

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.354.04, СОЗДАННОГО
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ», МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РФ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ
СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от «16» февраля 2022 года № 3-2/22
о присуждении **Кучеровой Лидии Анатольевне**, гражданину Российской
Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация **«Управление качеством закупочной деятельности государственных заказчиков»** по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции) принята к защите «08» декабря 2021 года, протокол № 20-1/21 диссертационным советом Д 212.354.04 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Министерство науки и высшего образования РФ (191023, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А, приказ о создании диссертационного совета № 465/нк от 12 августа 2013 г.).

Соискатель Кучерова Лидия Анатольевна, 25.02.1992 года рождения.

В 2015 году Кучерова Л.А. с отличием окончила ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по специальности «Юриспруденция» с присвоением квалификации «Юрист».

С 25 октября 2016 г. по 24 октября 2019 г. являлась аспирантом очной формы обучения кафедры проектного менеджмента и управления качеством ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет». Удостоверение о сдаче кандидатских экзаменов выдано в 2021 году.

С 2018 года соискатель Кучерова Л.А. проводит обучение государственных и муниципальных заказчиков по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации «Актуальные вопросы организации государственного финансового контроля», «Внутренний финансовый контроль», «Управление государственными и муниципальными закупками» в Санкт-Петербургском государственном бюджетном образовательном учреждении

дополнительного профессионального образования «Санкт-Петербургский межрегиональный ресурсный центр».

С 1 марта 2019 года по настоящее время Кучерова Л.А. работает в должности начальника отдела контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок Комитета государственного финансового контроля Санкт-Петербурга.

Диссертация выполнена на кафедре проектного менеджмента и управления качеством Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Министерство науки и высшего образования РФ.

Научный руководитель – доктор экономических наук Жукова Анастасия Геннадьевна, доцент кафедры проектного менеджмента и управления качеством ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

Официальные оппоненты:

Кузьмина Светлана Николаевна – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента и систем качества ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина)»;

Мухорьянова Оксана Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и менеджмента Ставропольского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» –

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения» (СПб ГУАП) в своем положительном заключении, составленном доктором технических наук, доцентом, заведующим кафедрой инноватики и интегрированных систем Фроловой Еленой Александровной, и утвержденном ректором, доктором экономических наук, профессором Антохиной Юлией Анатольевной, указала, что диссертационное исследование Кучеровой Лидии Анатольевны выполнено в соответствии с требованиями, предъявляемыми к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), а ее автор Кучерова Л.А. заслуживает присуждения ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции).

Наиболее существенные положения и результаты диссертационного исследования нашли отражение в 13 печатных работах, в том числе в четырех научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, общим объемом 6,07 п.л., авторских – 4,54 п.л.

Наиболее значимые работы:

1. Кучерова, Л. А. Применение риск-ориентированного подхода как инструмента менеджмента качества закупочной деятельности государственных учреждений / Л. А. Кучерова, А. Г. Жукова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2018. - № 3 ч.1. - С. 29-33. – 0,2/0,4 п.л.

2. Кучерова, Л. А. Внедрение основ менеджмента качества к реализации бюджетоемких закупок в Санкт-Петербурге / Л. А. Кучерова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 5-2. – С. 61-70. – 1 п.л.

3. Кучерова, Л. А. Повышение качества расходования бюджетных средств Санкт-Петербурга в конце финансового года / Л. А. Кучерова // Экономика и предпринимательство – 2020. - № 2 С. 424-429. – 0,5 п.л.

