МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной и методической работе
_____ / Шубаева В.Г./
«05» _____04_____20_19_г.

ИСТОРИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА И ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Рабочая программа дисциплины

Специальность	38.05.02 Таможенное дело
Направленность (профиль) программы	Таможенное администрирование
Уровень высшего образования	специалитет
Форма обучения	очная

Составитель:
_____ / д.и.н., профессор Иванов К.Е.

Санкт-Петербург
2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ 3
2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ 3
3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ 3
4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ 3
5. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ 4
6. ЗАНЯТИЯ СЕМИНАРСКОГО ТИПА 11
7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ 12
7.1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ 12
7.2. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ 12
8. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ 13
9. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ 13
9.1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ 14
9.2. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА 14
10. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ 15
11. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ 15

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины: формирование исторического мышления в той его части, которая касается процесса становления и развития таможенного дела в России, всех элементов государственной таможенной политики и соответствующих им учреждений и органов.

Задачи:

- рассмотрение базовых фактов и основных идеи реформаторов государственных институтов таможенного дела;
- формирование умения критически осмысливать и усваивать исторический опыт отечественного таможенного управления;
- развитие навыков самостоятельного анализа фактов и явлений общественной жизни на основе исторического материала, умения работать с научной литературой.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина Б1.Б. «История таможенного дела и таможенной политики в России» относится к базовой части Блока 1 и является обязательной для освоения обучающимся вне зависимости от направленности (профиля) программы.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код и наименование компетенции выпускника	Этапы формирования компетенций	Планируемые результаты обучения/индикаторы достижения компетенций (показатели освоения компетенции)
ОК-6: способностью использовать основы философских знаний, анализировать главные этапы и закономерности исторического развития для осознания социальной значимости своей деятельности	Второй уровень (углубленный) (ОК-6)-2	Декомпозиция I Знать: закономерности и этапы исторического процесса формирования таможенной политики, основные исторические факты, даты, события и имена исторических деятелей таможенных органов России. З2 (I) (ОК-6) Уметь: критически воспринимать, анализировать и оценивать историческую информацию о формировании таможенной политики России, факторы и механизмы исторических изменений. У2(I) (ОК-6) Владеть: навыками анализа исторической информации о формировании таможенной политики России. В2(I) (ОК-6)

4. ОБЪЕМ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетных единицы, 72 часа.

Форма промежуточной аттестации: зачет, 3-й семестр.

Распределение фонда времени по темам дисциплины по очной форме обучения представлено в таблице 4.1

Таблица 4.1 – Распределение фонда времени по темам дисциплины

Номер и наименование тем	Объем дисциплины (ак. часы)			
	Контактная работа			СРО
	ЗЛТ	ПЗ	ЛР	
1	2	3	4	5
Таможенная политика России в допетровское время	2	1		4
Таможенная политика России в первой половине XVIII в.	2	2		4
Таможенная политика России во второй половине XVIII в.	2	2		4
Таможенная политика России в первой четверти XIX в.	2	1		4
Таможенная политика России в период 1822-1850 гг.	1	1		4
Таможенная политика России в период 1850-1877 гг.	2	2		4
Таможенная политика России в 1877-1891 гг.	2	2		4
Таможенная политика России в 1892-1913 гг.	1	1		4
Таможенная система в СССР и России (конец 1917 г. – настоящее время)	6	4		4
Всего по дисциплине:	20	16		36

*ЗЛТ – занятия лекционного типа, ПЗ – все виды занятий семинарского типа, кроме лабораторных работ, ЛР – лабораторные работы, СРО – самостоятельная работа обучающегося

5. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ И ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1 Таможенная политика России в допетровское время

Зарождение таможенной политики в Киевской Руси. Ее содержание в условиях начального этапа развития российской государственности. Изменение таможенной политики в связи с распадом Киевской Руси и становлением удельного порядка.

Развитие понятийного аппарата таможенного дела: мыт, мытник, тамга, таможня и т. д.

Экспортно-импортная политика Новгородской Земли в IX-XIV вв.

Очередной поворот таможенной политики в связи с преодолением удельной системы и созданием Московского государства. Внешняя торговля России XV-XVI вв.

Таможенные органы и их должностные лица: таможенные головы, целовальники и др. Привлечение на казенную таможенную службу представителей московского купечества. Таможенные грамоты Ивана III, Василия III и Ивана IV.

Начало упорядочения взимания внутренних таможенных сборов при Иване IV Грозном.

Русско-английские торговые отношения начиная с середины XVI в. Привилегии английских купцов. Основание Архангельска.

