубаева  
20 21 г.

**Бюджетирование в секторе государственного управления**

**Рабочая программа дисциплины**

Направление подготовки/ 38.04.08 Финансы и кредит  
Специальность  
Направленность (профиль) программы/ Государственные и муниципальные финансы  
Специализация  
Уровень высшего образования Магистратура  
Форма обучения очная

Составитель(и):

к.э.н, Писклюкова Елена Владимировна

Часов по учебному плану	216	<b>Виды контроля в семестрах:</b>  Экзамен: семестр 2 Курсовая работа: семестр 2
в том числе:		
контактная работа	64	
самостоятельная работа	116	
часов на контроль	36	

**Распределение часов дисциплины:**

Семестр:	2
Вид занятий	Часы
Лекционные занятия	22
Практические занятия	42
Лабораторные работы	0
<b>Итого аудиторных часов</b>	<b>64</b>
Самостоятельная работа	116
Часы на контроль	36
<b>Итого академических часов</b>	<b>216</b>
<b>Общая трудоемкость в зачетных единицах</b>	<b>6</b>

Санкт-Петербург  
2021

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>	<b>3</b>
<b>2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ.....</b>	<b>3</b>
<b>3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ .....</b>	<b>3</b>
<b>4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ* .....</b>	<b>3</b>
<b>5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>5</b>
<b>5.1 Рекомендуемая литература .....</b>	<b>5</b>
<b>5.2 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в     т.ч. отечественного производства .....</b>	<b>5</b>
<b>5.3 Перечень информационных справочных систем (ИСС) и современных     профессиональных баз данных (СПБД).....</b>	<b>5</b>
<b>6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ .....</b>	<b>6</b>
<b>7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>7</b>
<b>8. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ .....</b>	<b>8</b>
<b>ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ.....</b>	<b>10</b>
<b>1.1 Контрольные вопросы и задания к промежуточной аттестации .....</b>	<b>10</b>
<b>1.2 Темы письменных работ.....</b>	<b>10</b>
<b>1.3 Контрольные точки .....</b>	<b>11</b>
<b>1.4 Другие объекты оценивания .....</b>	<b>11</b>
<b>1.5 Самостоятельная работа обучающегося .....</b>	<b>11</b>
<b>1.6 Шкала оценивания результата .....</b>	<b>12</b>

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

<b>Цель:</b>	Формирование у студентов теоретических и прикладных компетенций, позволяющих осмысливать теоретико-методологические основы бюджетирования в государственном секторе и применять его инструменты в практической деятельности.
--------------	--

## 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина Б1.В Бюджетирование в секторе государственного управления относится к части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1.

## 3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Код и наименование компетенции выпускника	Код и наименование индикатора достижения компетенций	Планируемые результаты обучения по дисциплине
<i>ПК-2 - Способен обеспечить организацию работы по формированию бюджетов и исполнению утвержденных бюджетов</i>	<i>ПК-2.1 - Организует работу и участвует в осуществлении работы по формированию бюджетов ППО и организаций СГУ</i>	<p><i>Знать: Положения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы бюджетирования в секторе государственного управления; основные направления бюджетной политики РФ на среднесрочную перспективу; актуальные проблемы бюджетирования в секторе государственного управления и предлагаемые направления их решения; содержание программных документов по совершенствованию бюджетного процесса и повышению эффективности бюджетных расходов</i></p> <p><i>Уметь: применять знания теоретического инструментария в решении практических задач при формировании и исполнении бюджетов ППО и организаций СГУ, а также в определении проблемного круга вопросов, связанных с осуществлением данной деятельности.</i></p> <p><i>Владеть: Навыками организации и проведения мероприятий по формированию и исполнению бюджетов ППО и организаций СГУ.</i></p>

## 4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ\*

Номер и наименование тем и/или	Содержание дисциплины	Объем дисциплины (академические часы)
--------------------------------	-----------------------	---------------------------------------

