

В диссертационный совет 24.2.386.07 при
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет», 191023, город Санкт-Петербург,
набережная канала Грибоедова, д. 30-32,
литер А.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Фугалевич Елены Владимировны на тему «Развитие методических подходов к оценке эффективности деятельности муниципальных органов власти», представленной на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7 - Государственное и муниципальное управление (экономические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования Фугалевич Е.В. обусловлена тем, что в современных условиях происходит трансформация системы местного самоуправления, связанная с усилением роли органов местного самоуправления в решении локальных задач и повышением их ответственности перед населением. В контексте регионального и федерального финансирования особую значимость приобретают вопросы оценки результативности муниципальных программ и эффективности использования бюджетных средств. В связи с этим возрастают требования к прозрачности и подотчётности деятельности органов местного самоуправления; граждане и органы государственной власти ожидают принятия обоснованных управленческих решений и повышения эффективности муниципального управления, что свидетельствует о необходимости совершенствования методических подходов к оценке эффективности деятельности муниципалитетов.

К ключевым научным результатам исследования, полученным автором и обладающим научной новизной, относятся следующие:

- расширена теоретическая база исследования с учётом регуляторных институтов посредством уточнения терминологического аппарата, в том числе таких понятий, как муниципальный эффективный контракт, муниципальный ключевой показатель эффективности и коэффициент результативности деятельности органов местного самоуправления;
- проведён анализ российских и зарубежных моделей местного самоуправления, по результатам которого сделан вывод о том, что существующая российская модель не оказывает влияния на систему оценки эффективности деятельности муниципалитетов; в этой связи сформулированы принципы институциональной инфраструктуры местного самоуправления с акцентом на стратегическое развитие и взаимодействие с населением, а также обоснована необходимость их дальнейшей нормативной регламентации;

- предложен методический подход к комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, предусматривающий формирование муниципальной системы ключевых показателей эффективности;
- разработана муниципальная система ключевых показателей эффективности деятельности местных органов власти, включающая три подсистемы: уровень руководителей, структурных подразделений и муниципальных служащих;
- предложен набор методических инструментов для проведения комплексной оценки эффективности деятельности муниципальных органов власти, включающий новые показатели — совокупный индекс муниципальной системы ключевых показателей эффективности и совокупный коэффициент результативности;
- разработана эмпирическая модель оценки эффективности деятельности муниципальных органов власти, основанная на использовании мониторинга, результатов общественных опросов и итогов оценочных процедур.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в развитии теории государственного и муниципального управления за счёт расширения подходов к оценке эффективности в муниципальном контексте. Автором совершенствован инструментарий измерения результативности и эффективности муниципального управления посредством адаптации ключевых показателей эффективности, моделей оценки и подходов к обеспечению сопоставимости результатов между муниципальными образованиями. Кроме того, в работе обеспечена интеграция отечественных и зарубежных подходов на основе анализа лучших международных и российских практик оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в следующем:

- разработаны прикладные инструменты, предназначенные для использования в деятельности муниципальных образований, включая перечень ключевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (допускающий корректировку с учётом специфики муниципалитета), а также инструментарий сбора и анализа данных, способствующий повышению прозрачности и подотчётности местной власти, улучшению качества муниципальных услуг, росту удовлетворённости населения и укреплению доверия к муниципальным институтам;

- предложенный автором методический подход может быть использован в качестве объективной основы для распределения региональных ресурсов, приоритетного планирования, а также мониторинга реализации муниципальных программ и планов.

Результаты диссертационного исследования прошли апробацию и обсуждались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях. По теме диссертации автором опубликовано 17 научных работ, из которых 9 — в рецензируемых научных изданиях, включённых в перечень ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

В целом диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне и обладает теоретической и практической значимостью.

В процессе анализа автореферата были выявлены два вопроса, требующие уточнения:

– в автореферате указано, что «структурированы теоретические представления о российской и зарубежных моделях местного самоуправления, результаты чего позволили сделать вывод об отсутствии влияния существующей модели местного самоуправления на систему оценки эффективности деятельности муниципалитетов». Данное положение представляется требующим более детального пояснения;

– в автореферате представлен рисунок 1 «Последовательность определения стратегических целей и задач в рамках муниципального управления и местного самоуправления», из которого следует, что муниципальное управление и местное самоуправление не являются тождественными понятиями. В этой связи целесообразно более подробно раскрыть содержание миссий и стратегических целей муниципального управления и местного самоуправления, поскольку в автореферате соответствующие разъяснения отсутствуют.

Следует отметить, что высказанные замечания не снижают общей положительной оценки представленной диссертационной работы.

На основании анализа автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационная работа Фугалевич Елены Владимировны соответствует требованиям «Положения о присуждении учёных степеней», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 16.10.2024), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7 — Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

«29» января 2026 г.

Грипп Эльвина Харисовна

Доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Северо-Западного филиала Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева»
кандидат юридических наук, доцент

197046 г. Санкт-Петербург, Александровский парк, д.5
e-mail: office@mail.szfrgup.ru



Директор
СЗФГБОУВО «РГУП
имени В.М. Лебедева»

Я.Б. Жолобов

29.01.2026 г.