

В диссертационный совет 24.2.386.06
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА,

доктора экономических наук, профессора

Губернаторова Алексея Михайловича

на диссертационную работу Родионова Александра Павловича
«Управление водопользованием на предприятиях жизнеобеспечения в
регионах» которая представлена на соискание ученой степени доктора
экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая
экономика (экономика природопользования и землеустройства)

Актуальность темы диссертационного исследования

В диссертационном исследовании Родионова Александра Павловича раскрыты актуальные вопросы управления водопользованием в регионах Российской Федерации. Автором были выделены основные проблемы и тенденции в сфере водоснабжения и водоотведения, характерные для регионов Российской Федерации, проведен анализ особенностей развития комплексной системы водопользования, представлен отечественный и зарубежный опыт эффективного использования водных ресурсов в современной действительности.

В исследовании значительное внимание уделяется методам и инструментам управления эффективностью водопользования в регионе, а также раскрываются механизмы инвестирования, в частности, концессии и представлена ее реализация на базе предприятий водопроводно-канализационного хозяйства. Использование данных механизмов дает возможность улучшить эколого-экономическую обстановку в регионах.

Разработанные автором методологические подходы позволяют создать эффективную для региона систему водопотребления и водоотведения, позволяющую повысить экологическую безопасность, а также стимулировать привлечение частных инвестиций в развитие водопользования. Изменение подходов к водоохранной деятельности и разработка экономических инструментов водопользования позволит улучшить показатели по природоохранной деятельности в регионах. Изменение данных подходов улучшить финансово-экономические показатели.

Проблема управления водопользованием в контексте обеспечения целей устойчивого развития стоит достаточно остро в современной действительности в связи с необходимостью обеспечения экологической безопасности в регионе и создания комфортной городской среды. Задачи по регулированию и выполнению целей устойчивого развития учтены в Национальном проекте «Экология», где цели водопользования представлены как основополагающие.

Создание экономических механизмов по регулированию и управлению водопользованием и созданию необходимых мероприятий по повышению экологической устойчивости регионов, данные подходы позволяют улучшить эколого-экономическую обстановку в регионе путем регулирования природоохранной деятельности и формирования механизмов стимулирования всех участников процесса водопользования к водоохранной деятельности.

По данной причине, диссертационная работа Родионова А.П. является актуальной, в ней также раскрыта необходимость в совершенствовании систем управления водопользованием в регионе с использованием экономических механизмов и их оценкой для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства для основных и вспомогательных процессов.

В исследовании проведена оценка рисков в основу которой заложена оценка экономического ущерба от сброса сточных вод в поверхностные водные объекты и ее изменение за счет внедрения механизмов концессии.

Помимо этого, учтены риски заключения концессионных соглашений: юридические, организационные, управленческие и пр.

Управление водопользованием – стратегически важная задача для органов государственной власти и местного самоуправления, так как повышение качества жизни, обеспечение экологически безопасной природной среды является важнейшим направлением развития страны.

Содержание и структура диссертационной работы

Диссертационная работа представляет собой завершенное исследование, выполненное надлежащим образом на высоком научном и методологическом уровне. Структура диссертации включает в себя введение, четыре главы, заключение, список использованной литературы и приложение. Диссертационное исследование содержит 309 страниц основного текста, включает 45 рисунков, 71 таблицу, 3 приложения и 246 наименований списка использованной литературы.

Работа выполнена последовательно. Во введении раскрыта актуальность, степень разработанности научной проблемы, представлена цель, объект, предмет исследования, научная гипотеза, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, методологические особенности исследования.

В первой главе автором раскрываются методологические основы управления водопользованием на уровне регионов: раскрываются принципы устойчивого развития и представлен анализ нормативно-правовой базы в области водоснабжения и водоотведения, включая международные нормативно-правовые документы, проведен анализ инструментов управления водопользованием.

В второй главе диссертационного исследования представлены особенности построения систем водопользования, методы и инструменты управления водоохранной деятельностью в регионах, рассмотрен опыт применения государственно-частного партнерства в сферах

природоохранной деятельности и его применимость в современной действительности.

Во третьей главе рассмотрены особенности и характеристика системы управления водопользованием в регионах Российской Федерации. Подробно представлена модель концессии для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, а также отечественный и зарубежный опыт заключения концессионных соглашений. Отдельно рассмотрены инструменты цифровизации, применимые в рамках концессионной деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, согласно принципам «Индустрии 4.0».