Возобновление внешней торговли через Архангельск после перипетий «смутного времени» (конец XVI - 1613 г.). Усиление позиций англичан и голландцев во внешней торговле России в первой половине XVII в. Нарастающее возмущение русского купечества несправедливостью такого положения.

Основание шведами г. Ниеншанца. Стремление шведского правительства превратить Ниеншанц в средоточие всей внешней торговли России и занять, таким образом, господствующее положение среди внешнеторговых контрагентов последней.

Преодоление Россией к середине XVII в. разрухи и разорения «смутного времени». Развитие в стране товарно-денежных отношений.

Формирование системы таможенных органов в центре и на местах: Большая таможня, Посольская новая таможня. Мытная изба, «таможенные избы» и т. д. Устройство

таможен. Перемены в таможенной политике России второй половины XVII века, обусловленные нараставшей самодержавно бюрократической тенденцией.

Соборное уложение 1649 г., Торговый устав 1653 г., Уставная грамота 1654 г., Новоторговый устав 1667 г.

Введение единой «рублевой пошлины». Законодательное закрепление преимуществ русских купцов перед иностранцами.

Отражение в таможенном законодательстве середины XVII в. фискальных интересов самодержавно-бюрократического государства. Начало осуществления единой таможенной политики. А. Л. Ордин-Нащокин (1605-1680 гг.).

Тема 2. Таможенная политика России в первой половине XVIII в.

Промышленность, внутренняя и внешняя торговля, финансы России в конце XVII - начале XVIII вв. Начало петровских преобразований. Фискальный характер таможенной политики в первые годы царствования Петра I.

Становление отечественной крупной промышленности. Отказ от огульного фискализма и постепенный переход к меркантильно-покровительственной таможенной политике.

Таможенный тариф 1724 г. и его протекционистский характер. Повышение таможенного обложения товаров, производство которых было в России освоено, либо только налаживалось.

Противоречивость таможенной политики правительства Петра I: восстановление в 1712 г. и подтверждение в 1721 г. системы откупов таможен по сухопутной границе, не применявшейся с конца XVII в.; увеличение числа внутренних таможенных платежей (введение «привальных» и «отвальных» пошлин с речных судов, сборов за пользование торговыми площадями, пристанями и т. п.), осуществление других мер фискального характера, направленных исключительно на достижение финансовой стабилизации страны.

Таможенные органы России и их должностные лица в первой четверти XVIII в. Камер-коллегия - центральный государственный орган, осуществлявший с 1718 г, непосредственное руководство таможенным делом. Таможенные бурмистры и оберцольнеры (с 1721 г.) - управляющие таможнями.

Укрепление государственных границ России. Возложение функций охраны западной границы на регулярные войска. Указ 1723 г. об учреждении на дорогах «крепких застав».

Таможенная политика при преемниках Петра I. Продолжение прежнего меркантильно-покровительственного курса. Его корректировка в сторону ослабления таможенного покровительства для подавляющего большинства товаров, вызванная низким качеством изделий отечественной промышленности, соответствующим всплеском контрабандного ввоза, а также объективной невозможностью осуществления сплошной пограничной охраны.

Таможенный тариф 1731 г.

Морской пошлинный устав 1731 г.

Таможенная реформа графа П. И. Шувалова 1753-1757 гг. Ликвидация внутренних таможенных пошлин. Учреждение пограничной, а затем казачьей и таможенной стражи.

Таможенный устав 1757 г. и его протекционистский характер.

Очередная (1758 г.) попытка передачи таможенного управления по западной сухопутной границе в частные руки. Неуспех этого правительственного мероприятия и восстановление в 1763 г. отданных на откуп таможен в казенном управлении.

Тема 3. Таможенная политика России во второй половине XVIII в.

Начало царствования Екатерины II. Распространение в России учения Адама Смита и переход страны к новой экономической политике, опирающейся на принцип

невмешательства, отказа правительства от мелочной опеки торгово-промышленной деятельности.

Отказ от охранительно-протекционистского курса. Принятие в 1766 г. нового тарифа и понижение ставок таможенных пошлин до 12-30% от стоимости основной массы импортируемых товаров, Обоснование правительством достаточности умеренных пошлин поощрения внутреннего производства.

Идея генерал-прокурора Сената князя А. А. Вяземского о необходимости ограничения и даже запрещения ввоза предметов роскоши в интересах поддержания курса национальной валюты и бесперебойного обслуживания внешнего долга страны.

