

В диссертационный совет 24.2.386.06.
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА,
доктора экономических наук, профессора
Дваса Григория Викторовича на диссертационную работу
Юдина Дмитрия Сергеевича «Региональная экономическая политика
использования государственно-частного партнерства для повышения
конкурентоспособности региона», которая представлена на соискание
ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 –
Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика); 5.2.7
– Государственное и муниципальное управление**

Актуальность избранной темы исследования. Достижение стратегических национальных интересов, включая развитие человеческого потенциала, оборону страны, устойчивое развитие экономики и сохранение окружающей среды, невозможно без развития региональной экономической политики, ее адаптации к существующим изменениям. Развитие и модернизация производств, создание соответствующей инфраструктуры способствует экономическому росту региона, тем самым повышая его конкурентоспособность. В этих условиях государственно-частное партнерство (ГЧП) является действенным механизмом, направленным на решение поставленных задач. Имеющийся отечественный опыт реализации инфраструктурных проектов с использованием ГЧП показал необходимость унификации существующих подходов и разработки методического обоснования эффективной экономической политики, направленной на решение стратегических задач регионов.

Необходимость разработки комплексной методики оценки экономической и бюджетной эффективности реализации региональных инфраструктурных и социально значимых проектов на основе ГЧП, совершенствование методического подхода к учету межотраслевых связей при разработке региональных стратегий повышения уровня конкурентоспособности регионов обуславливают актуальность

диссертационного исследования.

В диссертационном исследовании автором обоснован методический подход к выбору и использованию эффективных инструментов финансирования региональных проектов за счет использования механизмов государственно-частного партнерства, который в свою очередь является необходимым элементом современного стратегического и оперативного управления. Автор обосновал модель управления региональными проектами, реализуемыми органами власти через создание специализированной проектной компании – ассоциации ГЧП. Автор делает вывод о целесообразности использования механизма ГЧП в крупных капиталоемких проектах, мультипликационный эффект от реализации которых будет отражаться на конкурентоспособности региона.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Представленные в диссертационной работе научные результаты и выводы содержат новизну и полностью отражают поставленную цель исследования, которая заключается в развитии научно-методологического базиса региональной экономической политики, обеспечивающего рост конкурентоспособности регионов за счет использования механизмов государственно-частного партнерства.

Диссертационное исследование Юдина Д.С. содержит методические положения направленные на повышение конкурентоспособности региона на основе сценарной модели развития с учетом различных форм привлечения финансирования. В представленной модели автор предлагает учитывать индивидуальные особенности социально-экономического развития регионов, наличие устойчивых межотраслевых связей. Предложенные методические разработки подтверждаются апробацией в деятельности региональных органов власти, а также на международных и всероссийских конференциях. Результаты исследования характеризуются концептуальной целостностью и логической последовательностью.

Диссертационная работа Юдина Д.С. представляет собой фундаментальное исследование, обладающее значительной фактологической

и статистической базой по регионам России. Проведен анализ отечественных и зарубежных источников, посвященных вопросам конкурентоспособности регионов, применения механизма ГЧП, проблемам государственного управления, нормативно-правовому обеспечению функционирования организационно-экономического механизма регионального развития и др. Выводы и рекомендации в диссертационном исследовании тщательно аргументированы и обоснованы современными методами исследований и информационных технологий.

Диссертационная работы содержит восемь пунктов новизны. Наиболее значимыми положениями являются следующие:

1. Предложенный в диссертационном исследовании алгоритм выбора инструментов финансирования инфраструктурных проектов ГПЧ позволяет выбрать оптимальные источники, их сочетание, учитывающие специфику проекта. Данный алгоритм положен в основу методической разработки стратегического и оперативного управления экономической политикой региона, реализуемой органами власти (с использованием SPV) для повышения его конкурентоспособности. Результатом такого управления является выбор наиболее эффективной модели реализации проекта, учитывающей интересы всех заинтересованных сторон и достижение положительного синергетического эффекта для региона в целом.

2. Разработка стратегии повышения уровня конкурентоспособности регионов с использованием ГЧП позволила определить степень сбалансированности региональных экономик, наиболее перспективных векторов развития, путем учета межотраслевых связей, темпов роста добавленной стоимости отраслей в разрезе видов экономической деятельности и дестабилизирующих факторов социально-экономического развития.

3. Предложенный алгоритм оценки эффективности инновационной политики в регионе направлен на повышение уровня потенциала существующей производственной подсистемы путем использования бенчмаркинга и диффузии инноваций, в т.ч. в рамках ГЧП.

4. Уточнение основных принципов эффективного использования сбалансированных моделей ГЧП в процессе создания инфраструктурных объектов в регионе позволит государству снизить расходы бюджета и издержки хозяйствующих субъектов, привлечь дополнительные инвестиции из внебюджетных источников, построить концептуальные взаимосвязи и обеспечить рост конкурентоспособности региональной экономики.

5. Предложенная методики оценки мультипликационного эффекта от реализации региональных инфраструктурных проектов на основе ГПЧ основана на формировании партнерских связей между различными частными компаниями. При этом независимая специализированная Ассоциация ГЧП будет обеспечивать баланс интересов заинтересованных сторон, выполнять регулирующие функции и осуществлять масштабирование накопленного отечественного опыта применения механизмов ГЧП для реализации инфраструктурных проектов.

