

В диссертационный совет 24.2.386.06
при Федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»

ОТЗЫВ

**официального оппонента Усковой Тамары Витальевны
на диссертацию Белова Валерия Игоревича на тему
«Региональные программы повышения энергоэффективности
субъектов Российской Федерации как механизм реализации
региональной социально-экономической политики устойчивого
развития», представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и
отраслевая экономика (региональная экономика)**

Актуальность темы исследования

Одним из параметров развития региона, в значительной степени определяющим уровень жизни населения и его стабильность в контексте устойчивого развития, выступает энергоэффективность территориальной социально-экономической системы. В этой связи выявлении «узких мест» в энергосистеме региона и поиск путей повышения энергоэффективности экономики является стратегической задачей региональных органов государственной власти, решение которой требует реализации соответствующих программ.

Недостаточное методологическое обеспечение процесса разработки и реализации региональных программ повышения энергоэффективности экономики субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод об актуальности темы диссертационного исследования В.И. Белова как с научной, так и практической точки зрения, а также важности решаемых задач.

Содержание и структура диссертационной работы

Представленная диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка источников и приложения. Работа изложена на 429 страницах и содержит 16 рисунков и 35 таблиц. Структура диссертации В.И. Белова характеризуется последовательностью и логичностью изложения материала, отвечает сформулированным во введении цели и задачам.

В содержании глав диссертации Белова В. И. можно выделить несколько основных направлений исследования, представляющих наибольший интерес и характеризующих работу в целом.

В первой главе в контексте концепции устойчивого развития автором обоснована необходимость повышения энергоэффективности региональной экономики, представлены методологические и организационно-правовые основы управления энергоэффективностью в Российской Федерации, где констатируется развитие общественно-экологических систем с конца XX века в большей степени по территориальному принципу, что является альтернативным вариантом отраслевого развития, характерного для плановой экономики и директивного управления.

Во второй главе исследовано взаимное влияние параметров развития региональной экономики и энергопотребления; определено, что для регионов с учетом энергообеспеченности и энергоемкости их экономик требуются различные инструменты государственного регулирования как в

стратегическом, так и в тактическом плане; обосновано, что для повышения энергоэффективности региона необходимо совершенствовать структуру региональной экономики в рамках проводимой региональной энергетической (промышленной) политики, учитывающей особенности энергетического развития территории.

В третьей главе раскрыты методология и механизмы государственной региональной политики стимулирования энергосбережения, которая несет на себе основную нагрузку в повышении энергоэффективности региона и формировании так называемых «энергосберегающих коридоров», когда посредством сочетания различных механизмов и инструментов этой политики (ограничений использования, прямых запретов, установления лимитов и нормативов, налоговых преференций и льгот, просветительской деятельности) удастся направить энергопотребителей по нужному – энергосберегающему – пути в целях достижения желаемых результатов и целевых показателей энергоэффективности региона.

В четвертой главе научно обоснованы направления совершенствования региональных программ повышения энергоэффективности, одним из которых является внесение изменений в методику Минэкономразвития касательно расчета целевых показателей, где в качестве поправочного коэффициента предлагается рассматривать энергообеспеченность каждого региона собственными энергоресурсами. Это позволит более точно оценить энергетические активы региона. Для имплементации методолого-методического аппарата управления энергоэффективностью региональной социально-экономической системы во внутрироссийское правовое поле автором предлагается внести изменения в части совершенствования Методических рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации в области энергетической эффективности.

Таким образом, диссертационное исследование В.И. Белова следует признать актуальным, ценным и полезным для формирования современных экономических учений и устойчивого развития региональных социально-экономических систем.

Наиболее существенные результаты диссертационного исследования, их новизна

Взгляд автора позволил сформулировать актуальные положения научной новизны диссертационного исследования, направленные на формирование методологического подхода к применению региональных программ повышения энергоэффективности территории в качестве механизма реализации региональной социально-экономической политики устойчивого развития.

Наиболее важными результатами выполненного В.И. Беловым исследования, определяющими его научную новизну, являются следующие.

