

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.386.01,  
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ», МИНОБРНАУКИ РОССИИ,  
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ  
КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 21.11.2022 года № 6-3

О присуждении **Димиржиевой Галине Владимировне**, гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация **«Трансформация модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения»** по специальности 5.2.4 - Финансы (экономические науки) принята к защите 12 сентября 2022 года (протокол заседания № 6-2) диссертационным советом 24.2.386.01, созданным на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Министерство науки и высшего образования РФ (191023, Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д.30-32, лит.А, приказ о создании диссертационного совета от 10.10.2017 г. №971/нк, приказ о частичных изменениях от 25.04.2019 г. №399/НК, приказ о частичных изменениях от 25.11.2020 г. №746/нк, приказ о возобновлении деятельности диссовета от 28.09.2021 г. №979/нк).

Соискатель **Димиржиева Галина Владимировна**, 1982 года рождения, в 2004 году с отличием окончила ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет экономики и финансов» по специальности «Финансы и кредит». В 2017 году с отличием окончила программу магистратуры ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» по направлению подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит».

В период подготовки диссертации Димиржиева Галина Владимировна являлась стажером кафедры финансов по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит с декабря 2019 г. по декабрь 2020 г. ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», Министерство науки и высшего образования РФ. В настоящее время работает главным специалистом сектора социальных выплат финансово-экономического отдела комитета по труду и занятости населения Ленинградской области.

Диссертация выполнена в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» на кафедре финансов, Министерство науки и высшего образования РФ.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Иванова Наталия Георгиевна, заведующая кафедрой финансов ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

**Официальные оппоненты:**

Яшина Надежда Игоревна, доктор экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит, профессор, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (ННГУ), заведующая кафедрой финансов и кредита;

Феоктистова Олеся Александровна, кандидат экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации», руководитель Центра финансов социальной сферы НИФИ,

дали положительные отзывы на диссертацию.

**Ведущая организация** – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» – в своем

положительном отзыве, подписанном Романовой Татьяной Федоровной, доктором экономических наук, профессором, заведующей кафедрой финансов ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», утвержденном Вовченко Натальей Геннадьевной, доктором экономических наук, профессором, проректором по научной работе и инновациям, указала, что исследование Димиржиевой Галины Владимировны представляет собой актуальное, в полной мере востребованное, самостоятельно проведенное, завершённое исследование, развивающее теоретические положения и содержащее разработку и обоснование теоретико-методических рекомендаций по совершенствованию модели финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки, полностью соответствующее требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г.

Автореферат диссертации и опубликованные статьи отражают основные положения исследования и полученные результаты. Диссертация Димиржиевой Г.В. соответствует Паспорту научной специальности ВАК Минобрнауки России: 5.2.4. Финансы – п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», п. 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов».

Соискатель имеет 7 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации опубликовано 7 работ, из них в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ, опубликовано 5 статей. Авторский вклад составляет 3,6 п.л., в общем объеме научных изданий – 4,2 п.л.

Наиболее значимые научные работы соискателя из числа опубликованных в рецензируемых научных изданиях:

1. Димиржиева, Г.В. Актуальные проблемы функционирования Фонда социального страхования Российской Федерации и пути их решения / Г.В.

Димиржиева, Г.В. Морунова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. - 2016. - №6(18). - 0,5 п.л. / авт. – 0,25 п.л.

2. Димиржиева, Г.В. Социальная карта как финансово-социальный инструмент повышения эффективности и адресности предоставления мер социальной поддержки / Г.В. Димиржиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2018. - №3(55). – 0,4 п.л.

3. Димиржиева, Г.В. Разработка критериев нуждаемости в составе нового финансового механизма предоставления мер социальной поддержки / Г.В. Димиржиева // Бизнес. Образование. Право. - 2019. - №4(49). – 0,8 п.л.

4. Димиржиева, Г.В. Цифровой формат финансовой поддержки населения в условиях пандемии / Г.В. Димиржиева, Н.Г. Иванова // Финансы, Деньги, Инвестиции. - 2020. - №4(76). - 0,7 п.л. / авт. – 0,35 п.л.

5. Димиржиева, Г.В. Актуальные проблемы оценки эффективности социальной поддержки в России: федеральный и региональный аспекты / Г.В. Димиржиева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2021. - №2 (66). – 1 п.л.

В научных работах соискателя обоснована актуальность исследования и необходимость совершенствования финансового обеспечения социальной защиты населения; отражены результаты исследования и раскрываются основные предложения, выносимые на защиту, связанные с разработкой теоретико-методических положений и рекомендаций в области совершенствования действующей модели финансового обеспечения социальной защиты граждан.

В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах. Научные труды представлены статьями в рецензируемых научных изданиях, сборниках научных трудов и материалах научных конференций.