В четвертой главе диссертационного исследования представлена апробация разработанных положений в сфере водопользования на регионах Российской Федерации, представлены методы и инструменты водопользования в современной действительности. Проведена оценка инвестиционных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения и приведена его эффективность, также разработана система эффектов природоохранного характера, направленная на осуществление оценки всех видов косвенного влияния.

В заключении представлены итоговые выводы по результатам и предложениям проведенного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется использованием широкого круга источников, представляющих собой как общепризнанные достижения отечественной и зарубежной науки, так и практические материалы. Диссертация опирается на фундаментальные теоретические и практические положения таких наук как экономика природопользования, экологический менеджмент и управление сбалансированным водопользованием, что обеспечивает адекватность полученных выводов и результатов.

Основные результаты и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации и полученных лично соискателем

Наиболее значимыми положениями, определяющими ценность и обоснованность диссертационной работы, являются следующие:

1. Сформирована система управления инвестиционной деятельностью с помощью механизма концессии для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в системе водопользования региона (стр. 155-127).
2. Автором разработана модель концессии на региональном уровне, которая включает бизнес-структуры, предприятия водопроводно-канализационного хозяйства и их взаимодействие с другими субъектами, и учет косвенного влияния на население региона (стр. 50-65).
3. Сформирована методология оценки рисков, основанная на классификации и идентификации рисков водоохранной деятельности, характерных для региона, основанная на учете реальной оценки ущерба, наносимого сбросом сточных вод в поверхностные водные объекты (стр.140-156).
4. Создан алгоритм заключения и формирования концессионных соглашений, направленный на организацию эффективной деятельности и позволяющий улучшить эколого-экономическую обстановку в регионах за счет модификации технологических процессов в деятельности предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (стр.200-210).
5. Автором представлена модель концессии, учитывающая внутренние и внешние эффекты и параметры воздействия и позволяющая провести экономическую оценку влияния природоохранных мероприятий на экологическую обстановку в регионе в части процессов водопользования (стр. 47-50).
6. Автор сформировал комплексный инвестиционный профиль, позволяющий сгруппировать мероприятия по водоснабжению и

водоотведению на группы по целям и возможности их реализации в сложившихся экономических условиях (стр. 65-83).

7. Разработаны методологические подходы к оценке эффектов от реализации водоохранной деятельности, направленные на создание организационно-экономических механизмов управления водопользованием на различных уровнях влияния (стр. 200-210).

8. Сформированы цифровые инструменты, применяемые при заключении концессионных соглашений, а также создан комплекс показателей, позволяющие оценить их эффективность для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в регионах (стр. 170-177).

Проведенное Родионовым А.П. диссертационное исследование вносит значительный вклад в развитие теоретических основ экономики природопользования, экологического менеджмента и регулирования водоохранной обстановки в регионах с применением принципов инвестирования. Полученные результаты имеют практическую значимость по экологизации деятельности на региональном уровне.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Достоверность и обоснованность результатов диссертационной работы подтверждается использованием статистической информации, полученной из официальных источников, публикуемых в отчетах Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, отчетах субъектов Российской Федерации, Постановлениях Правительства Российской Федерации, научных трудах отечественных и зарубежных авторов в области устойчивого развития, управления водопользованием, организации водоохранной деятельности в регионах. Методологические подходы составили такие методы, как анализ и синтез, применение способа экспертных оценок, формализация данных, экономико-математическое моделирование, сравнительный анализ, применение подходов моделирования и управленческих методов и т.д.

Теоретическая и практическая ценность выводов и рекомендаций диссертации

Теоретическая значимость наиболее полно раскрыта в первой и второй и частично третьей главах исследования, в них представлены: основная терминология, инструменты, методы, механизмы управления водопользованием, инструменты концессии и другие способы инвестиционной деятельности. Отдельно следует отметить подробно рассмотренные автором группы методов и инструментов управления, экономические механизмы и модели концессии, применимые в водопользовании. Представленные в диссертационном исследовании методики, вносят значительный вклад в развитие теоретических аспектов экономики природопользования и управления водными ресурсами, а также экологической безопасностью в сфере очистки сточных вод в регионе.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработке комплексной модели управления процессами концессии, позволяющей повысить эффективность контроля и привлечения денежных средств для развития водоснабжения и водоотведения в регионе, стимулировать всех участников данной сферы к эффективному использованию водных ресурсов, а также развить принципы устойчивого развития в регионе.

