

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.354.04, СОЗДАННОГО
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ», МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РФ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от «22» сентября 2021 года № 13-1/21
о присуждении **Фрунзе Валерию Валерьевичу**, гражданину Российской
Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Заседание диссертационного совета проводилось в соответствии с Приказом
Минобрнауки России № 734 от 22 июня 2020 г. и Письмом Минобрнауки России МН-
3/3452 от 17.07.2020 г.

Диссертация «**Обеспечение качества контрольной деятельности в сфере
закупок**» по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(стандартизация и управление качеством продукции) принята к защите «02» июля
2021 года, протокол № 9-1/21 диссертационным советом Д 212.354.04 на базе
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»,
Министерство науки и высшего образования РФ (191023, г. Санкт-Петербург,
ул. Садовая, д. 21, приказ о создании диссертационного совета № 465/нк от 12 августа
2013 г.).

Соискатель Фрунзе Валерий Валерьевич, 1990 года рождения.

В 2012 г. Фрунзе В.В. окончил ФГБОУ ВПО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
квалификация менеджер по специальности «Государственное и муниципальное
управление».

В 2016 г. Фрунзе В.В. окончил магистратуру ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет» по направлению подготовки
«Менеджмент».

В 2019 г. Фрунзе В.В. окончил очную аспирантуру ФГБОУ ВО «Санкт-
Петербургский государственный экономический университет» по направлению
«Экономика».

С марта 2021 г. по настоящее время Фрунзе В.В. работает
в должности заместителя председателя Комитета по физической культуре и спорту

Правительства Санкт-Петербурга.

Диссертация выполнена на кафедре проектного менеджмента и управления качеством Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Министерство науки и высшего образования РФ.

Научный руководитель – доктор экономических наук **Жукова Анастасия Геннадьевна**, доцент кафедры проектного менеджмента и управления качеством ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

Официальные оппоненты:

Салимова Татьяна Анатольевна – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой управления качеством ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»;

Мухорьянова Оксана Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного, муниципального управления и менеджмента Ставропольского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» –

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина)», г. Санкт-Петербург, в своем положительном заключении, составленном и подписанном доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой менеджмента и систем качества Кузьминой Светланой Николаевной, и утвержденным ректором, доктором технических наук, доцентом Шелудько Виктором Николаевичем, указало, что диссертационное исследование Фрунзе Валерия Валерьевича выполнено в соответствии с требованиями, предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 № 842), а ее автор Фрунзе В.В. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

Наиболее существенные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в 9 публикациях общим объемом 2,49 п.л., в т.ч. авторским 1,5 п.л., включая 3 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования

Российской Федерации, объемом 0,82 п.л. (вклад автора 0,5 п.л.) и 6 тезисов докладов и статей в научных сборниках.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК России:

1. Фрунзе, В. В. Опыт повышения эффективности и качества процедуры согласования заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в Санкт-Петербурге/ В. В. Фрунзе, А. Г. Жукова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. - 2017. - № 9. Ч. 6. - С. 40-44. - 0,32 п.л. / 0,16. п.л.

2. Фрунзе, В. В. Повышение качества контрольной деятельности за соблюдением законодательства о контрактной системе при заключении контрактов с единственным поставщиком в период пандемии / В. В. Фрунзе // Экономика и предпринимательство. - 2020. - № 12. Ч. 14. - С. 1379-1382. - 0,25 п.л.

3. Фрунзе, В. В. Риск-ориентированный подход при планировании контрольной деятельности в рамках осуществления контроля закупок для государственных и муниципальных нужд / В. В. Фрунзе // Экономика и предпринимательство. - 2020. - № 2. - С. 1112-1115. - 0,25 п.л.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы (все отзывы положительные) из:

1) Комитета финансов Санкт-Петербурга, отзыв подписала заместитель председателя комитета Енилина Светлана Александровна. Замечание: в представленных в автореферате предложениях о передаче полномочий, в частности по казначейскому контролю, осуществляемому в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не рассматривается потенциальная возможность передачи контроля от муниципального уровня на региональный уровень, что, несомненно усилило бы практическую ценность работы;

2) ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева» (г. Красноярск), отзыв подписала доцент кафедры управления качеством, стандартизации и документационного обеспечения управления Инженерно-экономического института, кандидат экономических наук, доцент Трошкова Екатерина Викторовна. Замечание: некоторые предложенные в автореферате,

в частности на рисунке 1 «Система контроля за государственным (муниципальным) заказом», подходы к совершенствованию контроля за государственными закупками в части передачи полномочий ранее уже частично реализованы. Кроме того, автор самостоятельно указывает, что Министерством финансов Российской Федерации уже разработан и принят на законодательном уровне весь комплекс стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. В автореферате не указана взаимосвязь предлагаемого проекта федерального стандарта и уже ранее принятых стандартов.