4. Кучерова, Л. А. Генезис развития внутреннего контроля и управления рисками в государственном секторе / Л. А. Кучерова, К. Я. Литвина // Экономика и предпринимательство – 2020. - № 1 С. – 0,25/0,5 п.л.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы (все отзывы положительные) из:

1. Управления Федерального казначейства по г. Санкт – Петербургу, отзыв подписал заместитель руководителя Управления Бахвалов Виталий Леонидович. Замечание: в автореферате представлена формула для расчета суммарного показателя, показывающего объем отклонения государственного заказчика от качества закупочной деятельности, при этом, отсутствуют расчеты удельного веса подгрупп показателей (стр. 18);

2. Санкт-Петербургский филиал федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации», отзыв подписал

директор, кандидат экономических наук, Путихин Юрий Евгеньевич. Замечание: в автореферате представлены потенциальные риски не на каждом этапе закупочной деятельности государственных заказчиков (стр.15);

3. Частное образовательное учреждение высшего образования «Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирязова (ИЭУП)», отзыв подписала проректор по инновационно-проектной деятельности, заведующий кафедрой цифровой экономики и управления качеством, доктор экономических наук, доцент Антонова Ирина Ильгизовна. Замечание: автором в автореферате представлена методика формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности, состоящая из этапов, однако не представлены результаты апробации методики (стр. 18);

4. Северо-Западный институт управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», отзыв подписала декан факультета дополнительного профессионального образования, заведующий кафедрой общего менеджмента и логистики, доктор экономических наук, профессор Каранатова Лариса Геннадиевна. Замечание: автором разработана процессная модель закупочного цикла в государственном секторе (рисунок 1), состоящая из пяти основных подпроцессов, однако автором в автореферате недостаточно уделено внимание содержанию каждого подпроцесса (стр. 10-13).

Выбор официальных оппонентов обосновывается назначением компетентных в области стандартизации и управления качеством продукции ученых и специалистов, имеющих публикации в этой сфере исследования и выразивших свое согласие; выбор ведущей организации (с ее согласия) обусловлен ее достижениями в отрасли науки, которой посвящена диссертационная работа и способностью определить научную и практическую ценность исследования соискателя.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

сформулировано:

– понятие «качество государственных закупок» как совокупность свойств товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках государственных закупок, способных удовлетворить потребности в соответствии с их назначением и установленными требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (стр. 18);

– понятие «качество закупочной деятельности государственного

заказчика», под которым понимается совокупность характеристик последовательных и строго регламентированных действий, совершаемых квалифицированными, профессионально подготовленными специалистами (сотрудниками) государственного заказчика и выраженных в соблюдении норм и правил законодательства о контрактной системе и удовлетворении требований заинтересованных сторон (стр. 20);

– определение «риск» в закупочной деятельности, как вероятность наступления события в закупочном цикле, вызванная отклонениями от нормативной правовой базы по ведению закупочной деятельности и влекущая угрозу, как конечному потребителю, так и хозяйствующему субъекту (стр. 76);

определены:

взаимосвязанные и взаимодействующие процессы закупочной деятельности государственных заказчиков, заинтересованные стороны и их потребности, что послужило основой для формирования цикла государственных закупок и алгоритма закупочной деятельности государственных заказчиков (стр. 55-73);

предложены:

– развитие закупочного цикла в государственном секторе, определяющий требования к владельцу, входу, выходу, подпроцессам с целью повышения качества закупочной деятельности государственных заказчиков (стр. 57-73, 173);

– перечень рисков на каждом этапе закупочной деятельности государственных заказчиков, позволяющий минимизировать вероятность и последствия возникновения негативных событий и управлять рисками, что повысит качество закупочной деятельности (стр. 78-98);

– методика формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности (стр. 123-133);

обоснованы:

– возможность использования процессного подхода для построения закупочного цикла в государственном секторе (стр. 82-84);

– алгоритм применения квалиметрических методов при оценке государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности, в том числе метода Дельфи (стр. 125-129);

– коэффициент отклонений для расчета показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков (стр.108-109, Приложение Б);

доказана:

– высокая степень согласованности мнений экспертов в отношении значимости показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков, рассчитанная на основе коэффициента конкордации (стр. 126-128).

