



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ»
(ГУАП)

ул. Большая Морская, д. 67, лит. А, Санкт-Петербург, 190000
Тел. (812) 710-6510, факс (812) 494-7057
Электронная почта: info@guar.ru, сайт: guar.ru

ОКПО 02068462, ОГРН 1027810232680
ИНН/КПП 7812003110/783801001

25.05.2026 № 34-2026/26
На № _____ от _____

«УТВЕРЖДАЮ»
Проектор по научно-
технологическому развитию
ФГАОУ ВО «Санкт-
Петербургский государственный
университет аэрокосмического
приборостроения» д-р техн.
наук, профессор



Н.Н. Майоров

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения» на диссертацию Спирина Антона Алексеевича на тему «Повышение качества функционирования контрактной системы в сфере закупок», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (стандартизация и управление качеством продукции)

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена возрастающим значением контрактной системы в обеспечении эффективного функционирования государственного управления и реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации. В современных условиях государственные закупки выступают не только механизмом удовлетворения публичных потребностей, но и важным инструментом поддержки отечественной промышленности, стимулирования инвестиционной активности и развития конкурентной среды.

Особую значимость в настоящее время приобретают офсетные контракты, позволяющие совмещать обеспечение государственных нужд с привлечением инвестиций в развитие производства на территории Российской

Федерации. Использование данного механизма способствует модернизации промышленности, внедрению инновационных технологий, развитию импортозамещения и укреплению экономической устойчивости государства.

Вместе с тем практика применения офсетных контрактов остается ограниченной, а отдельные положения правового регулирования требуют дальнейшего совершенствования. Недостаточная научная разработанность вопросов реализации офсетных механизмов, а также наличие проблем правоприменительной практики обуславливают необходимость комплексного исследования данной тематики.

Актуальность диссертационной работы определяется необходимостью совершенствования правового и организационного механизма применения офсетных контрактов, а также повышением эффективности функционирования контрактной системы в целом.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового и организационного механизма реализации офсетных контрактов в Российской Федерации, а также повышения эффективности функционирования контрактной системы в целом. Практическая значимость исследования заключается в возможности выработки предложений, направленных на устранение существующих недостатков механизма офсетных закупок, расширение практики их применения в субъектах Российской Федерации, совершенствование закупочной деятельности государственных заказчиков.

Достоверность и аргументированность научных выводов и рекомендаций диссертации

Диссертационная работа отличается логичностью структуры, последовательностью изложения материала и внутренней согласованностью представленных положений. В исследовании последовательно раскрывается авторский подход к совершенствованию механизмов повышения качества

функционирования контрактной системы в сфере государственных закупок, что свидетельствует о самостоятельности научной позиции диссертанта и его личном вкладе в разработку рассматриваемой проблематики.

Корректно определённые объект и предмет исследования позволили автору сформулировать и решить поставленные задачи на должном теоретическом и методологическом уровне. Представленные в диссертации выводы и рекомендации обладают необходимой степенью аргументированности и опираются на анализ нормативно-правовой базы, научных публикаций и практики применения контрактной системы.

Изучение текста диссертации, автореферата, а также опубликованных научных работ автора позволяет сделать вывод о том, что поставленная цель исследования достигнута, а сформулированные в работе задачи получили полноценное и обоснованное решение.

Новизна и значимость научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа Спирина А.А. представляет собой завершённое научное исследование. Достоверность полученных результатов обеспечивается использованием современных методов исследования, анализом трудов отечественных и зарубежных ученых в области управления качеством, стандартизации, государственного управления контрактной системой в сфере закупок, а также использованием эмпирических данных.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением общенаучных и специальных экономических и статистических методов исследования. К исследуемым явлениям и процессам применены системный и комплексный подходы.

В ходе диссертационного исследования диссертантом были получены результаты, отличающиеся научной новизной. Приращение научных знаний представлено в следующих результатах исследования:

- Автором дано определение понятию «управление качеством государственных закупок» с учетом наднационального законодательства и интеграционных процессов в евразийском союзе (стр. 22-24);
- Предложен алгоритм анализа и внедрения лучших практик управления качеством госзакупок, включающий механизм адаптации международного опыта к национальным условиям (с учётом наднациональных требований и институциональных ограничений) и последовательные этапы от инициации до масштабирования (рисунок 5, стр. 66-71);
- Предложена концепция развития механизма офсетных закупок, интегрирующая организационные и экономические механизмы в единую управленческую модель, определяющая цели, уровни (федеральный и региональный) и порядок инициирования изменений, что обеспечивает институционально упорядоченное распространение офсетных практик и повышение результативности контрактной системы (раздел 3.1 диссертационной работы);
- Разработана процессная модель реализации офсетных закупок, определяющая этапы от выдвижения инициативы и её рассмотрения межведомственной комиссией до проведения конкурсной процедуры, что обеспечивает структурную упорядоченность механизма, разграничение функций участников и повышение предсказуемости офсетных контрактов (стр. 136-140);
- Предложен риск-ориентированный подход к обоснованию решений бизнес-организаций об участии в офсетных закупках, включающий алгоритм оценки целесообразности, интегральный показатель совокупного риска и матрицу рисков, отличающийся учётом инвестиционной специфики и долгосрочных рисков офсетных контрактов (стр. 148-155).

Теоретическая и практическая значимость полученных автором диссертации результатов

Теоретическая значимость работы заключается в развитии научных представлений об управлении качеством государственных закупок в условиях интеграционных процессов, а также в уточнении понятийного аппарата за счёт определения «управление качеством государственных закупок», сформулированного с учётом наднационального законодательства ЕАЭС. Результаты дополняют теорию управления контрактной системой за счёт обоснования системной концепции развития офсетных закупок и риск-ориентированного подхода к участию в них бизнес-организаций.