Выбор официальных оппонентов обосновывается назначением компетентных в области стандартизации и управления качеством продукции ученых и специалистов, имеющих публикации в этой сфере исследования и выразивших свое согласие; выбор ведущей организации (с ее согласия) обусловлен ее достижениями в отрасли науки, которой посвящена диссертационная работа и способностью определить научную и практическую ценность исследования соискателя.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

сформулированы:

– понятие «качество контрольной деятельности в сфере закупок», обозначающее совокупность характеристик контрольной деятельности, которые соответствуют установленным требованиям и процедурам проведения контрольных мероприятий, а также обеспечивают достоверность, объективность и эффективность результатов контрольного мероприятия за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, способных удовлетворять требования различных заинтересованных сторон, для достижения целей государственных и муниципальных закупок и обеспечения социально-экономического развития (стр. 64);

определены:

– потребности и ожидания заинтересованных сторон в области качества контрольной деятельности в сфере закупок, а также обоснована классификация заинтересованных сторон с использованием двух критериев по отношению к процессу контроля осуществления государственных и муниципальных закупок, основанная на дуполярности и двойственности ожиданий сторон, позволяющая сопоставить их ожидания с реализованными возможностями (стр. 71-75);

предложены:

– модель обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок, основанная на многокомпонентности заинтересованных сторон и позволяющая учитывать их требования и ожидания в области качества контрольной деятельности в

сфере закупок (стр. 81-82);

– система показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок на основе критериев, характеризующих процедурные аспекты осуществления контрольной деятельности и содержательные аспекты реализуемых государственных функций (стр. 96-97);

– методика оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, позволяющая на основе полученных данных принимать взвешенные управленческие решения по повышению качества, эффективности и результативности контрольной деятельности с обязательным соблюдением требований всех заинтересованных сторон (стр. 98-111);

обоснованы:

– методический подход к цифровой трансформации государственного финансового контроля с учетом требований современных тенденций цифровизации экономики, применение которых позволит упростить процедуры обмена информацией и документами, повысить эффективность дистанционного и автоматизированного контроля (стр. 127-134);

– возможности использования процессного подхода для построения модели обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок (стр. 80-83);

– алгоритм применения квалиметрических методов при оценке качества контрольной деятельности в сфере закупок, в том числе метода Дельфи (стр. 98-111);

доказана:

– высокая степень согласованности мнений экспертов в отношении значимости показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, рассчитанная на основе коэффициента конкордации и критерия Пирсона (стр. 103-104).

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии прикладных аспектов теории менеджмента качества в отношении контрольной деятельности в сфере закупок, в том числе:

изложены:

– базовые положения организации контроля за государственным (муниципальным) заказом, построенная на основе классификации и систематизации видов контроля, полномочий всех контрольных органов в сфере закупок и используемых ими методов контроля (стр. 46-52);

раскрыты:

– ролевые функции исполнителей и потребителей в процессе осуществления государственных и муниципальных закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основе данных ролей сформирован состав заинтересованных сторон, а также перечень их потребностей и ожиданий в области качества контрольной деятельности в сфере закупок (стр. 69-75);

доказано:

– что для повышения качества контрольной деятельности в сфере закупок необходима стандартизация деятельности органов власти, уполномоченных на проведение контрольных мероприятий, на основе применения предложенного автором проекта федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности», что позволит обеспечить единый подход к осуществлению контрольных мероприятий и соблюдению баланса интересов государства, бизнеса и граждан в части эффективности и результативности использования бюджетных средств (стр. 120-121, Приложение Б).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики заключается в том, что автором разработан комплекс предложений, развивающих методические и нормативно-правовые подходы для обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок. Результаты исследования могут быть использованы органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при проведении анализа исполнения бюджетных полномочий, направленного на повышение эффективности и качества реализации контрольных полномочий.

Оценка достоверности результатов исследования определяется тем, что авторские разработки и предложения базируются на применении таких элементов системного анализа как сравнительный анализ, расчетно-аналитический подход, статистический анализ, квалиметрические модели. Основой исследования выступили научные положения и методические рекомендации в сфере закупок, государственного (муниципального) финансового контроля и менеджмента качества, изложенные в трудах зарубежных и отечественных ученых, международных и отечественных стандартах, нормативных правовых актах РФ, субъектов РФ и муниципальных образований РФ. Научные публикации автора, его выступления на международных и всероссийских научно-практических конференциях, а также практическое применение разработанных автором методики оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок и проекта федерального стандарта обеспечения качества контрольной деятельности для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля также подтверждают достоверность и значимость результатов диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в:

- разработке модели обеспечения качества контрольной деятельности в сфере закупок;
- разработке системы показателей оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок на основе применения сбалансированной системы показателей;
- разработке методики оценки качества контрольной деятельности в сфере закупок, основывающейся на квалиметрических методах оценки качества;
- предложении методических подходов к цифровой трансформации государственного финансового контроля с учетом требований современных тенденций цифровизации экономики;
- разработке проекта федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Обеспечение качества контрольной деятельности».

Диссертационным советом сделан вывод о том, что диссертация представляет собой законченную научно-квалификационную работу, соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, и на заседании диссертационного совета «22» сентября 2021 года, протокол № 13-1/21, принято решение присудить Фрунзе Валерию Валерьевичу ученую степень кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

При проведении тайного электронного голосования в ходе заседания диссертационного совета в дистанционном режиме диссертационный совет в количестве 16 человек (в том числе, 8 человек в дистанционном режиме), из них 9 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации (08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции)), участвовавших в заседании из 23 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за – 15, против – нет, воздержались – 1.

Заместитель председателя
диссертационного совета Д 212.354.04
доктор экономических наук, профессор

Горбашко Елена Анатольевна

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 212.354.04
доктор экономических наук, профессор
22 сентября 2021 г.

Хорева Любовь Викторовна

