

**ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА,
доктора экономических наук, доцента
Красюковой Натальи Львовны на диссертационную работу
Юдина Дмитрия Сергеевича «Региональная экономическая политика
использования государственно-частного партнерства для повышения
конкурентоспособности региона», которая представлена на соискание ученой
степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная
и отраслевая экономика (региональная экономика); 5.2.7 – Государственное
и муниципальное управление**

Актуальность избранной темы исследования. Региональная экономическая политика является важным инструментом для достижения устойчивого и сбалансированного развития субъекта РФ, повышения качества жизни населения и обеспечения социальной стабильности. Актуальность исследования связана с тем, что в условиях глобальных вызовов и изменений, требуется адаптация региональной экономической политики к новым условиям функционирования. Недостаток финансовых ресурсов бюджетов субъектов РФ для реализации региональных программ делает невозможным строительство, реконструкцию, завершение строительства, капитальный ремонт, модернизацию объектов инфраструктуры. Для успешной реализации капиталоемких инвестиционных проектов в бюджетной сфере необходимо искать новые источники финансирования. В этих условиях особое значение приобретает сотрудничество с бизнесом путем использования государственно - частного партнерства (ГЧП). ГЧП является механизмом привлечения частных инвестиций в создание объектов общественной инфраструктуры, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности, а также повышения качества оказываемых на его базе социально значимых услуг населению.

Неравномерное экономическое развитие регионов, которое обусловлено разнообразием географических, климатических, ресурсных, этнических и экономических условий можно преодолеть путем инвестиций в инфраструктуру, поддержки инноваций, внедрения комплексных решений и других мер, направленных на достижение более сбалансированного роста.

Все это обуславливает актуальность диссертационного исследования, которое направлено на развитие научно-методологического базиса региональной экономической политики, обеспечивающей устойчивый рост конкурентоспособности регионов за счет использования механизмов государственно-частного партнерства.

В диссертационном исследовании автором разработаны методические подходы, направленные на развитие и практическое использование инструментов ГЧП для развития экономического потенциала региона, а также внесен вклад в дополнение теоретических и концептуальных положений по вопросам использования ГЧП в РФ.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Результаты исследования, полученные Юдиным Д.С. имеют научную новизну и вносят вклад в развитие теории и практики в части исследования:

1. Автором проработаны подходы к пониманию понятия «регион» и выделены его общие черты (стр.17). При анализе понятия «конкурентоспособность региона» обозначены объект и критерии конкурентоспособности (стр.19), что позволило рассматривать конкурентоспособность региона как отдельное явление, учитывающее многообразие и взаимосвязь всех его составляющих (стр.23).

2. Разработан механизм управления развитием и отдельными проектами ГЧП, который состоит из двух уровней управления: стратегического и тактического. Механизм предназначен для практического обеспечения эффективности реализации социально-экономической политики региона, включая

повышение качества жизни его жителей и уровня конкурентоспособности его экономики (стр. 43). Автором доказано, что партнёрство между регионом и частным сектором позволит разделить риски и затраты, а также использовать лучшие практики управления и передовые технологии. Поэтому именно механизм государственно-частного партнерства следует рассматривать как инструмент достижения стратегических целей развития региона и обеспечения высокого уровня его конкурентоспособности.

Также автором для более эффективного отбора региональных проектов в сфере ГЧП предлагается использовать алгоритм, который позволит выбрать оптимальную модель реализации регионального проекта (рис. 60). Такой подход позволит получить синергетический эффект от взаимодействия региональных властей и представителей бизнеса при реализации инфраструктурных проектов в регионе.

3. Обоснована и построена модель регионального рынка проектов ГЧП (стр. 77), которая учитывает организационные и правовые условия функционирования рынка, виды регулирования рынка и его участников.

4. Предложена типология российских регионов по уровню развития и состояния их инфраструктуры, на основе совокупных показателей, характеризующих уровень развития социальной и экономической инфраструктуры в российских регионах и объема инвестиций в развитие инфраструктуры региона (стр. 89). Исследование позволило разделить регионы РФ по уровню развития их инфраструктуры на отличное, хорошее, удовлетворительное и неудовлетворительное. Группировка регионов в зависимости от уровня инвестиций в развитие инфраструктуры региона, позволила выделить регионы России с высоким уровнем инвестиций, регионы со средним уровнем и регионы с низким уровнем инвестиций в инфраструктуру. Такой подход позволил объединить российские регионы в пять ключевых групп (стр. 106). Автором сделан вывод о том, что, регионам, вошедшим в четвертую и пятую группы, необходимо

активно развивать инструменты ГЧП, что позволит им догнать другие регионы в сфере развития инфраструктуры и перейти во вторую и третью группы.