разделов/тем		Контактная работа			СРО
		ЗЛТ	ПЗ	ЛР	
Тема 1. Бюджетирование в секторе государственного управления: основные понятия и принципы.	Понятие сектора государственного управления. Статистика государственных финансов. Развитие бюджетной классификации. Понятие и содержание бюджетирования в СГУ. Бюджетирование в СГУ как элемент бюджетного процесса и стратегического планирования. Бюджетный план и бюджетный прогноз.	4	6		10
Тема 2. Прогнозирование доходов бюджета.	Информационное взаимодействие в процессе прогнозирования доходов бюджета. Методы прогнозирования доходов бюджета. Перечень и оценка налоговых расходов бюджета.	4	6		14
Тема 3. Основы планирования расходов бюджетов. Составление проектов бюджетов.	Расходные обязательства и формы их финансового обеспечения. Классификация расходов бюджета. Структура расходов бюджетной системы по их видам, уровням и функциям публично-правовых образований. Организация бюджетного процесса на этапе составления проекта расходной части бюджета. Методическое обеспечение обоснования бюджетных ассигнований.	4	8		22
Тема 4. Бюджетирование, ориентированное на результат, в системе стратегического планирования.	Затратный и результативный подход к планированию бюджетных расходов: содержание, принципы, преимущества, недостатки. Модели бюджетирования, ориентированного на результат, их развитие. Государственная (муниципальная) программа как инструмент БСГУ. Взаимосвязь стратегического планирования и программно-целевого бюджетирования. Новая система управления государственными программами РФ. Программный бюджет: понятие, структура, особенности формирования. Проектный подход в программном управлении. Национальный проект как инструмент реализации национальных целей.	4	10		32
Тема 5. Оценка эффективности расходов бюджета.	Понятия эффективности, результативности и эффективности расходования бюджетных средств. Обзоры бюджетных расходов и их роль в бюджетном планировании. Оценка налоговых расходов бюджета. Оценка эффективности государственных программ. Новое в системе управления государственными программами. Инициативное бюджетирование как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов	4	6		26
Тема 6. Обеспечение сбалансированности	Организационно-методическое обеспечение планирования источников финансирования дефицита бюджета. Составление программы государственных и муниципальных	2	6		12

и бюджета.	заимствований.				
<b>Контроль:</b>					<b>36</b>
<b>Всего по дисциплине:</b>		<b>22</b>	<b>42</b>	<b>0</b>	<b>116</b>

\*ЗЛТ – занятия лекционного типа, ПЗ – все виды занятий семинарского типа, кроме лабораторных работ, ЛР – лабораторные работы, СРО – самостоятельная работа обучающегося

## 5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### 5.1 Рекомендуемая литература

Библиографическое описание издания (автор, заглавие, вид, место и год издания, кол. стр.)	Электронные ресурсы
Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / Н. Г. Иванова [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.	<a href="https://urait.ru/book/byudzhet...ma-rossiyskoy-federacii-469327">https://urait.ru/book/byudzhet...ma-rossiyskoy-federacii-469327</a>
Федосов В.А. Общественное участие в бюджетном процессе: зарубежный опыт и российская практика : [монография] / В.А.Федосов ; М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петерб. гос. экон. ун-т, Каф. гос. и муницип. финансовЭлектрон. текстовые дан. (1 файл : 2,54 МБ)Санкт-Петербург : Изд-во СПбГЭУ, 2017	<a href="http://opac.unecon.ru/elibrary...μδ%δ%δ%δμ%20ñññ°ñññδ.δμ.pdf">http://opac.unecon.ru/elibrary...μδ%δ%δ%δμ%20ñññ°ñññδ.δμ.pdf</a>
Финансы : учебник для вузов / Т. П. Беляева [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой. — Москва : Издательство Юрайт, 2021.	<a href="https://urait.ru/book/finansy-467206">https://urait.ru/book/finansy-467206</a>