**На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:**

**1. ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» (г. Калининград) (доктор экономических наук, профессор,**

директор института отраслевой экономики и управления Мнацаканян Альберт Гургенович). Замечание: в работе автором отмечено (стр.18), что «...повышению эффективности и адресности предоставления МСП будет способствовать совершенствование формы проверки информации обо всех доходах гражданина при принятии решения о предоставлении социальной поддержки». Данное утверждение требует пояснения. В связи с чем вопрос: что соискатель понимает под формой проверки информации обо всех доходах граждан?

**2. ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС), г. Москва** (доктор экономических наук, профессор кафедры теории и практики государственного контроля Института государственной службы и управления Ишина Ирина Валериевна). Замечание: приведенный на стр. 10–11 автореферата анализ недостатков системы социальной защиты, обуславливающих определенные автором предпосылки внедрения принципов адресности и критериев нуждаемости в регионах РФ (рис.3), не иллюстрирует в полной мере неэффективное предоставление мер социальной поддержки и расходование бюджетных средств.

**3. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (г. Казань)** (доктор экономических наук, профессор кафедры финансовых рынков и финансовых институтов Института управления, экономики и финансов Сабитова Надия Михайловна). Замечание: автором обоснована значимость модернизации комплексного подхода при предоставлении мер социальной поддержки, но, по нашему мнению, недостаточно полно раскрыта её сущность.

**4. Институт социально-экономических проблем народонаселения имени Н.М. Римашевской - обособленное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук (ИСЭПН ФНИСЦ РАН), г. Москва** (доктор экономических наук, заместитель

директора по научной работе Александрова Ольга Аркадьевна). Замечание: наряду с социальной картой жителя региона, не раскрыты характеристики иных цифровых инструментов, используемых на практике и способствующих развитию системы социальной защиты.

**5. Санкт-Петербургский филиал Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (г. Санкт-Петербург)** (кандидат экономических наук, доцент, директор Санкт-Петербургского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации Путихин Юрий Евгеньевич). Замечаний нет.

**Выбор официальных оппонентов** обосновывается тем, что официальные оппоненты – доктор экономических наук, профессор Яшина Надежда Игоревна и кандидат экономических наук Феоктистова Олеся Александровна – являются признанными российскими учеными-экономистами и имеют научные публикации в области финансового обеспечения социальной сферы. Их публикации посвящены развитию системы социальной защиты, включая процесс ее цифровизации, анализу и оценке эффективности социальной политики и государственных социальных расходов, включая адресные меры социальной поддержки.

**Выбор в качестве ведущей организации** Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» обоснован достижениями сотрудников данного университета в области исследования государственных финансов, совершенствования системы социальной защиты. Направления научно-исследовательской деятельности сотрудников кафедры финансов соответствуют тематике диссертационного исследования, что подтверждается, в том числе, их научными публикациями.

**Диссертационный совет** отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

**разработана** новая экспериментальная методика расчета критерия нуждаемости при назначении гражданам отдельных мер социальной поддержки, позволяющая повысить точность измерений нуждаемости в мерах социальной поддержки, что направлено на повышение адресности социальной защиты и эффективности бюджетных расходов.

**предложены** оригинальные суждения, характеризующие процессы финансового взаимодействия между субъектом и объектами системы социальной защиты, что позволило выделить перспективные направления в области развития системы социальной защиты. Авторские предложения обосновывают необходимость модернизации комплексного подхода к оценке уровня благосостояния домохозяйств при определении степени нуждаемости в мерах социальной поддержки, равномерного распределения финансовой нагрузки, применения цифровых технологий, включая социальную карту жителя региона;

**введено** в научный оборот авторское определение понятия «критерий нуждаемости», позволяющее исключить существующую неопределенность в трактовке его сущности объектами системы социальной защиты, участвующими в подготовке нормативных правовых актов по реализации отдельных мер социальной поддержки, что позволит повысить эффективность реализации принципа адресности в использовании бюджетных средств при осуществлении социальной защиты граждан.

**Теоретическая значимость исследования** обоснована тем, что:

**доказано** положение о необходимости трансформации механизма финансового обеспечения системы социальной защиты посредством применения авторской формулы расчёта критерия нуждаемости и классификации групп населения, направленных на повышение адресности предоставляемых мер социальной поддержки и эффективности бюджетных расходов.

**изложены** аргументы, обосновывающие необходимость применения мер

по сдерживанию факторов, оказывающих отрицательное влияние на развитие системы социальной защиты, включая теневую экономику и демографическую нагрузку.

**раскрыты** сущностные проявления специфики финансового обеспечения новой модели системы социальной защиты, к которой относится соблюдение принципа адресности, применение критериев нуждаемости, использование информационных технологий.