5. Доказана взаимосвязь уровня конкурентоспособности экономики региона с уровнем развития инфраструктуры (стр.124). Для этого автором проведен глубокий анализ степени износа основных фондов, источников финансирования инвестиций в основной капитал, а также выделены регионы-доноры и регионы-реципиенты. Такое разделение регионов позволило определить наиболее значимые проекты по развитию инфраструктуры в каждом выделенном сегменте. Практика ГЧП позволяет региону получить двойной эффект (прямой и косвенный) относительно уровня конкурентоспособности экономики.

6. Автором предложен интегральный показатель темпов развития инфраструктуры региона на основе индикаторов, отражающих использование объектов социальной составляющей инфраструктуры региона. Такой подход позволил ранжировать регионы по темпам развития инфраструктуры и сделать вывод о значительной дифференциации российских регионов по уровню развития социальной инфраструктуры. Лидерами являются крупные города и регионы с развитой экономикой. (стр.130-131). В работе был проведен расчет с использованием предложенной автором формулы, позволяющий оценить влияние темпов развития транспортной отрасли и отрасли связи на развитие регионов, что также позволило сформировать рейтингов регионов по данному критерию (стр. 131). Расчет интегральных показателей послужил основой для построения матрицы распределения российских регионов по темпам развития объектов инфраструктуры (стр.134). Матрица разделяет регионы РФ на 4 квадранта и для каждого из них автором разработана модель сценарного развития в зависимости от форм привлечения финансирования в проекты ГЧП (стр.135), что является вкладом в развитие региональной экономической политики.

7. Определено положительное влияние на реализацию в ГЧП проектах участия нескольких частных партнёров, выбора оптимальных источников финансирования инвестиционного проекта (стр.148), что в совокупности позволяет получить мультипликативный эффект при управлении инфраструктурным проектом. Автором выделена структура этапов и соответствующая система мероприятий по реализации механизмов управления развитием ГЧП в формате функций управления (планирование, организация, стимулирование, контроль) (стр.150).

8. Предложено использовать уравнение линейной регрессии с помощью которого можно определить наличие (отсутствие), а также характер (положительный, отрицательный) зависимости финансовых вложений в улучшения состояния инфраструктуры региона и его валовым продуктом, также влияющим на конкурентоспособность региона (стр.152). Обоснованные расчеты позволили сделать вывод о том, что финансовые вложения в улучшение состояния инфраструктуры здравоохранения и образования оказывают положительное воздействие на объем валового регионального продукта. Автором выявлено наличие устойчивых разнообразных изменений в структуре и результативных показателях экономики регионов, и разработан методический подход к учету специализированных технологических межотраслевых связей при разработке региональных стратегий повышения уровня конкурентоспособности регионов (стр.153).

9. Составлен алгоритм выявления формы/типа режима государственного регулирования механизмов создания объектов инфраструктуры в регионе (стр.164). Предлагаемый автором алгоритм обоснования целесообразности использования ГЧП предполагает, что конкурентоспособность региона можно определить его местом в соответствующих рейтингах. Для подтверждения рейтинга региона разработана эконометрическая модель и проведена ее апробация на примере Ленинградской области (стр.166).

10. В диссертации разработан алгоритм оценки инновационного потенциала региональной производственной подсистемы, предложен комплекс рекомендаций по развитию инновационно-активных хозяйствующих субъектов и разработке механизма государственного регулирования процесса повышения уровня конкурентоспособности регионов. Диссертантом сделан вывод, что для регионов, решивших повысить инновационную активность, нет необходимости развивать собственных полный цикл создания инноваций (стр.170).

11. Уточнены классификации инфраструктуры: 1) в зависимости от типа рынков, которые она обслуживает, а также отраслевой принадлежности (стр. 224) и 2) в зависимости от иерархии управления и уровня развития (стр.225).

