МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной и методической работе
_____ В.Г. Шубаева
«28» мая 20 21 г.

Правовое регулирование государственно-частного партнерства

Рабочая программа дисциплины

Направление подготовки/ *Специальность*	*40.04.01 Юриспруденция*
Направленность (профиль) программы/ *Специализация*	*Административное, финансовое право*
Уровень высшего образования	*Магистратура*
Форма обучения	*заочная*

Составитель*(и)*:

к.ю.н, Рагозина Наталья Александровна
к.ю.н, Дмитриев Владимир Константинович

Часов по учебному плану	108	**Виды контроля в семестрах:**
в том числе:		
контактная работа	12	Экзамен: семестр 3
самостоятельная работа	87	
часов на контроль	9	

Распределение часов дисциплины:

Семестр:	3
Вид занятий	Часы
Лекционные занятия	4
Практические занятия	8
Лабораторные работы	
Итого аудиторных часов	**12**
Самостоятельная работа	87
Часы на контроль	9
Итого академических часов	**108**
Общая трудоемкость в зачетных единицах	**3**

Санкт-Петербург
2021

СОДЕРЖАНИЕ

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ 3

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ 3

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ 3

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ* 3

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ 6

5.1 Рекомендуемая литература 6

5.2 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в т.ч. отечественного производства 6

5.3 Перечень информационных справочных систем (ИСС) и современных профессиональных баз данных (СПБД) 6

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ 7

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ 8

8. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ 9

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ 10

1.1 Контрольные вопросы и задания к промежуточной аттестации 10

1.2 Темы письменных работ 11

1.3 Контрольные точки 11

1.4 Другие объекты оценивания 11

1.5 Самостоятельная работа обучающегося 11

1.6 Шкала оценивания результата 11

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель:	получение магистрантами знаний основных теоретических концепций и актуальных прикладных вопросов в области государственно-частного партнерства, а также владеющих навыками применения основных технологий организации государственно-частного партнерства

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина Б1.В Правовое регулирование государственно-частного партнерства относится к части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Код и наименование компетенции выпускника	**Код и наименование индикатора достижения компетенций**	**Планируемые результаты обучения по дисциплине**
ПК-4 - Способен квалифицированно провести правовую экспертизу, подготовить аналитическую справку, экспертное заключение, иной документ	*ПК-4.2 - Способен критически оценивать недостатки объекта правовой экспертизы, выявляемые при ее проведении, и грамотно обозначить выявленные несоответствия*	*Знать: основы правового регулирования проведения правовой экспертизы* *Уметь: корректно, методологически и нормативно обоснованно провести правовую экспертизу, критически оценивать недостатки объекта правовой экспертизы, выявляемые при ее проведении, и грамотно обозначить выявленные несоответствия.* *Владеть: навыком оформления корректного заключения по результату правовой экспертизы.*
ПК-5 - Способен осуществлять руководство административным коллективом	*ПК-5.2 - Реализует в своей деятельности основные требования делопроизводства и организации работы административного коллектива*	*Знать: основные требования делопроизводства и организации работы административного коллектива* *Уметь: организовать делопроизводство и пользоваться данной системой.* *Владеть: навыком организации эффективной работы коллектива.*

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ*

Номер и	**Содержание дисциплины**	**Объем дисциплины**

наименование тем и/или разделов/тем		(академические часы)			
		Контактная работа			СРО
		ЗЛТ	ПЗ	ЛР	
Тема 1. Развитие государственно-частного партнерства: теоретические основы и базовые принципы	Этапы формирования концепции государственно-частного партнерства. Развитие государственно-частного партнерства в мире и России. Объект, предмет, цели и задачи дисциплины. Принципы и приоритеты развития нормативно-правовой базы государственно-частного парнерства в России. Проблемы развития государственно-частного партнерства в России. Базовые принципы формирования государственно-частного партнерства. Классификация зарубежных стран по степени внедрения механизмов государственно-частного партнерства.		1		15
Тема 2. Основные положения теории партнерства государства и бизнеса в современной экономике: обзор мирового опыта. Классификации государственно-частных партнерств	Формы взаимодействия и эволюция взаимоотношений государства и бизнеса. Взаимозависимость благосостояния корпораций, частных лиц и государства. Суть и содержание партнерских отношений. Понятие и определение государственно-частного партнерства. Признаки государственно-частного партнерства.Модели государственно-частного партнерства (классификации МВФ и ЕЭК ООН): «участвуй в финансировании» (FinanceOnly), «проектируй –построй» (DB-Design-Build), «получи право (лицензию) – окажи публичную услугу» (LO–Operation-Maintenance-Service-License), «проектируй – построй -эксплуатируй» (DBO -Design-Build-Operate), «арендуй –модернизируй - эксплуатируй» (LDO-Lease-Develop-Operate), «построй-арендуй-эксплуатируй-передай» (BLOT-Build–Lease–Operate–Transfer), «построй-владей -эксплуатируй-передай» (BLOT-Build–Own–Operate–Transfer), «построй-владей -эксплуатируй» (BOO-Build–Own–Operate), «приобрети построй –эксплуатируй» (BBO–Buy-Build-Operate), и другие варианты, раскрывающие распределение функций между государством и частным сектором при реализации проекта и в процессе оказания публичных услуг.	1	1		15
Тема 3. Практика инфраструктурных и социальных проектов на основе государственно-частного партнерства в	Практика реализации инфраструктурных проектов в России: цели, задачи, результаты, проблемы. Обзор проблем при реализации инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства. Отзывы ведущих специалистов о проектах с использованием механизмов и государственно-	1	2		20