Предложенное методическое обеспечение в сфере водопользования можно адаптировать для использования в различных регионах страны, зарубежом на национальном, региональном и муниципальном уровне.

Практическая значимость работы также подтверждается актами о внедрении в таких организациях как ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», в учебном процессе ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургского государственного экономического университета», Государственное бюджетное учреждение Владимирской области «Экология региона».

Полученные в процессе исследования выводы и предложения прошли апробацию в международных и всероссийских научных конференциях, а

также 30 публикациях в журналах, рецензируемых ВАК, 1 монографии, 6 публикациях, индексируемых РИНЦ.

Замечания и рекомендации по диссертационной работе

Проведенное диссертационное исследование имеет высокую теоретическую и практическую значимость, и заслуживает положительной оценки. Однако, необходимо подчеркнуть, что ряд аспектов в работе требует более глубокой проработки:

— на страницах 89-91 диссертационного исследования представлены группы мероприятий, которые могут быть осуществлены в результате концессии в рамках деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, по нашему мнению, необходимо было сформировать критерии оценки, по которым мероприятия попадали в ту или иную группу;

— в таблице 15 страница 99-101 диссертационного исследования представлены данные о составе компонентов дохода концессионера, на наш взгляд, необходимо исключить инвестиционных и эксплуатационный платежи, так как они не являются определяющими при оценке доходности реализации концессии;

— в таблице 22 страница 156 диссертационного исследования представлена оценка степени вероятности возникновения риска, при этом указан слишком размытый диапазон оценки этой вероятности, на наш взгляд необходимо было сделать более точные критерии оценки, что увеличит точность расчета;

— на странице 163 представлено описание блокчейн технологии и возможностей ее применения при функционировании в рамках деятельности предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, в данном случае технология использования блокчейн раскрывается не полностью — необходимо было расписать особенности формирования цепочки блокчейн и раскрыть ее возможности применения для водопользования;

— на рисунке 8 страница 28 диссертационного исследования приведена схема комплексного водопользования, характерная для управления водными ресурсами в Российской Федерации, на наш взгляд, необходимо дополнить и уточнить схему элементами, характерными для региональной системы управления водопользованием;

— на страницах 46-48 диссертационного исследования автор предлагает формулы расчет и оценки эффектов, которые необходимо уточнить дополнительными повышающими / понижающими коэффициентами.

Выявленные в работе недостатки не снижают ее научной значимости и не влияют на актуальность полученных соискателем результатов исследования.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным
«Положением о порядке присуждения ученых степеней»**

В диссертационной работе Родионова Александра Павловича отражены наиболее значительные практические аспекты организации системы управления водопользованием через механизмы заключения и реализации концессионных соглашений и методов и инструментов управления водоохранной деятельностью в регионах Российской Федерации, позволяющие перестроить региональную политику в области потребления водных ресурсов и сброса сточных вод в поверхностные водные объекты.

Содержание диссертации соответствует специальности ВАК РФ 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» – Экономика природопользования и землеустройства: п. 9.1. «Теоретические и методологические основы экономики природопользования, землеустройства и охраны окружающей среды», п. 9.5. «Критерии, методы и формы рационального использования земельных и иных видов природных ресурсов», п. 9.10. «Стратегии повышения эффективности использования природных ресурсов в народном хозяйстве. Ресурсо- и энергосбережение».

Диссертация, выполненная Родионовым Александром Павловичем на тему «Управление водопользованием на предприятиях жизнеобеспечения в регионах», соответствует квалификационным требованиям п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства).

Официальный оппонент,
профессор кафедры
«Бизнес-информатика и экономика»,
ФГБОУ ВО «Владимирский государственный
университет имени Александра Григорьевича
и Николая Григорьевича Столетовых»,
доктор экономических наук,
профессор

Губернаторов Алексей Михайлович

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЮ

**УЧ. СЕКРЕТАРЬ ВЛГУ
КОННОВА Т. Г.**

14 января 2025г