Противоположные (либеральные) суждения члена Комиссии о коммерции графа Ивана-Эрнеста Миниха о нежелательности ограничения импорта, а также о преимуществах слабой национальной валюты. Записка другого члена комиссии князя Щербатова о внешней торговле России.

Преобладание в правительственных кругах сторонников «свободы торговли» и продолжение курса на либерализацию таможенно-тарифного регулирования.

Тариф 1782 г.

Создание в 1782 г. пограничной таможенной стражи на западной границе Российской империи. Стимулирование борьбы с контрабандой.

Изменения в международных отношениях и международной торговле, вызванные французской революцией. Участие России совместно с Англией, Австрией и Пруссией в войне против Франции. Манифест Екатерины II 1793 г. о фактическом разрыве экономических отношений с Францией.

Неустойчивость таможенной политики в годы царствования Павла I (1796-1801 гг.). Попытки достижения активного торгового баланса при одновременном соблюдении фискальных интересов казначейства и поддержке протекционистских домогательств национальных производителей.

Тариф 1797 г.

Разрыв в 1800 г. отношений с Англией и фактический отказ от тарифа 1797 г. Правительственные указы начала 1801 г. о прекращении всей экспортной торговли России по европейской границе. Отношение помещиков (правящего класса страны) к внешнеэкономическим мероприятиям Павла I.

Восстановление тарифа 1797 г. Александром I. Внешняя политика России в начале XIX в. Тильзитский мир 1807 г., оформление русско-французского союза. Присоединение России к «континентальной блокаде» Британских островов. Вынужденный отказ от мероприятий по либерализации таможенного дела в России, проводившихся в первые годы царствования Александра I. Негативное отношение русского общества к Тильзитскому договору. Возрастающее недовольство политикой Александра I в среде помещиков - экспортеров хлеба.

Тема 4. Таможенная политика России в первой четверти XIX в.

Введение в 1810 г. запретительного тарифа. Его поддержка промышленниками и дворянами-мануфактуристами. Внешнеэкономические отношения России с Англией и Францией накануне Отечественной войны 1812 г.

Идеологические разногласия «фритредеров», возглавляемых министром финансов графом Гурьевым, и «протекционистов», предводительствуемых министрами иностранных и внутренних дел графами Н. П. Румянцевым и О. П. Козодавлевым. Особенности российского фритредерства начала XIX в. Сохранение доминирующей роли государственного казначейства, стремившегося любой ценой к достижению активного торгового баланса и повышению на этой основе кредитного (бумажного) рубля, в определении приоритетов национальной таможенной политики.

Усиление охраны западных границ Российской империи. «Положение об устройстве военной стражи на границах западных губерний» 1811 г. Привлечение на

пограничную службу донских казаков.

Поражение наполеоновской Франции. Венский конгресс 1814-1815 гг. и создание в 1815 г. «Священного союза» европейских государств.

От благих намерений Александра I о внесении в политическую жизнь послевоенной Европы начал правды, взаимопомощи, братства и христианской любви - к либерализации внешней торговли.

Отмена в 1816 г. наполовину тарифа 1810 г., введение в 1817 г. в Одессе зоны порто-франко и принятие в 1819 г. умеренного тарифа, практически снявшего все запреты на импорт иностранных товаров и на экспорт русских.

Невыполнение странами - участницами Венского конгресса (за исключением России) принятых обязательств: придерживаться принципа свободной торговли, благоприятствовать и содействовать ее развитию. Объективная невозможность свободной конкуренции российских товаров с соответствующими изделиями фабричной промышленности Великобритании. Осознание политическими верхами России ошибочности, преждевременности курса на либерализацию внешней торговли.

Запретительный тариф 1822 г. и начало эпохи интенсивной таможенной охраны национальной промышленности.

Таможенный устав 1819 г. Возложение охраны государственной (таможенной) границы на таможенную, а затем пограничную стражу Министерства финансов. Меры государства по укреплению пограничной и таможенной службы в 1822 и 1823 гг. «Положение об устройстве пограничной стражи» 1827 г. Изменения в организации и составе погранично-таможенной службы. Подчинение пограничной стражи Департаменту внешней торговли Минфина. Обновление понятийного аппарата таможенного дела в уставе 1819 г.

Охрана восточных границ России. Кяхтинский транзит. Создание Забайкальского казачьего войска.

Тема 5. Таможенная политика России в период 1822-1850 гг.

Развитие национальной промышленности в условиях охранительной системы 1822-1844 гг. Особенности таможенно-тарифного регулирования в 1822-1844 гг.