**проведена модернизация** существующей модели финансового обеспечения государственных гарантий социальной защиты населения посредством применения расчета финансового обеспечения с целью реализации дополнительной меры социальной поддержки граждан в период кризиса.

**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики** подтверждается тем, что:

**разработана и внедрена** в практику методика определения размера субсидии по финансовой поддержке граждан в процессе организации общественных работ в период пандемии коронавирусной инфекции.

**определены** перспективы практического применения финансово-социального инструмента «Социальная карта жителя региона», способствующего повышению эффективности социальной защиты граждан.

**представлены** методические рекомендации, позволяющие определять нуждаемость граждан в мерах социальной поддержки с учетом особенностей каждой группы населения, посредством применения корректирующих коэффициентов и направленные на совершенствование финансового обеспечения социальной защиты, реализацию цели государственной социальной политики по сокращению бедности в стране и удовлетворения интересов нуждающихся граждан.

**Оценка достоверности результатов исследования выявила:**

**теория** построена на общеизвестных, проверяемых данных и фактах, согласуется с общенаучными положениями российских и зарубежных научных школ, а также со статистическими данными, подтверждаемыми корректность



выносимых на защиту научных положений, рекомендаций, выводов, и соответствует теме диссертации;

**идея базируется** на обобщении фундаментальных положений теории финансов социальной сферы, анализе практических подходов по реализации социальной защиты и её финансовому обеспечению; основана на принципах и общенаучных методах познания, а также сравнительного и статистического анализа, использования экономико-математических методов, подтверждающих выводы и предложения, обоснованные и представленные в диссертационном исследовании;

**использованы:**

современные методы сбора, анализа и обработки исходных данных и статистической информации, включая правовые акты и официальные документы Российской Федерации и субъектов РФ, концепции и стратегии развития и данные государственной статистики зарубежных стран, а также сведения зарубежной и российской научной печати, материалы семинаров, международных научно-практических конференций, материалов, опубликованных на официальных сайтах органов власти Российской Федерации всех уровней.

**Личный вклад соискателя состоит в:**

✓ участия на всех этапах исследовательского процесса с самостоятельной постановкой цели, определением и обоснованием комплекса исследовательских задач;

✓ непосредственном участии автора в получении исходных данных, а также их обработке, анализе и интерпретации;

✓ разработке и обосновании теоретико-методических положений и рекомендаций в части совершенствования модели финансового обеспечения предоставления мер социальной поддержки, основанной на применении критериев нуждаемости и принципа адресности, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

✓ подготовке основных научных публикаций по выполненной работе, а также участия в различных научных конференциях, на которых были представлены результаты проведенного исследования.

✓ апробации результатов и выводов диссертационного исследования посредством личного участия в реализации в Ленинградской области разработанной автором методики расчета размера субсидии на финансовое обеспечение затрат на организацию общественных работ, как дополнительной меры социальной поддержки граждан в период пандемии коронавирусной инфекции, а также участия в научно-практических российских и международных конференциях и семинарах.

Диссертация соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается четкостью поставленных – цели и задач, системностью, взаимосвязью основных результатов и выводов.

В ходе защиты диссертации было высказано следующее критическое замечание: исходя из темы исследования, следует уточнить сущность понятия системы социальной защиты и перспективы применения безусловного базового дохода в России (д.э.н., профессор Янова С.Ю.).

Соискатель Димиржиева Г.В. отметила, что в систему социальной защиты входят страховые и нестраховые меры. Вопрос безусловного базового дохода рассматривался автором в процессе исследования и отражен в диссертации. Были высказаны предложения о возможности его применения у нас в стране, но с учетом определенных условий: источниками финансирования данной меры поддержки должны выступать бюджетные средства и средства предпринимательского сектора, и её получателям необходимо предоставлять периодическую отчетность. Однако в условиях новых вызовов вопрос реализации в России безусловного базового дохода остается открытым.

На заседании 21 ноября 2022 года, протокол №6-3, диссертационный совет 24.2.386.01 принял решение за новые научно-обоснованные результаты в части разработки и обосновании теоретико-методических положений и рекомендаций в части совершенствования модели финансового обеспечения предоставления

мер социальной поддержки, основанной на применении критериев нуждаемости и принципа адресности, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, вносящие существенный вклад в развитие экономики страны, присудить **Димиржиевой Галине Владимировне** ученую степень кандидата экономических наук по специальности 5.2.4 – Финансы (экономические науки).

При проведении тайного голосования (очная форма заседания) диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 9 докторов наук по специальности 5.2.4 – Финансы, участвовавших в заседании, из 21 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за – 15, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель  
диссертационного совета  
доктор экономических наук  
профессор

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор экономических наук  
доцент



Янова Светлана Юрьевна

Камышова Анна Борисовна

21 ноября 2022 г.