Практическая значимость определяется возможностью применения разработанных рекомендаций в деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, ответственных за нормативно-правовое регулирование и реализацию государственной контрактной политики, для гармонизации правового регулирования, повышения результативности бюджетных расходов, сокращения транзакционных издержек и институционально упорядоченного распространения офсетных практик. Хозяйствующим субъектам предложенный инструментарий позволяет принимать более обоснованные решения об участии в долгосрочных офсетных контрактах с учётом инвестиционной специфики.

Дискуссионные положения и замечания

Отмечая положительные стороны, изложенных в диссертации теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций, необходимо обратить внимание на отдельные позиции, вызывающие определенные замечания или носящие дискуссионный характер:

- В главе 2.1 работы автором предложен алгоритм анализа и внедрения лучших практик управления качеством государственных закупок в

рамках Евразийского экономического союза, при этом одним из ключевых элементов начального этапа алгоритма выступает определение показателей эффективности (стр. 68). Вместе с тем представляется целесообразным более подробно раскрыть систему количественных и качественных показателей, которые могут использоваться странами-реципиентами при трансфере лучших практик для оценки повышения качества функционирования национальной системы государственных закупок.

- В разделе 2.3 работы автором проведен анализ практики осуществления офсетных закупок в Российской Федерации, включая детальное рассмотрение отдельных контрактов, реализуемых в Москве и Санкт-Петербурге (стр. 104-108). Вместе с тем представляется целесообразным более подробно рассмотреть практику заключения офсетных контрактов в иных субъектах Российской Федерации, что позволило бы расширить эмпирическую базу исследования и более полно оценить возможности распространения данного механизма на региональном уровне.

- В разделе 3.1 диссертационной работы автор предлагает организационно-экономический механизм, предусматривающий дифференциацию условий офсетных контрактов в зависимости от предмета закупки: высокотехнологичной и иной (стр. 120). При этом недостаточно подробно обоснован подход к классификации продукции в качестве высокотехнологичной при дифференциации условий офсетных контрактов, что имеет принципиальное значение для практической реализации предложенного механизма.

- В третьей главе диссертационной работы на основании выявленных недостатков действующего законодательного регулирования офсетных закупок автором предложена концепция развития данного механизма в Российской Федерации. Вместе с тем в работе недостаточно подробно раскрыты критерии результативности и система показателей эффективности, позволяющие оценить практические результаты реализации предложенной концепции.

В целом, указанные недостатки не снижают общий высокий научно-исследовательский уровень.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней

Диссертационная работа Спирина А.А. представляет собой целостное, логически завершённое и самостоятельно выполненное научно-квалификационное исследование. Сформулированная автором цель в полной мере достигнута, а поставленные задачи решены на высоком научном уровне, что позволило получить результаты, обладающие как теоретической, так и практической ценностью. В совокупности они образуют решение научной задачи, имеющей важное хозяйственное и социально-экономическое значение.

Достоверность и обоснованность защищаемых положений не вызывают сомнений. Они обеспечены солидной теоретической базой, корректно подобранным методическим аппаратом и репрезентативной эмпирической основой. Выводы диссертанта внутренне согласованы, логично следуют из содержания глав и прошли апробацию на научных конференциях, а также в публикациях, включая статьи в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК.

Автореферат диссертации находится в полном соответствии с основным содержанием работы, отражает её стержневые идеи и ключевые положения. Заимствования в тексте диссертации и автореферата оформлены надлежащим образом, снабжены корректными ссылками на первоисточники, что подтверждает соблюдение автором норм научной этики.

Всё перечисленное позволяет заключить, что диссертация полностью удовлетворяет критериям, установленным пунктами 9–14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции). Исследование отвечает паспорту научной

специальности 5.2.3 -Региональная и отраслевая экономика (стандартизация и управление качеством продукции), а именно: пункту 12.8 «Резервы и механизмы повышения качества продукции» и пункту 12.10 «Организационно-экономические аспекты совершенствования инструментария обеспечения качества продукции».

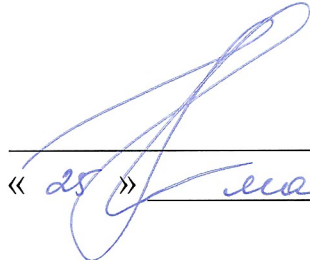
Диссертация является самостоятельным, завершённым научным трудом, содержащим новые научные результаты, и в полной мере соответствует предъявляемым к кандидатским диссертациям требованиям, а её автор, Спирин А.А., заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по указанной специальности.

Отзыв подготовлен доктором технических наук по специальности 05.02.23 – Стандартизация и управление качеством продукции, доцентом, заведующей кафедрой инноватики и интегрированных систем качества Фроловой Еленой Александровной.

Отзыв рассмотрен и утвержден на заседании кафедры «Инноватики и интегрированных систем качества» (протокол № 02-05/2026 от 25 мая 2026 г.).

Председатель заседания

Заведующий кафедрой
«Инноватики и интегрированных
систем качества»,
доктор технических наук, доцент


Е. А. Фролова
« 25 » мая 2026 г.

Контактная информация:

ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения»

Почтовый адрес: 190000, Санкт-Петербург,

ул. Большая Морская, д. 67, лит. А

Электронная почта: info@guap.ru

Телефон: +7-812-710-65-10

Сайт в сети Интернет: <https://guap.ru/>