Формирование идеологии промышленного протекционизма. Е.Ф.Канкрин (1774-1845 гг.). Нерасторжимая, глубокая внутренняя связь протекционизма и фискализма в таможенной политике дореволюционной России.

Изменения таможенного тарифа в 1824-1825 гг., 1830 г., 1831 г., 1836 г., 1838 г. и 1841 г., их обусловленность и общая направленность: от запретительной системы к защите протекционистских и фискальных интересов.

Уход в 1844 г. Канкрина с поста министра финансов. Записка коммерции советника В. А. Попова «О мерах к распространению внешней торговли России» 1844 г., положившая начало движению за отмену вывозных и снижение ввозных пошлин.

Обострение конкуренции на мировом рынке сельхозпродуктов в связи с началом американского зернового экспорта. Очевидность финансово-бюджетной бесперспективности дальнейшего проведения таможенной политики образца 1822-1844 гг.

Изучение вопроса о современном состоянии таможенной политики в особом комитете под председательством графа Орлова. Мнение комитета о необходимости смягчения тарифа. Разработка Л. В. Тенгоборским концепции нового таможенного тарифа, обоснование вредности «огульного протекционизма» для развития самой промышленности.

Деятельность особого тарифного комитета в 1845-1850 гг. по «коммерциальному исследованию России с точки зрения таможенного тарифа в видах соглашения выгод сельского хозяйства, торговли, промышленности и таможенных доходов империи». Активизация фабрикантов и заводчиков в связи с началом работы тарифного комитета. Разногласия в их среде по поводу размеров тарифного обложения. Направление

капиталистами своих ходатайств в тарифный комитет и Министерство финансов.

Преодоление противоречий внутри тарифного комитета, Минфина и Госсовета, а также между этими органами в процессе совместной деятельности.

Утверждение тарифа 1850 г.: фактическое начало перехода от запретительной системы в области внешней торговли к умеренно-протекционисткой политике.

Тема 6. Таможенная политика России в период 1850-1877 гг.

Социально-экономическое и внешнеполитическое положение России в 50-е гг. XIX в. Крымская война 1853-1856 гг. Восшествие на престол Александра II. Начало буржуазных реформ.

Недостаточность тарифа 1850 г. Полемика между сторонниками свободной торговли и приверженцами протекционистских воззрений. Продолжение политики направленной на смягчение запретительной системы, оживление торговли и искоренение контрабанды.

Образование в 1856 г. особого тарифного комитета по пересмотру тарифа 1850 г. под председательством Тенгоборского. Стремление буржуазии играть более заметную роль в формировании таможенной политики. Подготовительная работа над проектом. Утверждение в 1857 г. нового таможенного тарифа. Его фискально-покровительственный характер.

Таможенный устав 1857 г.

Утверждение таможенных округов, таможен, таможенных застав и переходных таможенных пунктов. Статус, полномочия таможенных учреждений и их должностных лиц. Новые задачи пограничной стражи. «Пограничная черта».

Преобразование в 1864 г. Департамента внешней торговли Минфина в Департамент таможенных сборов того же ведомства.

Продолжение после 1857 г. курса на смягчение запретительной системы. Фискально-покровительственные мотивы таможенной политики. Понижение ввозных пошлин на сырьевой импорт в интересах развития отечественного машиностроения и текстильной промышленности. Поддержка этих шагов правительства владельцами машиностроительных заводов и текстильными фабрикантами. Разногласия капиталистов с правительством в вопросе о размерах таможенного обложения на продукцию соответствующих отраслей промышленного производства. Недовольство уральских заводчиков-производителей чугуна и железа либеральным курсом правительства.

Утверждение в 1867 г. комиссии для пересмотра таможенного тарифа. Численное преобладание в комиссии представителей торгово-промышленных кругов.

Записка вице-директора департамента таможенных сборов Минфина И. Н. Колесова и общественная реакция на нее (в том числе и со стороны предпринимательских организаций).

Обобщение тарифной комиссией (в сотрудничестве с Минфином и Госсоветом) многочисленных и разнородных материалов, поступивших в ее адрес и опубликованных в печати. Участие в этой работе особых совещаний с участием экспертов из техников, фабрикантов, ремесленников и торговцев, созданных с этой целью комиссией.

Тариф 1868 г. Его однородность с тарифами 1850 и 1857 гг., несмотря на повышенную протекционистскую заостренность в связи с возросшим влиянием заинтересованных группировок и организаций торгово-промышленного класса.