Теоретическая значимость исследования заключается в развитии прикладных аспектов теории менеджмента качества в отношении закупочной деятельности государственных заказчиков, в том числе:

изложены:

– базовые положения об организации закупочной деятельности государственных заказчиков, построенные на классификации и систематизации действий при осуществлении государственных закупок (стр. 55-73);

раскрыт:

– принцип дифференциации показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков на три подгруппы в зависимости от существенности совершаемых заказчиками нарушений в процессе закупочной деятельности для качества закупочной деятельности (стр. 97-111);

доказано:

– что для повышения качества закупочной деятельности государственных заказчиков необходимо применение методики формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности, которая позволит на основе значения суммарного показателя отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков установить рейтинг заказчиков, что позволит принимать эффективные управленческие решения в соответствии с целями качества, нивелировать риски и повысить результативность осуществления государственных закупок в целом (стр. 129-131).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики заключается в том, что автором разработан комплекс предложений, развивающих методические и нормативно-правовые подходы для обеспечения качества закупочной деятельности государственных заказчиков. Полученные результаты могут быть использованы организациями сектора государственного управления любого уровня при осуществлении государственных закупок.

Оценка достоверности результатов исследования определяется тем, что авторские предложения и разработки базируются на применении таких элементов системного анализа как сравнительный анализ, статистический анализ, квалиметрические модели. Исследование строилось на основе приемов классифицирования, агрегирования, логического моделирования, комбинаторного

анализа, группирования, построения моделей и сопровождалось содержательной интерпретацией выводов. Основой исследования выступили научные положения, требования законодательства и методические рекомендации в области управления государственными закупками и менеджмента качества, управления рисками и государственного управления, изложенные в трудах зарубежных и отечественных ученых, международных и отечественных стандартах, нормативных правовых актах РФ, субъектов РФ и муниципальных образований РФ. Научные публикации автора, его выступления на международных и всероссийских научно-практических конференциях, а также практическое применение разработанных автором процессной модели закупочного цикла, методики формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности, перечня рисков, возникающих при осуществлении государственных закупок внедрены в деятельность государственных заказчиков Санкт-Петербурга со значительным объемом бюджетных ассигнований, выделяемых на осуществление государственных закупок.

Личный вклад соискателя состоит в:

- построении процессной модели закупочного цикла и алгоритма закупочной деятельности государственного заказчика;
- разработке перечня рисков, возникающих в процессе закупочной деятельности государственных заказчиков;
- разработке перечня показателей отклонений закупочной деятельности государственных заказчиков;
- формировании методики формирования рейтинга государственных заказчиков относительно качества осуществления ими закупочной деятельности;
- развитии концепции стандартизации закупочной деятельности государственных заказчиков.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания и комментарии: профессор Леонова Т.И. указала как рекомендацию для дальнейшего исследования более детальное рассмотрение требований заинтересованных сторон, особенно с учётом того, что требования имеют разнонаправленные векторы и связаны с необходимостью экономия бюджетных средств в ходе закупочной деятельности; целесообразно в части управления рисками рассмотреть вероятность их возникновения и возможные последствия; профессор Головцова И.Г. указала на достоинства работы без замечаний. Соискатель Кучерова Л.А ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и согласилась с замечаниями и комментариями профессором Леоновой Т.И. и

Головцовой И.Г.

На заседании «16» февраля 2022 года, протокол № 3-2/22 диссертационный совет принял решение за новые научно обоснованные теоретические и методические положения в области стандартизации и управления качеством продукции, имеющие существенное значение для развития страны, присудить Кучеровой Лидии Анатольевне ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного электронного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек (в том числе, 7 человек в дистанционном режиме), из них 8 - докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации (08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (стандартизация и управление качеством продукции), участвовавших в заседании из 21 человека, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за - 14, против - 0.

Зам. председателя
диссертационного совета Д 212.354.04
доктор экономических наук,
профессор



Алексеев Андрей Алексеевич

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 212.354.04
доктор экономических наук,
профессор

Хорева Любовь Викторовна

16 февраля 2022 г.