12. Предложен концептуальный подход к функционированию рынка проектов ГЧП, ориентированный на достижение опережающего роста уровня конкурентоспособности региона. Концепция строится на положении, согласно которому снижение затрат экономических субъектов региона зависит от роста конкурентоспособности его экономики, а этого можно добиться, если развивать инфраструктуру региона с использованием ГЧП (стр.238). Предложенная концепция включает авторскую методику по оценке синергетического эффекта при взаимодействии в едином инфраструктурном проекте в формате ГЧП нескольких частных предпринимателей (стр.240). Реализация ГЧП приводит к повышению бюджетной эффективности и достижению коммерческой эффективности для частного партнёра.

Полученные научные результаты полностью соответствуют научной специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии методологии оценки влияния ГЧП на конкурентоспособность региона, разработке механизма отбора и реализации проектов ГЧП с учетом специфики региональной экономики в условиях значительной дифференциации, в расширении

представлений о характере использования и влияния инструментов ГЧП на восстановление экономического роста в РФ.

Полученные автором результаты, выводы и рекомендации могут быть использованы в качестве теоретико-методологической основы для дальнейших исследований по проблематике развития региональной экономической политики и по вопросам повышения конкурентоспособности регионов.

В диссертационном исследовании сформулирована и достигнута цель, состоящая в развитии научно-методологического базиса региональной экономической политики и в обосновании рекомендаций, обеспечивающих потенциал развития каждого отдельного региона РФ, в том числе и за счет использования инструментов ГЧП.

Практическая ценность полученных результатов. Методология исследования адекватна сформулированным целям и задачам, и включает структурный анализ инфраструктуры российских регионов, матрицу распределения (классификацию) регионов РФ по темпам развития объектов инфраструктуры, сравнительную оценку текущего состояния рынка ГЧП и его институциональных сегментов, модель сценарного развития регионов, методику определения специализированных технологических межотраслевых связей при формировании региональных стратегий субъектов, разработку и апробацию комплексной методики оценки мультипликативного эффекта от реализации региональных инфраструктурных проектов на основе государственно-частного партнерства.

Все выносимые на защиту предложения имеют при этом потенциал развития в научном и прикладном аспекте. Обоснованность выводов и основных положений, сформулированных автором по итогам решения поставленных задач, обеспечена сочетанием количественного и качественного подходов к интерпретации

результатов исследования, применением современных методов регрессионного анализа и моделирования.

Практическое использование результатов исследования подтверждается наличием обширной апробации результатов в процессе выступлений на научных конференциях, публикациями в рецензируемых журналах, использованием научных результатов в образовательном процессе ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» и при разработке проекта актуализированной Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года, и при актуализации системы целевых установок стратегического управления Владимирской области.

Практическая значимость работы заключается в том, что предлагаемые в диссертации научные результаты могут быть использованы законодательными и исполнительными органами власти РФ, в том числе на уровне субъектов федерации при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития и при реализации проектов ГЧП в регионах, а также в процессах совершенствования региональными органами власти механизмов ГЧП и системы построения долгосрочного планирования социально-экономического развития региона, поиска оптимальных источников финансирования инвестиционных проектов.

В прикладном аспекте особого внимания заслуживает разработанная автором методика исчисления интегральных показателей развития регионов по темпам развития объектов инфраструктуры на основе данных официальной статистики. Исследуя результаты расчетов можно классифицировать регионы на четыре подгруппы (автором предложена матрица), сделать вывод о состоянии экономики региона, сравнивать регион с другими субъектами РФ и оптимизировать модель сценарного развития в зависимости от форм привлечения финансирования в проекты ГЧП.

Замечания и рекомендации по диссертационной работе. Отмечая научную ценность и высокую практическую значимость проведённого исследования, следует обратить внимание на следующие недостатки и дискуссионные положения.

1. В диссертационной работе недостаточно уделено внимание описанию различию между формами, методами и источниками финансирования (стр.62). Наличие данного материала способствовало бы более полному представлению о возможностях финансирования ГЧП проектов как со стороны государственных органов, так и частных партнёров.

2. При анализе способов комплексного развития общественной инфраструктуры, основанной на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, автор рассматривает в работе только ГЧП, при этом Соглашения о муниципально-частном партнёрстве (СМЧП) и Концессионные соглашения (КС) как формы (модели) ГЧП остаются неохваченными должным образом (стр. 141).