России	частного партнерства. Крупномасштабные инфраструктурные проекты по имиджевым характеристикам. Государственно-частное партнерство в инфраструктурных проектах отдельных регионов. Проблемы реализации социальных проектов на основе государственно-частного партнерства в России. Взаимодействия в сфере реализации социальных проектов с зарубежными странами. Опыт реализации социальных проектов государственными фондами.				
Тема 4. Проектное финансирование объектов государственно-частного партнерства. Подготовка тендерных предложений, конкурсные процедуры и организация тендеров по проектам	Концепция проектного финансирования (ПФ). Отличие ПФ от бюджетных и традиционных кредитных схем финансирования. Источники финансирования проектов в государственно-частного партнерстве. Основные методы и инструменты проектного финансирования инвестиционных объектов в практике государственно-частного партнерства. Алгоритм решения задачи проектного финансирования. Оценки и дисконтирование факторов, влияющих на финансовые результаты и финансовую устойчивость компании. Совокупный эффект. Выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств Государственно-частного партнерство как государственный контракт. Цели проведения конкурсов. Международный опыт организации конкурентных торгов за право концессии. Основные проблемы в организации конкурсных процедур в проектах государственно-частного партнерства: обеспечение состязательности, прозрачность сделок, четкость и справедливость административных процедур по отношению к потенциальным участникам тендеров.	1	2		20
Тема 5. Общие механизмы государственно-частного партнерства	Обоснование целесообразности (необходимости) государственной (муниципальной) поддержки частного партнера в процессе реализации проекта по схеме государственно-частного партнерства. Экономические и социальные предпосылки принятия решений. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве. Особенности государственно - частного партнерства в проектах здравоохранения, науки, культуры, образования. Опыт реализации проектов по механизмам государственно-частного партнерства. Типовые механизмы государственно-частного партнерства	1	2		17

Контроль:				**9**
Всего по дисциплине:	**4**	**8**	**0**	**78**

*ЗЛТ – занятия лекционного типа, ПЗ – все виды занятий семинарского типа, кроме лабораторных работ, ЛР – лабораторные работы, СРО – самостоятельная работа обучающегося

5. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

5.1 Рекомендуемая литература

Библиографическое описание издания (автор, заглавие, вид, место и год издания, кол. стр.)	**Электронные ресурсы**
Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : Учебник и практикум / Е. И. Марковская [и др.] .— Электрон. дан. — Москва : Издательство Юрайт, 2019 .— 491 с.	https://www.biblio-online.ru/bcode/444898
Софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации с использованием механизмов государственно-частного партнерства: монография / Починок Н.Б. и др. — Москва : Русайнс, 2016. — 183 с.	http://www.book.ru/book/925965

5.2 Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в т.ч. отечественного производства

- 7-Zip
- Microsoft Office Professional
- Microsoft Windows Professional

5.3 Перечень информационных справочных систем (ИСС) и современных профессиональных баз данных (СПБД)

№	**Наименование СПБД/ ИСС**
1.	Электронная библиотека Grebennikon.ru – www.grebennikon.ru
2.	Научная электронная библиотека eLIBRARRY – www.elibrary.ru
3.	Научная электронная библиотека КиберЛеника – www.cyberleninka.ru
4.	База данных ПОЛПРЕД Справочники – www.polpred.com
5.	База данных OECD Books, Papers & Statistics на платформе OECD iLibrary www.oecd-ilibrary.org
6.	Справочная правовая система КонсультантПлюс (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или www.consultant.ru)
7.	Справочная правовая система «ГАРАНТ» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ

	или www.garant.ru)
8.	Информационно-справочная система «Кодекс» (инсталлированный ресурс СПбГЭУ или www.kodeks.ru)
9.	Электронная библиотечная система BOOK.ru - www.book.ru
10.	Электронная библиотечная система ЭБС ЮРАЙТ – www.urait.ru
11.	Электронно-библиотечная система ЗНАНИУМ (ZNANIUM) – www.znanium.com
12.	Электронная библиотека СПбГЭУ– opac.unecon.ru

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Для реализации данной дисциплины имеются специальные помещения для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ) групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы.