Теоретическая значимость диссертации. Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных положений региональной экономической политики направленной на раскрытие потенциала использования государственно-частного партнерства для повышения конкурентоспособности региона, решения его социально-экономических задач, распределение рисков и ответственности за счет оптимизации использования ресурсов. Полученные результаты и выводы по использованию государственно-частного партнерства позволяют дополнить имеющиеся теоретические представления о развитии региональной экономической политики региона, роли ГЧП в реализации региональных проектов.

Ценность работы для практики. Выводы и результаты исследования являются оригинальными, научная новизна представлена как в теоретических, так и в практическом аспектах. В диссертационном исследовании автором научно-обосновано использование прикладного инструментария для оценки уровня конкурентоспособности регионов,

дополнен алгоритм оценки инновационного потенциала региональной производственной подсистемы, даны рекомендации по развитию инновационно-активных хозяйствующих субъектов в части использования ГЧП для повышения уровня конкурентоспособности регионов, которые могут использоваться органами государственной власти при формировании стратегической региональной экономической политики.

Основные теоретические и практические выводы диссертационной работы были представлены, обсуждены и одобрены на международных и всероссийских конференциях.

Значение полученных соискателем результатов диссертационного исследования для практики подтверждается тем, что они прошли должную экспериментальную апробацию в органах исполнительной власти Ленинградской области и Владимирской области, а также в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет».

Диссертационная работа отличается четкостью, логичностью построения, направленностью на решение конкретных задач. Содержание работы свидетельствует о том, что автор обладает как глубокими знаниями в области теоретической подготовки, так и навыками применения этих знаний на практике. Работа написана с использованием большого массива актуальных статистических данных и нормативно-правовых документов, что говорит о том, что диссертация отражает текущее состояние дел в исследуемой области.

Таким образом, поставленная цель и задачи диссертационного исследования выполнены в полном объеме.

Замечания и рекомендации по диссертационной работе.

Некоторые методические подходы являются дискуссионными и нуждаются в углублении и более подробной детализации:

1. В пункте 2.1. диссертации представлено исследование регионов по уровню социально – экономического развития региона в современных условиях, акцент сделан анализ интегрального показателя развития состояния

инфраструктуры, однако не ясно, какой временной интервал был заложен в основу расчета. Это не позволяет понять какие факторы были определяющими в стимулировании или сдерживании развития объектов инфраструктуры.

2. В пункте 3.1. диссертации автор обосновывает целесообразность использования ГЧП для развития инфраструктуры предлагает использовать специально разработанную схему (алгоритм), который основан на результатах оценки зависимости вложений денежных средств в инфраструктуру региона и конкурентоспособности его экономики и эффективности инвестиций в формах ГЧП и государственных закупок. Не ясно почему автор сравнивал только ГЧП с государственными закупками, но не исследовал влияние других видов партнерских отношений, таких как особые экономические зоны, технопарки и кластеры. Именно они оказывают существенное влияние на развитие экономики отдельных территорий и регионов, показывая высокую экономическую, социальную и политическую эффективность во многих странах мира.

3. В пункте 4.1. автор подробно исследует историю развития концепции ГПЧ в Древнем мире, анализирует зарубежный опыт по этому вопросу, однако в диссертационном исследовании не представлен в полной мере отечественный опыт реализации успешных и убыточных инфраструктурных проектов.

4. В диссертационном исследовании автору следовало бы уточнить понятие «частного предпринимателя». В отечественных нормативно-правовых актах такое понятие уже не используется, есть понятие «индивидуальный предприниматель» и отдельно «юридическое лицо».

5. В диссертационном исследовании представлен инструментарий управления финансовыми рисками и денежными потоками в схемах финансирования инфраструктурных проектов. В работе нет определения финансовых рисков, не уточнено какие именно риски автор относит к финансовым (кредитный, риск ликвидности, рыночный операционный, инвестиционный, налоговый) (ст.236-263).

Несмотря на выявленные недостатки, ценность, актуальность и научно-практическая значимость диссертационного исследования не снижается, представленные замечания являются возможными направлениями для дальнейшего исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным «Положением о порядке присуждения ученых степеней».

Диссертационная работа Юдина Дмитрия Сергеевича показывает высокий научно-практический уровень исследования, отражающий теоретический потенциал автора, демонстрирует уровень его квалификации.

В диссертации грамотно представлены результаты исследования региональной экономической политики использования ГЧП для повышения конкурентоспособности региона. Предложения по решению проблем повышения конкурентоспособности региона в современных условиях, свидетельствуют о личном вкладе автора в науку и практику.

Оформление диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к работам, направляемым в печать. Автореферат соответствует содержанию диссертации. Основные результаты опубликованы в научных изданиях.

Диссертация отвечает требованиям п. 9-11 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к докторским диссертациям. Тема диссертационной работы «Региональная экономическая политика использования государственно-частного партнерства для повышения конкурентоспособности региона» соответствует специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика»: 1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов. 1.9. Проблемы региональной социально-экономической дифференциации. Инструменты сглаживания региональных диспропорций в национальной экономике; специальности 5.2.7. – «Государственное и муниципальное управление»: 19.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство: цели, механизмы, инструменты и оценка эффективности.

Автор работы, Юдин Дмитрий Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальностям 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. – Государственное и муниципальное управление.

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
Ректор
Государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
Ленинградской области
«Ленинградский государственный
университет имени А.С. Пушкина»

24.11.2025



Двас Григорий Викторович

196605, г. Санкт-Петербург, Пушкин, Петербургское шоссе, д.10;
тел.: +7 (812) 466-65-58