Во-первых, предложенная авторская трактовка термина «энергоэффективность территории». Она опирается на введенное понятие региональных энергетических активов, анализ которых позволяет осуществлять более объективную оценку эффективности социально-экономического развития территории и разрабатывать пригодную для современных условий систему управления и выработки управленческих решений по повышению энергоэффективности региона (стр. 32-34).

Во-вторых, обоснована необходимость внесения изменений в Методические рекомендации Минэкономразвития, которыми следует предусмотреть обязательный раздел по энергоэффективности региона при разработке региональными властями Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и определить энергоэффективность региона как стратегическую задачу с обязательным

учетом особенностей текущего состояния энергоэффективности каждого конкретного региона и тенденций её изменения (стр. 155-156).

В-третьих, обосновано предложение по дополнению перечня целевых показателей характеризующих энергоэффективность региона, схем и программ развития электроэнергетических систем России, утверждаемых Министерством энергетики России для каждого субъекта Российской Федерации (стр. 163-165).

В-четвертых, предложена авторская концептуальная модель региональной политики стимулирования энергосбережения, иллюстрирующая в методологическом плане взаимосвязанность основных элементов и их место в процессе выработки инцидентных мер энергосбережения. Особенностью модели является, во-первых, реализация потенциала повышения энергоэффективности в каждом отдельном регионе на основе разрабатываемых приоритетных направлений и сценариев энергоразвития и энергосбережения, во-вторых, применение регионального (дистинктивного) подхода, который на начальном этапе формирования региональной политики стимулирования энергосбережения ограждает субъекты Российской Федерации от унификации и единообразия ввиду изначальных различий в энергоразвитии самих регионов (стр. 217-219).

В-пятых, на основе анализа федерального законодательства, правоприменительной практики в регионах Российской Федерации, опыта зарубежных стран автором научно обоснован комплекс мер и инструментов, использование которых региональными органами власти позволит более эффективно стимулировать энергосбережение в различного типа регионах (стр. 417-424).

Новизна научных положений в области теории и методологии, полученных результатов исследования заключается и в получении убедительных доказательств о необходимости развития методологического

подхода к управлению и повышению энергоэффективности региона посредством совершенствования (модернизации) региональных программ.

Весьма высокой оценки заслуживают также разработанные диссертантом рекомендации по повышению энергоэффективности регионов с учетом специфики их развития и экономической специализации.

Положения научной новизны, сформулированные в работе, соответствуют паспорту специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ – 5.2.3 «Региональная и отраслевая экономика» (региональная экономика): п. 1.3. «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов»; п. 1.7. «Факторы устойчивости региональных экономических систем»; п. 1.9. «Проблемы региональной социально-экономической дифференциации. Инструменты сглаживания региональных диспропорций в национальной экономике»; п. 1.11. «Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов».

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертации

Научные положения диссертации, ее выводы и рекомендации являются обоснованными и не вызывают сомнений. При этом в качестве основы для своих выводов и рекомендаций В.И. Белов использует результаты анализа широкого круга отечественных и зарубежных научных источников, официальные статистические данные федеральных и региональных министерств и ведомств, а также корректно выполненные собственные расчеты.

Строгая последовательность и логика в изложении текста и структурировании материалов исследования позволили автору добиться целостности диссертации, обеспечить непротиворечивость и

аргументированность всех положений и выводов. Материал изложен последовательно и аргументировано, с широким применением современных информационных продуктов, статистической информации и собственных расчетов автора. Список литературы, используемый в исследовании, включает 111 наименований, авторами ряда из них являются лауреаты Нобелевской премии по экономике.

Достоверность и значимость для науки и практики выводов и рекомендаций диссертации

Достоверность сформулированных в диссертации выводов и рекомендаций обеспечивается результатами анализа данных, представленных в информационных источниках, региональными программами, официальных отчетах органов исполнительной власти регионов, директивных, нормативно-правовых, прогнозных и принятых документах по социально-экономическому развитию территорий.

