

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Зворыкиной Татьяны Ивановны на диссертацию Спирина Антона Алексеевича на тему «Повышение качества функционирования контрактной системы в сфере закупок», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (стандартизация и управление качеством продукции)

Актуальность диссертационного исследования

Государственные закупки выступают одним из ключевых инструментов экономической политики Российской Федерации. Через систему государственного заказа перераспределяется значительная доля валового внутреннего продукта, обеспечивается реализация национальных проектов, поддерживаются стратегически важные отрасли и стимулируется деловая активность. В условиях внешних санкционных ограничений и курса на импортозамещение контрактная система становится не только механизмом удовлетворения публичных нужд, но и действенным рычагом промышленной политики, способным формировать долгосрочный спрос на инновационную и высокотехнологичную продукцию, создавать условия для модернизации производств и развития компетенций отечественных предприятий.

Особое место в этом инструментарии занимает механизм офсетных закупок (контрактов со встречными инвестиционными обязательствами), который позволяет субъектам Российской Федерации привлекать частные инвестиции в создание и модернизацию производств на своих территориях в обмен на гарантированный долгосрочный заказ. Именно офсетные контракты способны стать катализатором промышленного развития регионов, способствовать локализации выпуска критически значимой продукции и, как следствие, повышению качества и доступности товаров и услуг для населения.

Вместе с тем действующий правовой и организационный механизм реализации офсетных закупок сохраняет ряд существенных пробелов и несовершенств, сдерживающих масштабирование этого инструмента. Недостаточная регламентация процедур инициирования и согласования офсетных контрактов, отсутствие четких управленческих моделей их сопровождения, высокая неопределенность для бизнеса при принятии долгосрочных инвестиционных решений, а также слабая методическая

проработка вопросов оценки рисков обуславливают низкую распространенность офсетной практики в субъектах Российской Федерации и не позволяют в полной мере реализовать потенциал данного механизма для развития контрактной системы.

В этой связи диссертационное исследование, направленное на разработку концептуальных, процессных и методических решений по развитию механизма офсетных закупок, совершенствование управления качеством государственных закупок в целом и внедрение лучших практик с учетом наднационального контекста, приобретает высокую актуальность. Практическая востребованность работы состоит в возможности выработки конкретных предложений по устранению существующих недостатков механизма офсетных контрактов, расширению практики их применения в регионах, повышению эффективности закупочной деятельности государственных заказчиков и, в конечном счете, росту качества и доступности предоставляемых населению товаров и услуг.

Обоснованность и достоверность результатов и выводов диссертационного исследования

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется продуманной структурой работы и внутренней согласованностью представленных результатов. Автор последовательно разворачивает собственную научную позицию от уточнения понятийного аппарата и разработки алгоритма внедрения лучших практик управления качеством госзакупок до построения концепции, процессной модели и риск-ориентированного инструментария офсетных закупок, что свидетельствует о самостоятельности диссертанта и его весомом личном вкладе в решение поставленной научной задачи.

Корректно сформулированные объект и предмет исследования позволили диссертанту решить все задачи на должном теоретико-методологическом уровне. Сделанные выводы и предлагаемые рекомендации обладают необходимой аргументированностью: они опираются на детальный анализ нормативно-правовой базы (как национальной, так и наднациональной в рамках ЕАЭС), глубокую проработку научной литературы, а также на осмысление реальной практики функционирования контрактной системы и опыта реализации офсетных контрактов.

Ознакомление с текстом диссертации, авторефератом и опубликованными научными работами автора даёт все основания утверждать, что поставленная цель исследования достигнута, а сформулированные задачи получили полноценное и обоснованное решение.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертационное исследование представляет собой целостную и завершённую научно-квалификационную работу. Достоверность полученных результатов обеспечена опорой на современную методологию научного познания, глубоким анализом трудов отечественных и зарубежных учёных в области управления качеством, государственного регулирования закупок и риск-менеджмента, а также репрезентативной эмпирической базой, включающей данные о функционировании контрактной системы и практику реализации офсетных контрактов.

Обоснованность и достоверность научных положений подтверждается корректным использованием комплекса общенаучных и специальных методов. Применённый автором методический инструментарий соответствует цели и задачам исследования, что позволило получить доказательные результаты.

Полученные диссертантом научные результаты отличаются необходимой новизной. Приращение научного знания выражается в следующих положениях:

1. Сформулировано авторское определение понятия «управление качеством государственных закупок», учитывающее наднациональное законодательство ЕАЭС и создающее методическую основу для гармонизации правового регулирования (стр. 23-24);

2. Разработан алгоритм анализа и внедрения лучших практик управления качеством госзакупок, включающий механизм адаптации международного опыта к национальным условиям (стр. 66-71);

3. Предложена концепция развития механизма офсетных закупок, интегрирующая организационные и экономические инструменты в единую управленческую модель и определяющая уровни, субъектов и порядок инициирования изменений (стр. 112-125);

4. Разработана процессная модель реализации офсетных закупок, регламентирующая последовательность этапов от выдвижения инициативы до конкурсной процедуры и разграничивающая функции участников (стр. 136-140);

5. Сформирован риск-ориентированный подход к обоснованию решений бизнес-организаций об участии в офсетных закупках, включающий интегральный показатель совокупного риска, матрицу рисков и алгоритм оценки целесообразности, отличающийся учётом инвестиционной специфики и долгосрочных рисков (стр. 148-155).

Научные положения, выводы и рекомендации диссертации обладают достоверностью и научной новизной, что подтверждает личный вклад автора в разработку заявленной проблематики.

