

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ В РОССИИ И МИРЕ»

Список используемых сокращений

Сокращение	Полное наименование
Закон о газоснабжении	Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
Правила поставки газа гражданам	Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»
Правила поставки газа (юрлицам и ИП)	Постановление Правительства РФ от 01.11.2021 № 1901 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»
Правила доступа к ГТС Газпрома	Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества "Газпром"»
Правила доступа к ГРС	Постановление Правительства РФ от 31.05.2025 № 812 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа организаций к местным газораспределительным сетям»
Порядок расчётов за газ	Постановление Правительства РФ от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ»
Правила ограничения подачи газа	Постановление Правительства РФ от 30.05.2025 № 804 «Об утверждении Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа»
Правила перевозки газов	Правила перевозки автомобильным транспортом инертных газов и кислорода сжатых и жидких, утв. Минпромторгом России 14.04.1997

Тема 1. Введение в правовое обеспечение газовой отрасли. Газ как объект энергетического права

1. Характеристика отношений, регулируемых законодательством о газоснабжении.
2. Понятие газа по Закону о газоснабжении.
3. Соотношение понятия «газ» и его отдельных видов (горючий природный, попутный нефтяной, отбензиненный сухой, искусственный).
4. Двойственная природа газа: товар и стратегический ресурс. Проявление двойственной природы в конкретных нормах.
5. Система источников правового регулирования газовой отрасли: иерархия и соотношение общих и специальных актов.
6. Принципы государственной политики в области газоснабжения (ст. 4 Закона о газоснабжении).

Тема 2. Субъекты газовой отрасли. Система и принципы государственного регулирования

1. Понятие и виды субъектов газовой отрасли.
2. Организация – собственник Единой системы газоснабжения: понятие и место в системе субъектов.

3. Организация – собственник региональной системы газоснабжения и организация – собственник газораспределительной системы: понятие и разграничение.
4. Независимая организация: понятие и признаки независимости.
5. Газотранспортная организация: понятие и правовой статус.
6. Газораспределительная организация: понятие, виды деятельности, отличие от газотранспортной организации.
7. Единый оператор газификации и региональный оператор газификации: понятие, порядок определения, функции.
8. Поставщик газа (газоснабжающая организация) и потребитель газа: легальные определения.
9. Абонент по Правилам поставки газа гражданам: понятие и виды (физические и юридические лица).
10. Покупатель газа по Правилам поставки газа (юрлицам и ИП): понятие и виды (коммунально-бытовой потребитель, промышленный потребитель).
11. Специализированная организация по обслуживанию ВДГО/ВКГО: понятие и требования к ней.
12. Полномочия федеральных органов государственной власти в области газоснабжения.
13. Полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области газоснабжения.
14. Полномочия органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения.
15. Понятие и состав Федеральной системы газоснабжения.

Тема 3. Объекты газоснабжения: системы, сети и их правовой режим

1. Понятие системы газоснабжения как имущественного производственного комплекса.
2. Единая система газоснабжения (ЕСГ): понятие, состав, правовой режим.
3. Принцип неделимости Единой системы газоснабжения: содержание и правовые последствия.
4. Региональная система газоснабжения: понятие и отличие от ЕСГ.
5. Газораспределительная система: понятие и место в системе газоснабжения.
6. Понятие газораспределительной сети. Соотношение понятий «газораспределительная система» и «газораспределительная сеть».
7. Газотранспортная система ОАО «Газпром»: понятие и состав.
8. Местная газораспределительная сеть: понятие по Правилам доступа к ГРС.
9. Централизованное технологическое и диспетчерское управление объектами, подсоединёнными к ЕСГ.
10. Договор о подсоединении к Единой системе газоснабжения: стороны и правовая природа.
11. Охранная зона газопровода: понятие, цели установления, порядок установления.
12. Зона минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов.

Тема 4. Право собственности и ограничения оборота в газовой отрасли

1. Субъекты права собственности на объекты систем газоснабжения.
2. Особенности права собственности на Единую систему газоснабжения.
3. Доля участия Российской Федерации в уставном капитале организации – собственника ЕСГ: размер и порядок изменения.
4. Ограничение доли иностранных граждан и организаций в уставном капитале собственников региональных и газораспределительных систем.
5. Порядок ликвидации организации – собственника Единой системы газоснабжения.

6. Порядок приобретения прав на земельные участки для строительства и эксплуатации объектов систем газоснабжения.
7. Сервитут и публичный сервитут для целей строительства и эксплуатации линейных объектов систем газоснабжения.
8. Ограничения правомочий собственника объекта, подсоединённого к Единой системе газоснабжения (ч. 2 ст. 14 Закона о газоснабжении).
9. Правовой режим охранных зон газопроводов: ограничения использования земельных участков.
10. Обязанности собственника объектов системы газоснабжения, расположенных в лесах.
11. Правовые последствия умышленного блокирования или повреждения объектов систем газоснабжения.