Сохранение выборочно-покровительственного курса посредством либерализации сырьевого импорта до 1877 г.

Влияние таможенно-тарифного регулирования 1855-1877 гг. на развитие национальной обрабатывающей промышленности.

Закономерность фритредерского периода таможенной политики в 1855-1877 гг. Его совпадение по времени с промышленным переворотом, завершившимся к середине 80-х гг., и переходом от феодально-крепостнического, во многом натурального хозяйства, к

рыночному, капиталистическому.

Тема 7. Таможенная политика России в 1877-1891 гг.

Противоречивость социально-экономического развития страны в дореформенное время: обострение спроса на железо в связи со строительством железных дорог, пассивный характер торгового и платежного балансов, рост внешней задолженности, зависимость от импорта и т. д.

Объективная необходимость корректировки экономической, экспортно-импортной, таможенной политики. Влияние внешнеполитического фактора (русско-турецкая война 1877-1878 гг.).

Введение «золотой пошлины» в 1876 г. Поворот к меркантилистическому фискализму (высокому таможенному обложению импорта и поощрению хлебного экспорта). Отмена в 1880 г. беспошлинного ввоза железа для нужд машиностроения. Увеличение пошлины на железо.

Образование в 1884 г. при Минфине специальной комиссии для рассмотрения вопроса о пошлине на чугун и железо. Участие в ее работе представителей заинтересованных отраслей промышленности.

Аргументы сторонников и противников повышения пошлин на черные металлы. Позиция в этом вопросе Минфина и лично Н. Х. Бунге, министра финансов в 1881-1886 гг.

Начало широкой правительственной поддержки отечественного предпринимательства (казенные заказы, льготное кредитование, премии, гарантии сбыта и т. д.). Протекционизм правительственной политики. Повышение ставок таможенного тарифа в 1882 и 1885 гг.

Таможенная политика министра финансов И. А. Вышнеградского (1886-1892 гг.). Экономические воззрения Д. И. Менделеева. Очередное общее повышение тарифа в 1890 г.

Вспомогательная роль протекционистских мероприятий в реализации «высших интересов» финансовой политики, подготовки денежной реформы.

Тариф 1891 г.: «Образцовое творение государственного попечительства о национальном труде в протекционистском направлении».

Таможенный устав 1892 г.

Развитие таможенного законодательства о контрабанде. Упорядочение таможенной охраны по морю и в прибрежных водах. Учреждение в дополнение к пограничной и таможенной охране «корчемной стражи».

Тема 8. Таможенная политика России в 1892-1913 гг.

Экономический курс С.Ю.Витте, министра финансов в 1892-1903 гг. Отказ от мер по искусственному форсированию хлебной торговли. Усиление протекционистской составляющей таможенной политики, переход к «рациональному протекционизму».

Отказ от принципа «тарифной автономии» и переход к соглашениям о конвенциальных тарифах. Введение Россией в 1893 г. «двойного тарифа». Подписание в 1893 г. торгового договора (конвенции) с Францией.

Влияние тарифа 1891 г. на развитие торгово-экономических отношений с Германией. Торгово-таможенная война с Германией. Завершение ее в 1894 г. подписанием двустороннего торгового договора с приложенным конвенциальным тарифом.

Период затишья в таможенной политике. Приспособление общих положений тарифа 1891 г. к определенным интересам, специфическим потребностям, условиям национального производства.

Подписание конвенциально-тарифных соглашений с Австро-Венгрией, Болгарией, Италией, Португалией. Включение в эти договоры принципа (права) наибольшего благоприятствования.

Повышение ставок тарифа 1891 г. в 1903 г.

Заключение в 1904 г. нового соглашения о конвенциальном тарифе с Германией. Таможенно-политические отношения России с Финляндией. Попытки русского правительства уравнять таможенный тариф Великого княжества Финляндского с таможенным тарифом Империи.

Непрерывный и интенсивный рост таможенных доходов России в XIX в., абсолютные цифры: относительная доля таможенных доходов в прямых и косвенных налоговых поступлениях в бюджет.

Соотношение грузопотоков (таможенных доходов) по европейской и азиатской, сухопутной и морской границам России, по Балтийскому и Черному морям.

Таможенный устав 1904 г. и его особенности. Таможенная система России в начале XX в.: Департамент таможенных сборов Минфина - окружные и участковые таможенные управления - таможни - заставы - посты - пункты. Должностные лица и вспомогательный персонал таможенных органов.