Достоверность положений, выводов диссертационного исследования подтверждается их апробацией в виде обширного списка из 36 публикаций в научных изданиях, в том числе – 1 монографии, нескольких учебных пособий и глав в коллективных монографиях, 20 статей в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ. Опубликованные работы в полном объеме отражают содержание диссертации. Основные положения диссертации были представлены на научно-практических конференциях различного уровня и получили одобрение научного сообщества.

Теоретическая и практическая значимость работы

Новые научные результаты, полученные соискателем, имеют существенное значение для науки и практики.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в формировании методологических основ разработки и реализации региональных программ повышения энергоэффективности региона, управление которыми позволяет повысить их результативность в каждом конкретном регионе с присущим ему своей спецификой и индивидуальными особенностями развития.

Практическая ценность диссертационного исследования В.И. Белова заключается в возможности применения предложенного автором методолого-методического аппарата управления региональной энергоэффективностью как к типологизированным, так и нетипологизированным регионам России.

Замечания по диссертационному исследованию

Оценивая в целом диссертационное исследование положительно, тем не менее необходимо отметить и некоторые дискуссионные положения и замечания.

Рассматривая в параграфе 1.1 термин «эффективность», автор ссылается на одно-единственное его определение, что не является таковым, и не подвергает критическому анализу имеющиеся определения данного термина, представленных в многие исследованиях ученых-экономистов (стр. 18-19).

Учитывая высокую стоимость модернизации экономики, в диссертации достаточное внимание уделяется анализу инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности в целом по России (стр. 139-141). На наш взгляд, следовало бы выполнить анализ динамики и источников инвестиций в основной капитал в региональном разрезе. Это позволило бы автору сделать более обоснованные предложения по повышению энергоэффективности региональных экономик.

При формировании прогноза социально-экономического развития региона автор учитывает 4 возможных варианта развития отраслей региональной экономики в контексте их влияния на энергоэффективность региона (стр. 156-160). Вместе с тем не ясно, следует ли ограничиваться этим числом вариантов или их может быть больше, а также от каких факторов это зависит.

Описывая преимущества системы когенерации и многочисленный положительный зарубежный опыт ее применения (стр. 186-188), автором делается вывод об успешном их использовании и в регионах России. Однако не приводится ни одном подобного случая. Более того, автор не обосновывает возможность их использования в российской практике.

Приводя анализ расчетов отраслевой энергоемкости валового регионального продукта (параграф 4.2), автор приходит к выводу о том, что в ряде субъектов РФ значительный удельный вес занимает энергопотребление населением – до 30-40% (стр. 252-253). Считаем целесообразным выявить причины складывающейся ситуации и предложить комплекс мер стратегического и характера тактического по их устранению.

Вместе с тем отмеченные недостатки и высказанные замечания не затрагивают сущности представленных в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций, не снижают высокой оценки проведенного автором исследования.

**Заключение о соответствии диссертации критериям,
установленным Положением о присуждении ученых степеней**

Обобщая вышеизложенное, можно отметить, что диссертационная работа В.И. Белова на тему «Региональные программы повышения энергоэффективности субъектов Российской Федерации как механизм реализации региональной социально-экономической политики устойчивого

развития», является самостоятельным законченным исследованием, в котором решена крупная научная проблема, имеющая важное народнохозяйственное значение.

Диссертация соответствует предъявляемым к докторским диссертациям требованиям, установленным «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Белов Валерий Игоревич заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – «Региональная и отраслевая экономика» (региональная экономика).

Официальный оппонент,
Заслуженный деятель науки Российской Федерации
доктор экономических наук, профессор,
заместитель директора по научной работе,
заведующий отделом проблем
социально-экономического развития
и управления в территориальных системах
ФГБУН «Вологодский научный центр РАН»


Т.В. Ускова
06.06.2024

Сведения об официальном оппоненте:

Ускова Тамара Витальевна, доктор экономических наук (08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)), профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заместитель директора по научной работе, заведующий отделом проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Вологодский научный центр Российской академии наук»
160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а
Тел.: +7(8172) 59-78-03
E-mail: tvu@vscc.ac.ru

Подпись Т.В. Усковой удостоверяю.
Специалист кадровой службы




М.А. Большакова
06.06.2024