Тема 5. Ценовое (тарифное) регулирование и платёжная дисциплина в газовой отрасли

1. Принципы государственной ценовой политики в области газоснабжения (ст. 20 Закона о газоснабжении).
2. Разграничение тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам и по газораспределительным сетям.
3. Государственное регулирование тарифов на услуги газораспределительных организаций: сроки установления, возможность дифференциации.
4. Соглашение об условиях осуществления регулируемых видов деятельности в области газоснабжения (регуляторный контракт): стороны, существенные условия, срок.
5. Государственный контроль (надзор) за установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в области газоснабжения: виды, предмет, органы.
6. Порядок расчётов за природный газ для обычных потребителей (п. 3 Порядка расчётов за газ).
7. Особенности порядка расчётов за природный газ для государственных (муниципальных) учреждений и казённых предприятий (п. 5 Порядка расчётов за газ).
8. Особенности порядка расчётов за природный газ для ТСЖ, жилищных кооперативов и управляющих организаций (п. 7 Порядка расчётов за газ).
9. Особенности порядка расчётов за природный газ для теплоснабжающих организаций с долей поставки тепла населению более 75% (п. 8 Порядка расчётов за газ).
10. Размер пеней за несвоевременную оплату газа: общий порядок и дифференциация по категориям потребителей (ст. 25 Закона о газоснабжении).
11. Основания и порядок предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа (ст. 25 Закона о газоснабжении).
12. Банковская гарантия как способ обеспечения исполнения обязательств по оплате газа: требования и порядок принятия.

Тема 6. Правовое регулирование добычи газа

1. Месторождения газа федерального значения: основания и порядок отнесения.
2. Особенности предоставления участков недр федерального значения, содержащих газ, в пользование.
3. Перечень участков недр, предоставляемых без проведения аукционов организации – собственнику ЕСГ или организации – собственнику региональной системы газоснабжения.
4. Лицензирование пользования участками недр, содержащими газ.
5. Правовой статус независимых производителей газа.
6. Соотношение законодательства о недрах и законодательства о газоснабжении при регулировании добычи газа.

Тема 7. Правовое регулирование транспортировки газа. Доступ к сетям

1. Понятие транспортировки газа и договор об оказании услуг по транспортировке газа.
2. Принцип недискриминационного доступа к газотранспортным и газораспределительным сетям.
3. Доступ независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром»: условия предоставления (наличие свободных мощностей, качество газа, подводящие газопроводы).
4. Содержание заявки на доступ к газотранспортной системе ОАО «Газпром». Сроки подачи и рассмотрения заявок на доступ к ГТС (краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные контракты).
5. Приоритеты при удовлетворении заявок на доступ к ГТС при недостаточности свободной мощности (коммунально-бытовые нужды, организованные торги, длительные сроки).
6. Доступ организаций к местным газораспределительным сетям: условия предоставления.
7. Содержание заявки на транспортировку газа по местным газораспределительным сетям. Приоритеты при удовлетворении заявок на транспортировку по местным ГРС при недостаточности свободной мощности.
8. Основания для отказа в заключении договора на транспортировку газа.
9. Права и обязанности независимых организаций при использовании газотранспортной системы ОАО «Газпром».
10. Права и обязанности организаций системы ОАО «Газпром» при предоставлении доступа.
11. Права и обязанности поставщиков и покупателей газа при использовании местных газораспределительных сетей.
12. Права и обязанности газораспределительных организаций при предоставлении доступа к местным сетям.
13. Оплата услуг по транспортировке газа: порядок установления тарифов.
14. Порядок разрешения споров, связанных с доступом к газотранспортной системе.

Тема 8. Присоединение к сетям и специальные виды транспортировки газа

1. Технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям: понятие и правовое регулирование.
2. Плата за технологическое присоединение и стандартизированные тарифные ставки: порядок установления.
3. Особенности финансирования мероприятий по технологическому присоединению (тарифы на транспортировку, специальные надбавки, плата за присоединение).
4. Технологическое присоединение к магистральным газопроводам: основания и порядок.
5. Договор о подсоединении к ЕСГ и ограничения на вывод объектов из эксплуатации.
6. Классификация инертных газов и кислорода сжатых и жидких как опасных грузов.
7. Требования к упаковке и маркировке газов при перевозке автомобильным транспортом.
8. Требования к транспортным средствам, перевозящим сжатые и жидкие газы (электрооборудование, заземление, противопожарное оснащение).
9. Система информации об опасности (СИО): информационные таблицы, аварийная карточка, код экстренных мер.
10. Особенности маршрутизации перевозок опасных грузов.
11. Соотношение трубопроводной и автомобильной транспортировки газа: сферы применения и особенности правового регулирования.