Выделение в 1893 г. пограничной стражи из таможенного управления и преобразование ее в Отдельный корпус пограничной стражи, непосредственно подчиненной министру финансов. Пограничная стража в начале XX в.

Тема 9. Таможенная система в СССР и России (конец 1917 г. – настоящее время)

Периодизация этапов развития таможенной системы СССР.

1-ый этап в развитии советской таможенной системы: конец 1917 г. — начало 20-х гг.

Установление государственной монополии внешней торговли. Резкое сужение таможенно-тарифной практики. Декрет СНК РСФСР от 29.05.1918 г. «О разграничении прав центральных и местных таможенных учреждений» как акт формирования советской таможенной системы.

Создание Главного управления таможенного контроля (ГУТК) при Наркомате торговли и промышленности (с 1920 г. - Наркомате внешней торговли).

Декрет СНК РСФСР от 12.11.1920 г. «О порядке приема, хранения, отпуска импортных и экспортных товаров».

«Временное положение о местных таможенных учреждениях» 1922 года и формирование таможенных округов, участков, таможен, таможенных постов.

Ограниченная роль таможенного обложения на начальном этапе становления советской таможенной системы.

2-ой этап в развитии советской таможенной системы: 20-е годы (переход к НЭПу).

Необходимость восстановления таможенно-тарифного дела в период перехода к НЭПу.

Утверждение СНК РСФСР первых советских таможенных тарифов. Таможенный тариф по европейской привозной торговле от 14.02.1922 г. Таможенный тариф по вывозной торговле от 16.07.1922 г.

Учреждение Таможенно-тарифного комитета при Совнаркоме РСФСР (ТТК). Компетенция ТТК. Порядок представительства в ТТК.

Второй советский таможенной тариф от 08.01.1924 г.

Таможенный устав СССР от 14.12.1924 г. как первый советский кодифицированный акт по таможенному делу. Законодательное закрепление сложившейся системы таможенного управления. Задачи, структура, компетенция.

Реорганизация Таможенного аппарата на местах (1925 г.). Создание на территории СССР 11-ти районных таможенных инспекторских управлений. Создание таможен первого, второго и третьего разряда. Структура таможенных учреждений.

Утверждение Положения о технических совещаниях (1925 г.). Завершение формирования многоступенчатой (4-х-5-ти звенной) системы управления таможенным делом.

Третий советский таможенный тариф от 11.02.1927 г.

Таможенный кодекс СССР 1928 года.

Развитие тенденции постепенного упрощения системы таможенных органов (после 1928 г.).

Постепенный переход к командно-административной системе управления обществом.

3-ий этап в развитии советской таможенной системы: рубеж 20-х - 30-х гг. - 1986 год.

Восстановление принципа государственной монополии внешней торговли. Утрата таможенными органами основных функций.

Четвертый советский таможенный тариф 1930 года.

Снижение роли таможенного контроля и таможенного дела в целом в регулировании экспортно-импортных операций. Упрощение системы управления таможенным делом с начала 30-х годов.

Таможенный кодекс СССР от 05.06.1964 г. Закрепление сложившейся в 30-е гг. структуры таможенных органов.

Структура и функции таможенных учреждений. Установление двухзвенной системы управления таможенным делом.

4-ый этап в развитии советской таможенной системы: 1986-1991 гг.

Попытка трансформирования таможенной службы. Преобразование ГТУ в Главное управление государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР (ГУГТК) (1986 г.). Сохранение функций таможенных органов в условиях государственной монополии внешней торговли.

Организационно-правовое развитие системы таможенных органов. Принятие нормативных актов по правовому статусу и порядку деятельности органов таможенного ведомства. Структурное переустройство органов управления таможенным делом.

Юридическое закрепление отхода от принципа государственной монополии внешней торговли (Постановление СМ СССР от 11.12.1989 г.) и попытка создания нового механизма регулирования внешнеэкономических связей. Отсутствие законодательной базы для перестройки системы управления таможенным делом.

Таможенный кодекс СССР 1991 года.

Закон СССР «О таможенном тарифе» 1991 года.

Незавершенность попыток создания принципиально новой таможенной системы на практике.

5-ый этап в развитии таможенной системы России: после 1991 года.

Формирование национальной таможенной службы России. Структура таможенных органов России. Задачи, основные направления деятельности, функции органов таможенного контроля.

Таможенный кодекс РФ 1993 года.

Закон РФ «О таможенном тарифе».

Таможенный кодекс РФ 2003 года.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» 2010 г.

