

План дисциплины «Правовое регулирование недропользования в России и мире»

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Легальное определение недр и полезных ископаемых. Соотношение понятий «участок недр» и «земельный участок»: почему горный отвод не дает права на землю над ним?
2. Право государственной собственности на недра. В чем разница между правом собственности на ресурсы и правом пользования ими? Как реализуется «право собственности» государства на уже добытые полезные ископаемые?
3. Предмет и метод горного права. Является ли горное право самостоятельной отраслью или частью природоресурсного права? Отграничение от гражданского и административного права.
4. Система источников: Конституция РФ, Закон «О недрах», отраслевое законодательство.

ТЕМА 2. ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ: ЛИЦЕНЗИОННАЯ СИСТЕМА

1. Понятие и правовая природа лицензии на недропользование.
2. Основания возникновения и прекращения права пользования недрами.
3. Кейс: Компания «А» получила лицензию на разведку и добычу песка сроком на 10 лет, но не оформила договор аренды лесного участка над горным отводом. Через 4 года для строительства трассы из её горного отвода был выделен и передан застройщику новый земельный участок. Вправе ли недропользователь требовать компенсацию убытков за недобытый песок?
4. Досрочное прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами.

ТЕМА 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Индивидуальный предприниматель и юридическое лицо как пользователи недр.
2. Допуск иностранных инвесторов к стратегическим участкам недр. Переход права пользования участками с определенными запасами (нефть от 50 тонн, золото от 30 тонн, литий и др.) под контроль Правительственной комиссии.
3. Новелла 2026 года: прямой законодательный запрет на переход права пользования участками недр, относящимися к стратегическим месторождениям, к юридическому лицу, находящемуся под контролем иностранного инвестора. Исключения и порядок получения предварительного согласия Правительственной комиссии.
4. Права и обязанности недропользователя. Соотношение геологического изучения, разведки и добычи. Обязанность по рациональному использованию и охране недр.
5. Ответственность недропользователя: гражданско-правовая, административная и уголовная.

ТЕМА 4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

1. Правовой режим добычи общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.
2. Правовой режим использования отходов недропользования (вскрышные породы, шламы).
3. Кейс: Компания бурит скважину для добычи подземных вод для собственных нужд. Обязана ли она получать лицензию, если вода используется для полива полей? Изменится ли ситуация, если она начнет продавать воду соседнему предприятию?

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФОНДОМ НЕДР И ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

1. Система органов управления: Роснедра, Росприроднадзор, Правительственная комиссия по иностранным инвестициям. Разграничение полномочий.
2. Правовой режим геологической информации. Кому принадлежит геоинформация, полученная за счет частных средств? Обязан ли недропользователь передавать ее государству и может ли он ограничить к ней доступ третьих лиц?
3. Новеллы 2025-2026 годов в сфере доступа к геологической информации: размещение специальных карт (схем) с отображением месторождений и горных отводов исключительно в едином фонде геологической информации о недрах, а не на сайтах ведомств. Практические последствия для застройщиков и проектировщиков.
4. Государственная экспертиза запасов. Основания для отказа в постановке запасов на баланс.

ТЕМА 6. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Административный порядок обжалования решений госорганов.
2. Судебные споры: оспаривание прекращения лицензий, взыскание убытков, споры о границах горных отводов.
3. Кейс: Суд вынес решение о прекращении права пользования недрами ООО «Вита» по иску уполномоченного государственного органа. ООО «Сигма», не участвовавшая в деле, считает, что решение затрагивает её право на соседний участок, так как границы горных отводов пересекаются. Вправе ли она обжаловать это решение?

ТЕМА 7. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Принцип суверенитета государств над ресурсами и концепция «общего наследия человечества»: соотношение и пределы действия в международном праве недропользования.
2. «Ресурсный национализм» как форма осуществления государственного суверенитета: проблема соотношения с международными гарантиями защиты иностранных инвестиций.
3. Кейс: Государство X вводит запрет на экспорт необработанной руды, требуя строить фабрики внутри страны. Инвестор, вложивший деньги в добычу, несет убытки. На какие международно-правовые механизмы он может опереться для защиты?

ТЕМА 8. ESG-СТАНДАРТЫ И ПРАВО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ БУДУЩЕГО

1. Понятие и правовая природа стандартов ESG в горной добыче. Из «мягкого права» в «жесткое»: как стандарты Совета по международным стандартам устойчивого развития (ISSB) и требования ЕС (CSDDD) становятся обязательными для российских экспортеров.
2. Обязанность соблюдения прав коренных малочисленных народов при предоставлении лицензий.
3. Правовые последствия «зеленого перехода» для недропользователей, включая механизм Пограничного корректирующего углеродного механизма ЕС (CBAM) и национальные углеродные налоги. Как трансграничное углеродное регулирование влияет на обязательства компаний по раскрытию данных о выбросах по всей цепочке поставок — от добычи сырья до конечного продукта — и какие правовые риски возникают при несоблюдении этих требований?
4. Кейс: Компания получила лицензию на разработку месторождения, но международные рейтинговые агентства отказывают в финансировании из-за отсутствия политики по сохранению биоразнообразия. Можно ли признать такие действия дискриминацией?