Тема 9. Договор поставки газа: общие положения и дифференциация правовых режимов

1. Система правового регулирования договора поставки газа: соотношение Закона о газоснабжении, Правил поставки газа гражданам и Правил поставки газа (юрлицам и ИП).
2. Понятие и правовая природа договора поставки газа.
3. Соотношение договора поставки газа и договора транспортировки газа.
4. Категории потребителей, имеющих преимущественное право на заключение договора поставки газа.
5. Промышленные потребители: понятие и преимущественное право на заключение долгосрочного договора.
6. Условие о минимальном объёме потребления газа в договоре поставки.
7. Критерии дифференциации правового регулирования поставки газа (цели использования, статус потребителя).
8. Общие существенные условия договора поставки газа.
9. Договор поставки газа, заключаемый на организованных торгах: особенности.
10. Недопустимость отбора газа без договора поставки: самовольное (несанкционированное) потребление.

Тема 10. Особенности поставки газа для коммунально-бытовых нужд граждан

1. Сфера применения Правил поставки газа гражданам.
2. Понятие абонента и поставщика газа по Правилам поставки газа гражданам.
3. Понятие внутридомового газового оборудования (ВДГО) и внутриквартирного газового оборудования (ВКГО) и их разграничение.
4. Понятие домовладения для целей газоснабжения.
5. Порядок заключения договора поставки газа с гражданином: оферта, перечень сведений и документов.
6. Основания для отказа от заключения договора поставки газа с гражданином.
7. Момент заключения договора поставки газа с гражданином при фактической подаче газа.
8. Учёт потребляемого газа: приборный учёт и нормативы потребления.
9. Порядок определения объёма газа при неисправности прибора учёта или непредставлении показаний.
10. Порядок проведения поверки и демонтажа приборов учёта газа.
11. Сроки и порядок внесения платы за потреблённый газ гражданами.
12. Основания и порядок приостановления подачи газа гражданам с предварительным уведомлением.
13. Основания для приостановления подачи газа гражданам без предварительного уведомления.
14. Порядок возобновления подачи газа после устранения причин приостановления.
15. Права и обязанности абонента-гражданина.
16. Права и обязанности поставщика газа перед гражданами.

Тема 11. Особенности поставки газа коммерческим потребителям

1. Сфера применения Правил поставки газа (юрлицам и ИП).
2. Понятие покупателя газа и поставщика газа по Правилам поставки газа (юрлицам и ИП).
3. Броня газопотребления: понятие и значение.
4. Среднесуточная и суточная норма поставки газа: понятие и порядок определения.
5. Неравномерность поставки газа по суткам: условия и пределы.
6. Перерасход газа: понятие и применяемые санкции (повышающие сезонные коэффициенты).
7. Невыборка газа: понятие, правовые последствия, исключения для отдельных категорий потребителей.
8. Условие «бери или плати» в долгосрочных договорах поставки газа.

9. Коммерческая балансировка: понятие, цели, балансирующий продавец (покупатель).
10. Порядок заключения договора поставки газа: заявка, перечень документов, сроки рассмотрения.
11. Критерии и порядок определения покупателей, обязанных предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате газа.
12. Величина и срок предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате газа.
13. Банковская гарантия как способ обеспечения исполнения обязательств по оплате газа.
14. Перечень покупателей, обязанных предоставить обеспечение: порядок формирования и ведения.
15. Основания и порядок полного прекращения поставки газа коммерческим потребителям.
16. Коммунально-бытовой потребитель: понятие, критерии, особенности правового положения.
17. Ответственность покупателя за несвоевременную оплату газа.

Тема 12. Ограничение подачи газа и промышленная безопасность

1. Основания для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа по Правилам ограничения подачи газа.
2. Основания для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа по Правилам ограничения подачи газа.
3. Порядок ограничения подачи газа при неоплате (основания, сроки, уведомления).
4. Порядок ограничения подачи газа при аварии или угрозе её возникновения.
5. Порядок ограничения подачи газа при ремонте газораспределительной (газотранспортной) сети.
6. Особенности ограничения подачи газа потребителям, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности.
7. Категории потребителей, ограничение режима потребления газа которым может привести к экономическим, экологическим и социальным последствиям.
8. Обязанности организации – собственника системы газоснабжения по обеспечению промышленной безопасности.
9. Ответственность за нарушение ограничений использования земельных участков в границах охранных зон и за умышленное повреждение объектов газоснабжения.
10. Единое учётно-отчётное время для объектов систем газоснабжения.