Помещения оснащены оборудованием и техническими средствами обучения.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду университета.

Наименование учебных аудиторий, перечень	**Адрес (местоположение) учебных аудиторий**
Ауд. 411 Учебная аудитория (для проведения занятий лекционного типа и занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации), оборудована мультимедийным комплексом. Специализированная мебель и оборудование: Учебная мебель на 56 посадочных мест, рабочее место преподавателя, доска меловая - 1 шт., стол - 1шт., тумба - 1шт., трибуна - 1шт., Компьютер Intel i3 2100 3.3/4Gb/500Gb/AserV193 - 1 шт., Мультимедийный проектор Optoma x 400 - 1 шт., Мультимедийный проектор NEC ME402X - 1 шт., Звуковые колонки JBL 25 - 2 шт., Экран с электропривод,DRAPER 96 160x210 - 1 шт. Наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий: мультимедийные приложения к лекционным курсам и практическим занятиям, интерактивные учебно-наглядные пособия.	196084, г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 103, лит. А, пом. 1Н, 2Н

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Приступая к изучению дисциплины, обучающемуся необходимо ознакомиться со следующими документами:

– учебно-методической документацией;

– локальными нормативными актами, регламентирующими основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие порядок проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся;

– графиком консультаций сотрудников профессорско-преподавательского состава.

Уровень и глубина освоения дисциплины определяются активной и систематической работой обучающихся на лекционных занятиях, занятиях семинарского типа, выполнением самостоятельной работы, в том числе в части выделения наиболее значимых и актуальных проблем для дальнейшего изучения. Особым условием качественного освоения дисциплины является эффективная организация труда, позволяющая распределить учебную нагрузку равномерно в соответствии с графиком учебного процесса.

При подготовке к учебным занятиям обучающимся предоставляется возможность посещения консультаций сотрудников профессорско-преподавательского состава СПбГЭУ согласно расписанию, установленному в графике консультаций.

Аудиторная и внеаудиторная работа обучающихся должна быть направлена на формирование:

- фундаментальных основ мировоззрения обучающихся и естественнонаучного познания;
- базисных знаний, соответствующих направлению подготовки и заявленной профессиональной области, формирующих целевую и профессиональную основу для подготовки кадров;
- профессиональных компетенций ориентированных на удовлетворение потребностей рынка труда;
- индивидуальной траектории посредством освоения уникального набора профессиональных компетенций дополняющих компетентностную модель обучающегося, за счет ориентации на конкретные профессиональные специализированные области знаний, определяемые представителями рынка труда;
- метанавыков обучающихся, таких как: командная работа и лидерство, анализ данных, цифровые навыки, разработка и реализация проектов, межкультурное взаимодействие.

8. ОСОБЕННОСТИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Обучение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при необходимости осуществляется на основе адаптированной рабочей программы с использованием специальных методов обучения и дидактических материалов, составленных с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся (обучающегося).

В целях освоения учебной программы дисциплины инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья Университет обеспечивает:

– для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению: размещение в доступных для обучающихся, являющихся слепыми или слабовидящими, местах и в адаптированной форме справочной информации о расписании учебных занятий; присутствие ассистента, оказывающего обучающемуся необходимую помощь; выпуск альтернативных форматов методических материалов (крупный шрифт или аудиофайлы);

– для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья по слуху: надлежащими звуковыми средствами воспроизведение информации;

– для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата: возможность беспрепятственного доступа обучающихся в учебные помещения, туалетные комнаты и другие помещения кафедры, а также пребывание в указанных помещениях.

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечены печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья. Образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных группах или в отдельных организациях.