Теоретическая и практическая значимость полученных автором диссертации результатов

Теоретическая значимость заключается в развитии научных основ управления качеством госзакупок и контрактной системы. Уточнён понятийный аппарат: впервые предложено определение «управление качеством государственных закупок», учитывающее наднациональное регулирование и интеграционные процессы ЕАЭС. Разработанный алгоритм анализа и внедрения лучших практик, матрица организационно-экономических механизмов и механизм их адаптации к национальным условиям формируют теоретико-методический базис системного совершенствования закупочной деятельности. Концепция развития офсетных закупок интегрирует организационные и экономические инструменты в единую управленческую модель, углубляя научные подходы к долгосрочным инвестиционно-закупочным отношениям. Процессная модель офсетных закупок и риск-ориентированный подход дополняют теорию формализацией процедур и учётом специфики долгосрочных рисков.

Практическая ценность состоит в возможности использования результатов для совершенствования нормативно-правовой и организационной базы закупок. Рекомендации по адаптации международных практик могут применяться федеральными и региональными органами власти при модернизации контрактной системы с учётом требований ЕАЭС. Концепция и процессная модель офсетных закупок позволяют восполнить нормативные пробелы, упорядочить взаимодействие участников и масштабировать офсетную практику. Риск-ориентированный инструментарий (интегральный показатель, матрица рисков, алгоритм оценки) даёт бизнесу практический метод обоснованного принятия инвестиционных решений, снижая неопределённость долгосрочных контрактов.

Дискуссионные положения и замечания по диссертационному исследованию

Отмечая высокий теоретический и методический уровень диссертационного исследования и научную новизну, необходимо, тем не менее, выделить следующие дискуссионные вопросы и замечания.:

- 1) В разделе 2.2 работы автором проведен анализ действующих процедур принятия решений при инициации и реализации офсетных закупок в Москве и Санкт-Петербурге, а также выделены сильные и слабые стороны рассматриваемых подходов (*рис. 12 и рис. 14*). Вместе с тем в работе *недостаточно подробно представлен сравнительный анализ указанных*

моделей с позиции выявления наиболее эффективных практик и возможности их последующего тиражирования в иных субъектах Российской Федерации.

- 2) В разделе 3.3 работы представлена процессная модель реализации офсетных закупок, предусматривающая разработку типового регламента, охватывающего все стадии – от инициации контракта до его полного исполнения (рис. 18, 19 и 20). Вместе с тем *дискуссионным остается вопрос о возможности унифицированного внедрения предложенного регламента в субъектах Российской Федерации с различным уровнем экономического и институционального развития, а также различной степенью организационной готовности к реализации офсетных механизмов.*
- 3) В третьей главе диссертационной работы автором представлена концепция развития офсетных закупок, направленная как на повышение качества функционирования контрактной системы в целом, так и на расширение практики применения офсетных контрактов в субъектах Российской Федерации. Вместе с тем *в работе можно было бы более подробно рассмотреть риски и ограничения масштабирования практики офсетных закупок на региональном уровне, включая организационные, финансовые и институциональные барьеры их внедрения.*
- 4) Концепция развития офсетных закупок, предложенная автором, предусматривает в том числе повышение профессиональных компетенций государственных заказчиков в сфере реализации офсетных контрактов (стр. 124). Вместе с тем, *учитывая различный уровень организационной и кадровой готовности государственных заказчиков в субъектах Российской Федерации, представляется целесообразным более подробно раскрыть механизмы формирования необходимых компетенций, а также инструменты методического и кадрового обеспечения внедрения данного направления на региональном уровне.*

Указанные замечания не снижают актуальности, обоснованности и достоверности, научной новизны, теоретической и практической значимости диссертационного исследования Спирина Антона Алексеевича.

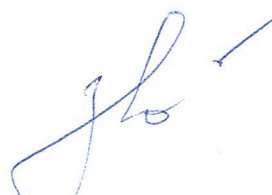
Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Спирина А.А. является завершённой научно-квалификационной работой, полученные результаты характеризуются научной новизной, теоретической и практической значимостью. Автореферат отражает содержание диссертации. Научные положения, выводы и рекомендации

диссертации убедительно аргументированы, внутренне непротиворечивы и базируются на всестороннем анализе нормативно-правовой базы, теоретических источников и эмпирических данных. В работе содержатся все необходимые ссылки на авторов и источники заимствования; основные результаты исследования достаточно полно отражены в научных публикациях соискателя, включая издания, рекомендованные ВАК при Минобрнауки России.

По своему содержанию, объёму, уровню научной новизны и обоснованности выводов диссертация соответствует требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), предъявляемым к кандидатским диссертациям, и паспорту научной специальности 5.2.3 - региональная и отраслевая экономика (стандартизация и управление качеством продукции) :п. 12.8 «Резервы и механизмы повышения качества продукции»; п. 12.10 «Организационно-экономические аспекты совершенствования инструментария обеспечения качества продукции». Спирин А.А. заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 5.2.3 - региональная и отраслевая экономика (стандартизация и управление качеством продукции).

Официальный оппонент:
Руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг
АО «Институт региональных экономических исследований»,
доктор экономических наук,
профессор


Зворыкина Т. И.
« 26 » мая 2026 г.

Акционерное Общество «Институт региональных экономических исследований». Почтовый адрес: 119002, город Москва, пер Сивцев Вражек, д. 29/16, помещ. III ком. 1А.

Электронная почта: irei@irei.ru.

Телефон: 8 (499) 241-04-18.

Сайт в сети Интернет: <https://irei.ru/>

Подпись руки Зворыкиной Татьяны Ивановны

ЗАВЕРЯЮ:

Начальник отдела кадров АО «ИРЭИ»





Е. Ю. Столярова