### 5.2 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в т.ч. отечественного производства

- 7-Zip
- Microsoft Office Professional
- Microsoft Windows Professional
- КонсультантПлюс

### 5.3 Перечень информационных справочных систем (ИСС) и современных профессиональных баз данных (СПБД)

№	Наименование СПБД/ ИСС
1.	Электронная библиотека Grebennikon.ru – <a href="http://www.grebennikon.ru">www.grebennikon.ru</a>

2.	Научная электронная библиотека eLIBRARY – <a href="http://www.elibrary.ru">www.elibrary.ru</a>
3.	Научная электронная библиотека КиберЛеника – <a href="http://www.cyberleninka.ru">www.cyberleninka.ru</a>
4.	База данных ПОЛПРЕД Справочники – <a href="http://www.polpred.com">www.polpred.com</a>
5.	База данных OECD Books, Papers & Statistics на платформе OECD iLibrary <a href="http://www.oecd-ilibrary.org">www.oecd-ilibrary.org</a>
6.	Справочная правовая система КонсультантПлюс (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или <a href="http://www.consultant.ru">www.consultant.ru</a> )
7.	Справочная правовая система «ГАРАНТ» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или <a href="http://www.garant.ru">www.garant.ru</a> )
8.	Информационно-справочная система «Кодекс» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или <a href="http://www.kodeks.ru">www.kodeks.ru</a> )
9.	Электронная библиотечная система BOOK.ru - <a href="http://www.book.ru">www.book.ru</a>
10.	Электронная библиотечная система ЭБС ЮРАЙТ – <a href="http://www.urait.ru">www.urait.ru</a>
11.	Электронно-библиотечная система ЗНАНИУМ (ZNANIUM) – <a href="http://www.znanium.com">www.znanium.com</a>
12.	Электронная библиотека СПбГЭУ– <a href="http://opac.unecon.ru">opac.unecon.ru</a>

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ) групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.

Помещения оснащены оборудованием и техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Наименование учебных аудиторий, перечень	Адрес (местоположение) учебных аудиторий
Ауд. 401 пом 2 Лаборатория "Лабораторный комплекс". Специализированная мебель и оборудование: Учебная мебель на 25 посадочных мест; Компьютер Intel Core I5-7400/DDR4 8GB/1Tb/Dell 23 E2318H - 20 шт., Ноутбук HP 250 G6 1WY58EA - 5 шт. Наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий: мультимедийные приложения к лекционным курсам и практическим занятиям, интерактивные учебно-наглядные пособия.	196084, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 103, лит. А, пом. 1Н, 2Н
Ауд. 317 Учебная аудитория (для проведения занятий	196084, г.

<p>лекционного типа и занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации), оборудована мультимедийным комплексом. Специализированная мебель и оборудование: Учебная мебель на 64 посадочных мест; тумба; доска маркерная – 2 шт.; Компьютер Intel i5 X4 4460 3.2Gh/8Gb/1Tb -1 шт., Мультимедийный проектор Optoma EX-632 - 1 шт., Экран с электроприводом Draper Baronet 153x200 см - 1 шт., Акустическая система Hi-Fi PRO MASK6T-W - 2 шт., Микшер усилитель Jedia TA-1120 в комплекте - 1 шт. Наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий: мультимедийные приложения к лекционным курсам и практическим занятиям, интерактивные учебно-наглядные пособия.</p>	<p>Санкт-Петербург, Московский пр., д. 103, лит. А, пом. 1Н, 2Н</p>
---	---

## 7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Приступая к изучению дисциплины, обучающемуся необходимо ознакомиться со следующими документами:

- учебно-методической документацией;
- локальными нормативными актами, регламентирующими основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие порядок проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;
- графиком консультаций сотрудников профессорско-преподавательского состава.