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

1.1 Контрольные вопросы и задания к промежуточной аттестации

1. Этапы формирования концепции государственно-частного партнерства.
2. Развитие государственно-частного партнерства в мире и России. Объект, предмет, цели и задачи дисциплины.
3. Принципы и приоритеты развития нормативно-правовой базы государственно-частного парнерства в России.
4. Проблемы развития государственно-частного партнерства в России. Б
5. азовые принципы формирования государственно-частного партнерства.
6. Классификация зарубежных стран по степени внедрения механизмов государственно-частного партнерства.
7. Формы взаимодействия и эволюция взаимоотношений государства и бизнеса.
8. Взаимозависимость благосостояния корпораций, частных лиц и государства.
9. Суть и содержание партнерских отношений.
10. Понятие и определение государственно-частного партнерства.
11. Признаки государственно-частного партнерства.
12. Модели государственно-частного партнерства (классификации МВФ и ЕЭК ООН): «участвуй в финансировании» (FinanceOnly), «проектируй –построй» (DB-Design-Build), «получи право (лицензию) –окажи публичную услугу» (LO–Operation-Maintenance-Service-License), «проектируй –построй -эксплуатируй» (DBO -Design-Build-Operate), «арендуй – модернизируй -эксплуатируй» (LDO-Lease-Develop-Operate), «построй-арендуй-эксплуатируй-передай» (BLOT-Build–Lease–Operate–Transfer), «построй-владей -эксплуатируй-передай» (BLOT-Build–Own–Operate–Transfer), «построй-владей -эксплуатируй» (BOO-Build–Own–Operate), «приобрети построй –эксплуатируй» (BBO–Buy-Build-Operate), и другие варианты, раскрывающие распределение функций между государством и частным сектором при реализации проекта и в процессе оказания публичных услуг
13. Практика реализации инфраструктурных проектов в России: цели, задачи, результаты, проблемы.
14. Обзор проблем при реализации инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства.
15. Отзывы ведущих специалистов о проектах с использованием механизмов и государственно-частного партнерства.
16. Крупномасштабные инфраструктурные проекты по имиджевым характеристикам.
17. Государственно-частное партнерство в инфраструктурных проектах отдельных регионов.
18. Проблемы реализации социальных проектов на основе государственно-частного партнерства в России.
19. Взаимодействия в сфере реализации социальных проектов с зарубежными странами.
20. Опыт реализации социальных проектов государственными фондами
21. Концепция проектного финансирования (ПФ). Отличие ПФ от бюджетных и традиционных кредитных схем финансирования.
22. Источники финансирования проектов в государственно-частного партнерстве.
23. Основные методы и инструменты проектного финансирования инвестиционных объектов в практике государственно-частного партнерства.
24. Алгоритм решения задачи проектного финансирования.
25. Оценки и дисконтирование факторов, влияющих на финансовые результаты и финансовую устойчивость компании. Совокупный эффект.

26. Выбор оптимального источника и организационно-правовой формы привлечения средств
27. Государственно-частного партнерство как государственный контракт.Цели проведения конкурсов.
28. Международный опыт организации конкурентных торгов за право концессии.
29. Основные проблемы в организации конкурсных процедур в проектах государственно-частного партнерства: обеспечение состязательности, прозрачность сделок, четкость и справедливость административных процедур по отношению к потенциальным участникам тендеров
30. Обоснование целесообразности (необходимости) государственной (муниципальной) поддержки частного партнера в процессе реализации проекта по схеме государственно-частного партнерства.
31. Экономические и социальные предпосылки принятия решений
32. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве.
33. Особенности государственно - частного партнерства в проектах здравоохранения, науки, культуры, образования.
34. Опыт реализации проектов по механизмам государственно-частного партнерства.
35. Типовые механизмы государственно-частного партнерства

1.2 Темы письменных работ

Рабочей программой дисциплины не предусмотрено.

1.3 Контрольные точки

Номер контрольной точки	Тип контрольной точки	Способ проведения	Номера тем

1.4 Другие объекты оценивания

Наименования объекта оценивания	Способ проведения	Номера тем
-Аналитическая работа	*устно*	*2-5*

1.5 Самостоятельная работа обучающегося

Наименования самостоятельной работы	Номера тем
Подготовка к лекционным и практическим занятиям	*1-2*
Решение профессиональных задач	*3-5*

1.6 Шкала оценивания результата

Шкалы оценивания и процедуры оценивания результатов обучения **по дисциплине** регламентируются Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по программам высшего образования и Положением о балльно-рейтинговой системе.

Для оценки сформированности результатов обучения по дисциплине используется **балльно-рейтинговая система успеваемости обучающихся**:

Формой итогового контроля по дисциплине является экзамен (или дифференцированный зачет), итоговая оценка формируется в соответствии со шкалой, приведенной ниже в таблице:

Баллы	Оценка
<=54	неудовлетворительно
55-69	удовлетворительно
70-84	хорошо
>=85	отлично

Шкала оценивания результата

2 (балл до 54)	Демонстрирует непонимание проблемы. Многие требования, предъявляемые к заданию не выполнены. Демонстрируется первичное восприятие материала. Работа незакончена и /или это плагиат.
3 (балл 55-69)	Демонстрирует частичное понимание проблемы. Большинство требований, предъявляемых, к заданию выполнены. Владение элементами заданного материала. В основном выполненный материал понятен и носит целостный характер.
4 (балл 70-84)	Демонстрирует значительное понимание проблемы обозначенной дисциплиной. Все требования, предъявляемые к заданию выполнены. Содержание выполненных заданий раскрыто и рассмотрено с разных точек зрения.
5 (балл 85-100)	Демонстрирует полное понимание проблемы. Все требования, предъявляемые к заданию выполнены. Продемонстрировано уверенное владение материалом дисциплины. Выполненные задания носят целостных характер, выполнены в полном объеме, структурированы, представлены различные точки зрения, продемонстрирован творческий подход.