Тенденции развития таможенного дела в России.

6. ЗАНЯТИЯ СЕМИНАРСКОГО ТИПА

Таблица 6.1 – Практические занятия / Семинарские занятия / Лабораторные работы

№ темы	Тема занятия	Вид занятия / Оценочное средство
1	2	3
1.	Особенности таможенной политики Росси в период от становления Киевской Руси до Ивана Грозного.	СЗ: Тематическая дискуссия

2.	Промышленность, внутренняя и внешняя торговля, финансы России в конце XVII - начале XVIII вв.	СЗ: Тематическая дискуссия
3.	Отличительные черты и особенности развития таможенной политики во второй половине XVIII в.	СЗ: Тематическая дискуссия
4.	Особенности таможенной торговли и таможенной политики в годы правления Александра I	КТ№1 Доклад
5.	Развитие национальной промышленности в условиях охранительной системы 1822-1844 гг.	СЗ: Тематическая дискуссия
6.	Влияние буржуазных реформ Александра II на таможенную политику России	СЗ: Тематическая дискуссия
7.	Развитие таможенного законодательства России в 1877-1891 гг.	СЗ: Тематическая дискуссия
8.	Торгово-таможенные отношения с Германией в 1892-1913 гг.	СЗ: Тематическая дискуссия
9.	Таможенная система: от командно-административного регулирования СССР к современной таможенной политики РФ	КТ№2 Контрольная работа

* ПЗ – практические занятия, СЗ – семинарские занятия, ЛР – лабораторные работы

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ

7.1. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Для формирования четкого представления об объеме и характере знаний и умений, которыми надо будет овладеть по дисциплине в самом начале учебного курса обучающийся должен ознакомиться с учебно-методической документацией:

рабочей программой дисциплины: с целями и задачами дисциплины, ее связями с другими дисциплинами образовательной программы, перечнем знаний и умений, которыми в процессе освоения дисциплины должен владеть обучающийся,

порядком проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации;

графиком консультаций преподавателей кафедры.

Систематическое выполнение учебной работы на занятиях лекционных и семинарских типов, а также выполнение самостоятельной работы позволит успешно освоить дисциплину.

В процессе освоения дисциплины обучающимся следует:

слушать, конспектировать излагаемый преподавателем материал;

ставить, обсуждать актуальные проблемы курса, быть активным на занятиях;

задавать преподавателю уточняющие вопросы с целью уяснения теоретических положений;

выполнять задания практических занятий полностью и установленные сроки.

При затруднениях в восприятии материала следует обратиться к основным литературным источникам. Если разобраться в материале не удалось, то обратится к лектору (по графику его консультаций) или к преподавателю на занятиях семинарского типа.

Обучающимся, пропустившим занятия (независимо от причин), не имеющим письменного решения задач или не подготовившимся к данному занятию, рекомендуется не позже чем в 2 – недельный срок явиться на консультацию к преподавателю и отчитаться по теме.

7.2. ОРГАНИЗАЦИЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Под самостоятельной работой обучающихся понимается планируемая работа обучающихся, направленная на формирование указанных компетенций, выполняемая во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, без его непосредственного участия.

Методическое обеспечение самостоятельной работы при наличии обучающихся лиц с ограниченными возможностями представляется в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

Виды самостоятельной работы по дисциплине представлены в таблице 7.2.1.

Таблица 7.2.1 – Организация самостоятельной работы обучающегося

№ темы	Вид самостоятельной работы
1	2
1-9	Выполнение заданий для усвоения отдельной темы и/или раздела дисциплины и подготовка к их обсуждению в рамках ПЗ/СЗ
1-4	Подготовка к контрольной точке №1 Доклад
5-9	Подготовка к контрольной точке №2 Контрольная работа

8. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В преподавании дисциплины используются разнообразные образовательные технологии как традиционные, так и с применением активных и интерактивных методов обучения.

Активные и интерактивные методы обучения:

проблемная лекция (тема № 1, 2, 3, 6, 7, 8);

лекция-дискуссия (тема № 4, 5);

проблемный семинар (тема № 2, 3, 7);

тематическая дискуссия в рамках семинара (тема № 4, 8).

Проблемная лекция начинается с вопросов, с постановки проблемы, которую в ходе изложения материала необходимо решить. Проблемные вопросы отличаются от не проблемных тем, что скрытая в них проблема требует не однотипного решения, то есть, готовой схемы решения в прошлом опыте нет. Для ответа на него требуется размышление, когда для не проблемного существует правило, которое нужно знать. С помощью проблемной лекции обеспечивается достижение трех основных дидактических целей: 1) усвоение студентами теоретических знаний; 2) развитие теоретического мышления; 3) формирование познавательного интереса к содержанию учебного предмета и профессиональной мотивации будущего специалиста.