Уровень и глубина освоения дисциплины определяются активной и систематической работой обучающихся на лекционных занятиях, занятиях семинарского типа, выполнением самостоятельной работы, в том числе в части выделения наиболее значимых и актуальных проблем для дальнейшего изучения. Особым условием качественного освоения дисциплины является эффективная организация труда, позволяющая распределить учебную нагрузку равномерно в соответствии с графиком учебного процесса.

При подготовке к учебным занятиям обучающимся предоставляется возможность посещения консультаций сотрудников профессорско-преподавательского состава СПбГЭУ согласно расписанию, установленному в графике консультаций.

Аудиторная и внеаудиторная работа обучающихся должна быть направлена на формирование:

- фундаментальных основ мировоззрения обучающихся и естественнонаучного познания;
- базисных знаний, соответствующих направлению подготовки и заявленной профессиональной области, формирующих целевую и профессиональную основу для подготовки кадров;
- профессиональных компетенций ориентированных на удовлетворение потребностей рынка труда;
- индивидуальной траектории посредством освоения уникального набора профессиональных компетенций дополняющих компетентностную модель обучающегося, за счет ориентации на конкретные профессиональные специализированные области знаний, определяемые представителями рынка труда;
- метанавыков обучающихся, таких как: командная работа и лидерство, анализ данных, цифровые навыки, разработка и реализация проектов, межкультурное взаимодействие.

## **8. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

Обучение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при необходимости осуществляется на основе адаптированной рабочей программы с использованием специальных методов обучения и дидактических материалов, составленных с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся (обучающегося).

В целях освоения учебной программы дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья Университет обеспечивает:

- для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению: размещение в доступных для обучающихся, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме справочной информации о расписании учебных занятий; присутствие ассистента, оказывающего обучающемуся необходимую помощь; выпуск альтернативных форматов методических материалов (крупный шрифт или аудиофайлы);
- для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по слуху: надлежащими звуковыми средствами воспроизведение информации;
- для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата: возможность беспрепятственного доступа обучающихся в учебные помещения, туалетные



комнаты и другие помещения кафедры, а также пребывание в указанных помещениях.

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечены печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья. Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных группах или в отдельных организациях.

# **ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**

## **1.1 Контрольные вопросы и задания к промежуточной аттестации**

1. Что такое Бюджетная система РФ?
2. Что относится к бюджетам субъектов РФ?
3. Что такое бюджет согласно Бюджетному кодексу РФ?
4. Что означает принцип достоверности бюджета?
5. Что означает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов?
6. Что означает принцип эффективности использования бюджетных средств?
7. Что такое консолидированный бюджет муниципального района?

## **1.2 Темы письменных работ**

- 1 Система национальных целей Российской Федерации и их взаимосвязь с бюджетной политикой государства
- 2 Теоретико-методологические основы формирования расходов бюджетов публично правовых образований
- 3 Понятие, содержание и модели бюджетирования, ориентированного на результат
- 4 Государственные (муниципальные) программы: понятие, структура и методические подходы к формированию
- 5 Новая система управления государственными программами РФ
- 6 Современные подходы к оценке эффективности бюджетных расходов
- 7 Проектный подход в программном планировании бюджетных расходов
- 8 Программный бюджет: понятие, структура, особенности формирования
- 9 Расходы бюджетной системы на финансовое обеспечение национальных целей
- 10 Межбюджетные отношения в Российской Федерации: формы, методы, направления развития
- 11 Межбюджетные трансферты бюджетов субъектов Российской Федерации
- 12 Бюджетная обеспеченность муниципальных образований: понятие и подходы к оценке
- 13 Особенности формирования местных бюджетов в городах федерального значения Российской Федерации
- 14 Управление государственным долгом РФ
- 15 Управление государственным долгом субъекта РФ
- 16 Долговая устойчивость субъектов РФ и муниципальных образований
- 17 ГИИС «Электронный бюджет»: назначение, структура, проблемы применения
- 18 Организация и методы планирования источников финансирования бюджетного дефицита
- 19 Методы прогнозирования и планирования доходов бюджетов
- 20 Проектный подход в программном планировании бюджетных расходов
- 21 Бюджетное финансирование науки и инноваций
- 22 Бюджетное финансирование социальных отраслей (на примере отдельной отрасли)
- 23 Бюджетные расходы на осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд
- 24 Финансовое обеспечение системы здравоохранения
- 25 Расходы бюджетной системы на развитие культуры
- 26 Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти

- 27 Бюджетное финансирование жилищно-коммунального хозяйства
- 28 Финансовое обеспечение государственных и муниципальных учреждений (на примере учреждения или отрасли)
- 29 Дорожные фонды в России: правовое регулирование, источники формирования и направления использования
- 30 Роль неналоговых доходов в формировании доходов бюджетов субъектов РФ (муниципальных образований)
- 31 Финансовое обеспечение развития транспортной системы (на примере субъекта РФ или муниципального образования)
- 32 Бюджетное финансирование транспортной инфраструктуры
- 33 Формирование расходов бюджетов на поддержку агропромышленного комплекса
- 34 Финансовое обеспечение социальной поддержки граждан
- 35 Бюджетная поддержка государственных и муниципальных унитарных предприятий в Российской Федерации
- 36 Расходы на осуществление бюджетных инвестиций: содержание, значение, правовое регулирование
- 37 Инициативное бюджетирование как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов
- 38 Понятие и содержание обзоров бюджетных расходов (по отдельным программам, непрограммным направлениям, видам расходов)
- 39 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований): законодательство и практика
- 40 Налоговые расходы бюджетов

### 1.3 Контрольные точки

Номер контрольной точки	Тип контрольной точки	Способ проведения	Номера тем
1	Кейс-задание	устно	1-3
2	Учебный проект	устно	4-6

### 1.4 Другие объекты оценивания

Рабочей программой дисциплины не предусмотрено.

### 1.5 Самостоятельная работа обучающегося

Наименования самостоятельной работы	Номера тем
Подготовка к лекционным и практическим занятиям	1-6
Выполнение домашних заданий	1-6
Работа с аналитическими базами данных, нормативными документами, --справочной литературой	1-6
Выполнение расчетных, аналитических, расчетно-графических и др.--Заданий	2-4
Подготовка к экзамену	1-6

## 1.6 Шкала оценивания результата

Шкалы оценивания и процедуры оценивания результатов обучения **по дисциплине** регламентируются Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по программам высшего образования и Положением о балльно-рейтинговой системе.

Для оценки сформированности результатов обучения по дисциплине используется **балльно-рейтинговая система успеваемости обучающихся**:

Формой итогового контроля по дисциплине является экзамен (или дифференцированный зачет), итоговая оценка формируется в соответствии со шкалой, приведенной ниже в таблице:

Баллы	Оценка
$\leq 54$	неудовлетворительно
55-69	удовлетворительно
70-84	хорошо
$\geq 85$	отлично

### Шкала оценивания результата

2 (балл до 54)	Демонстрирует непонимание проблемы. Многие требования, предъявляемые к заданию не выполнены. Демонстрируется первичное восприятие материала. Работа незакончена и /или это плагиат.
3 (балл 55-69)	Демонстрирует частичное понимание проблемы. Большинство требований, предъявляемых, к заданию выполнены. Владение элементами заданного материала. В основном выполненный материал понятен и носит целостный характер.
4 (балл 70-84)	Демонстрирует значительное понимание проблемы обозначенной дисциплиной. Все требования, предъявляемые к заданию выполнены. Содержание выполненных заданий раскрыто и рассмотрено с разных точек зрения.
5 (балл 85-100)	Демонстрирует полное понимание проблемы. Все требования, предъявляемые к заданию выполнены. Продemonстрировано уверенное владение материалом дисциплины. Выполненные задания носят целостных характер, выполнены в полном объеме, структурированы, представлены различные точки зрения, продемонстрирован творческий подход.