3. При описании регионов с благоприятной и неблагоприятной макроэкономической средой автор не раскрывает, что понимает под этими понятиями (стр.28), а в условиях экономической нестабильности такая информация способствовала более полному пониманию проблем и потенциала развития каждого отдельного региона РФ.

4. При анализе взаимосвязи уровня конкурентоспособности экономики региона с уровнем развития инфраструктуры автор ссылается на данные, которые отмечают, что «при включении в расчеты объектов других сегментов топливно-энергетического комплекса, доля затрат на создание (совершенствование) объектов инфраструктуры повысится до 2,70%» (стр. 109). Но чем обоснована эта цифра из текста работы неясно, так как отсутствует источник и обоснование.

5. В диссертационным исследованием остались не охвачены новые территории РФ (Донецкая Народная Республика (ДНР), Луганская Народная Республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области). Считаем, что предложения и рекомендации, представленные автором могли в перспективе быть использованы данными регионами для восстановления и развития своих экономик.

Несмотря на выявленные недостатки, ценность, актуальность и научно-практическая значимость диссертационного исследования не снижается, представленные замечания являются возможными направлениями для дальнейших научных исследований. Отдельные недостатки работы не являются критичными и не отменяют высокой оценки результатов диссертационного исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным «Положением о порядке присуждения ученых степеней».

Диссертационная работа Юдина Д.С. представляет собой самостоятельно выполненное и завершённое исследование, обладающее научной новизной, теоретической и практической значимостью. Структура работы и изложение материала логически выверены, основные положения, выводы и рекомендации научно обоснованы и достоверны, они опираются на 268 научных источников и широко представлены в научных публикациях автора в журналах, индексируемых в российских и зарубежных наукометрических базах, в материалах научных конференций с участием соискателя.

В качестве исходной теоретической основы диссертационного исследования автором были использованы фундаментальные труды авторитетных российских и зарубежных ученых в области региональной экономики, финансов, инвестиционного анализа, ГЧП. Обобщение научной литературы, систематизация нормативно-правовых документов, статистических данных и проведение математических расчетов позволили автору представить обоснованные научные положения, выводы и рекомендации по теме исследования.

Рекомендации, предложенные автором были направлены на классификацию российских регионов на основе их темпов развития с целью повышения эффективности региональной экономической политики, в том числе и за счет применения преимуществ ГЧП.

Цель и задачи выполненного автором исследования определены и реализованы соответственно избранной теме. Положения, сформулированные в соответствующих разделах, выводы, предложения, выносимые на защиту тезисы достаточно полно аргументированы.

Оформление диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к работам, направляемым в печать. В заключение каждой главы сделаны обоснованные выводы.

Аннотация, представленный автором соответствует основному содержанию диссертации. Основные результаты опубликованы в ведущих научных изданиях общим объемом 92,25 п.л. (в т.ч. авторским – 36,0 п.л.).

Диссертация отвечает требованиям п. 9-11 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к докторским

диссертациям. Тема диссертационной работы «Региональная экономическая политика использования государственно-частного партнерства для повышения конкурентоспособности региона» соответствует специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика: региональная экономика»:

1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов; 1.9. Проблемы региональной социально-экономической дифференциации. Инструменты сглаживания региональных диспропорций в национальной экономике; специальности 5.2.7. – «Государственное и муниципальное управление»: 19. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство: цели, механизмы, инструменты и оценка эффективности.

Диссертационная работа выполнена по актуальной теме, имеющей теоретико-методическое и практическое применение для региональной экономики и управления народным хозяйством.

Диссертация является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, обладает внутренним единством, содержит достаточную совокупность новых научных результатов, выносимых автором на защиту, что свидетельствует о личном вкладе автора в развитие теории практики региональной экономики.

Соискатель работы, Юдин Дмитрий Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. – Государственное и муниципальное управление.

Профессор Кафедры «Государственное и муниципальное управление»
Факультета «Высшая школа управления»
федерального государственного
образовательного бюджетного
учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор экономических наук, доцент

Наталья Львовна Красюкова

125167, Москва, Ленинградский пр-кт.,
д. 49/2
Телефон: +7 (495) 249-53-95,
E-mail: NLKrasyukova@fa.ru