Лекция-дискуссия («диалог с аудиторией») является наиболее распространенной и сравнительно простой формой активного вовлечения слушателей в учебный процесс. Эта лекция предполагает непосредственный контакт преподавателя с аудиторией. Преимущество лекции – дискуссии состоит в том, что она позволяет привлекать внимание учащихся к наиболее важным вопросам темы, определять содержание и темп изложения учебного материала с учетом особенностей слушателей.

Проблемный семинар предполагает активное вовлечение студентов в процесс обсуждения и решения поставленной проблемы, процесс поиска решения направляется и контролируется преподавателем.

Тематическая дискуссия предполагает обсуждение темы (спорного или проблемного характера) в учебной группе. Как правило, тематическая дискуссии организуются в форме группового обсуждения или дебатов.

Далее дается краткое описание перечисленных методов обучения, используемых в учебном процессе.

9. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

9.1. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 9.1.1 – Учебно-методическое обеспечение дисциплины

Библиографическое описание издания (автор, заглавие, вид, место и год издания, кол. стр.)	Основная/ дополнительная литература	Книгообеспеченность	
		Кол-во. экз. в библ. СПбГЭУ	Электронные ресурсы
Старовойтова Е.Н. История таможенного дела и таможенной политики России : учебник / Старовойтова Е. Н., Долидович О. М. — 2-е изд., испр. и доп .— Электрон. дан. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 .— 159 с.	Основная		ЭБС Юрайт
Прядеин В. С. История России в схемах, таблицах, терминах и тестах : учебное пособие / Прядеин В. С. ; под науч. ред. Кириллова В.М. — Электрон. дан. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 .— 198 .с	Дополнительная	-	ЭБС Юрайт

Таблица 9.1.2 – Перечень современных профессиональных баз данных (СПБД)

№	Наименование СПБД
1	Электронная библиотека Grebennikon.ru – www.grebennikon.ru
2	Научная электронная библиотека eLIBRARRY – www.elibrary.ru
3	Научная электронная библиотека КиберЛеника – www.cyberleninka.ru
4	База данных ПОЛПРЕД Справочники – www.polpred.com
5	База данных OECD Books, Papers & Statistics на платформе OECD iLibrary – www.oecd-ilibrary.org

Таблица 9.1.3 – Перечень информационных справочных систем (ИСС)

№	Наименование ИСС
1	Справочная правовая система КонсультантПлюс (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или www.consultant.ru)
2	Справочная правовая система «ГАРАНТ» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или www.garant.ru)
3	Информационно-справочная система «Кодекс» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или www.kodeks.ru)
4	Электронная библиотечная система BOOK.ru - www.book.ru
5	Электронная библиотечная система ЭБС ЮРАЙТ – www.urait.ru
6	Электронно-библиотечная система ЗНАНИУМ (ZNANIUM) – www.znanium.com
7	Электронная библиотека СПбГЭУ– opac.unecon.ru

9.2. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.

Таблица 9.2.1 – Перечень программного обеспечения (ПО)

№ п/п	Наименование ПО
1	Microsoft Windows Professional (КОНТРАКТ № 244/20 «26» июня 2020 г
2	Microsoft Office Professional (КОНТРАКТ № 244/20 «26» июня 2020 г)
3	7-Zip (freeware)

10. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Обучение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при необходимости осуществляется на основе адаптированной рабочей программы с использованием специальных методов обучения и дидактических материалов, составленных с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся (обучающегося).

В целях освоения учебной программы дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья Университет обеспечивает:

для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению: размещение в доступных для обучающихся, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме справочной информации о расписании учебных занятий; присутствие ассистента, оказывающего обучающемуся необходимую помощь; выпуск альтернативных форматов методических материалов (крупный шрифт или аудиофайлы);

для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по слуху: надлежащими звуковыми средствами воспроизведение информации;

для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата: возможность беспрепятственного доступа обучающихся в учебные помещения, туалетные комнаты и другие помещения кафедры, а также пребывание в указанных помещениях.

Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных группах или в отдельных организациях.

11. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Фонд оценочных средств для проведения аттестации уровня сформированности компетенций обучающихся по дисциплине оформляется отдельным документом и является приложением к рабочей программе дисциплины (модуля).